

Приложение
к Решению Собрания представителей
муниципального района Большеглушицкий
Самарской области
от 21 сентября 2018 года № 258

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА
ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

Большая Глушица, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
ВВЕДЕНИЕ.....	6
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ.....	7
1.1. Краткая справка.....	7
1.2. Демографическое развитие, занятость и уровень жизни населения.....	10
1.2.1. Демографическое развитие.....	10
1.2.2. Занятость населения.....	15
1.2.3. Уровень жизни населения.....	18
1.3. Экономический потенциал.....	20
1.3.1. Промышленное производство.....	20
1.3.2. Малый бизнес и предпринимательство. Потребительский рынок и сфера услуг.....	25
1.4. Инвестиционный потенциал.....	31
1.5. Результаты оценки общих условий ведения бизнеса на базе опроса предпринимательского сообщества.....	32
1.5.1. Описание исследования.....	32
1.5.2. Общая оценка делового климата.....	32
1.5.3. Главные проблемы для бизнеса.....	35
1.5.4. Начало бизнеса.....	36
1.5.5. Условия ведения бизнеса.....	38
1.5.6. Государственная поддержка бизнеса.....	41
1.5.7. Основные выводы.....	43
1.6. Развитие агропромышленного комплекса района.....	44
1.6.1. Развитие агропромышленного производства.....	44
1.6.2. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей м.р. Большеглушицкий.....	56
1.7. Инфраструктурное обеспечение и качество среды проживания.....	60
1.7.1. Имущественный комплекс района.....	60
1.7.2. Инфраструктура жизнеобеспечения.....	64
1.7.3. Экологическая ситуация и благоустройство.....	75
1.8. Социокультурная среда жизни.....	79
1.8.1. Образование.....	79
1.8.2. здравоохранение.....	83

1.8.3. Социальная поддержка.....	88
1.8.4. Культура и досуг.	92
1.8.5. Молодежная политика.....	99
1.8.6. Туризм и рекреация.	102
1.8.7. Физическая культура и спорт.	104
1.9. Институт местного управления и финансовое обеспечение развития муниципального образования.	106
1.9.1. Институт местного управления.	106
1.9.2. Местный бюджет и бюджетный процесс.	114
1.9.3. Финансовое состояние местных бюджетов территории.	117
1.10. Коммуникативное пространство и развитие информационного общества.	130
1.10.1. Инфраструктура информатизации и связи.....	130
1.10.2. Электронные сервисы реализации функций органов местного самоуправления.....	132
2. КАК ЖИВЕТСЯ В БОЛЬШЕГЛУШИЦКОМ РАЙОНЕ: РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА БАЗЕ ОПРОСА ЖИТЕЛЕЙ.....	135
2.1. Описание исследования.....	135
2.2. Уровень социального самочувствия.	135
2.2.1. Ретроспективная оценка материального положения.	135
2.2.2. Уровень оптимизма.	137
2.2.3. Локус ответственности жителей Большеглушицкого района.....	140
2.3. Оценка условий жизни.....	142
2.3.1. Оценка условий жизни по сравнению с другими территориями.....	142
2.3.2. Привлекательные и непривлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе.	149
2.3.3. Оценка возможностей досуга.	155
2.4. Оценка социально-экономических проблем Большеглушицкого района..	157
2.5. Оценка деятельности органов местного самоуправления.	158
2.6. Миграционные настроения жителей Большеглушицкого района.	162
2.7. Экономический потенциал жителей Большеглушицкого района.....	169
2.8. Основные выводы.	173
3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ ПОСРЕДСТВОМ ВЫЯВЛЕНИЯ СИЛЬНЫХ, СЛАБЫХ СТОРОН, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ РАЗВИТИЯ	176

3.1. SWOT-анализ развития человеческого капитала.....	176
3.2. SWOT-анализ экономического потенциала и инвестиционной привлекательности.	178
3.3. SWOT-анализ жилищно-коммунального хозяйства и среды проживания.	179
4. МИССИЯ И ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	181
5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ.....	183
6. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ. ЛУЧШЕЕ – ДЕТЯМ».....	185
6.1. Стратегическая цель СЦ-1 «Формирование культурного пространства, обеспечивающего высокое качество досуга и творческой самореализации жителей района».....	185
6.2. Стратегическая цель СЦ-2 «Поддержка здорового образа жизни и создание условий для активного долголетия».....	187
6.3. Стратегическая цель СЦ-3 «Формирование образовательного пространства, обеспечивающего развитие современных общекультурных и профессиональных компетенций жителей района».	189
6.4. Стратегическая цель СЦ-4 «Формирование системы опережающего кадрового обеспечения в целях накопления человеческого капитала для инновационного развития территории района».....	191
7. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И КОМФОРТНАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ»	192
7.1. Стратегическая цель СЦ-1 «Модернизация коммунальной инфраструктуры сельских поселений».....	192
7.2. Стратегическая цель СЦ-2 «Развитие дорожно-тротуарной сети и благоустройства территорий сельских поселений».....	193
7.3. Стратегическая цель СЦ-3 «Развитие жилищного строительства».....	194
7.4. Стратегическая цель СЦ-4 «Улучшение экологической обстановки».....	196
8. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО»	199

8.1. Стратегическая цель СЦ-1 «Развитие высокотехнологичного сельскохозяйственного производства и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции».....	199
8.2. Стратегическая цель СЦ-2 «Развитие транспортно-логистического потенциала района как ключевого транспортно-логистического узла юга Самарской области».....	201
8.3. Стратегическая цель СЦ-3 «Развитие индустрии туризма и гостеприимства».....	203
8.4. Стратегическая цель СЦ-4 «Создание уникальных условий для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности».....	204
8.5. Стратегическая цель СЦ-5 «Развитие цифровой экономики».....	207
9. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭФФЕКТИВНОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ».....	209
9.1. Стратегическая цель СЦ-1 «Внедрение современных принципов управления районом, основанных на технологиях проектного управления» ..	209
9.2. Стратегическая цель СЦ-2 «Развитие гражданского общества».....	210
10. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ.....	212
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. РАНЖИРОВАННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ И ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ	213
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ К 2030 ГОДУ	217

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития муниципального района Большеглушицкий Самарской области на период до 2030 года (далее – Стратегия 2030) является документом стратегического планирования муниципального района Большеглушицкий Самарской области, разработанным в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития района, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Самарской области.

Система приоритетов, направлений, целей и задач социально-экономической политики муниципального района Большеглушицкий Самарской области, определенных в Стратегии 2030, является ориентиром долгосрочного развития района.

Понятия, используемые в Стратегии 2030, применяются в значениях, определенных действующим законодательством.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Краткая справка.

Муниципальный район Большеглушицкий Самарской области (далее - м.р. Большеглушицкий) – один из крупнейших районов Самарской области. Он занимает около 5% площади Самарской области (2,534 тыс. км²) и на его территории проживает 0,6% всех жителей области (18,5 тыс. чел.). По плотности населения и по размеру территории район стоит на третьем и четвертом месте соответственно, среди 27 муниципальных районов Самарской области.

В состав района входят 8 сельских поселений, объединяющих 33 населенных пунктов. Районный центр – село Большая Глушица – один из крупнейших сельских населенных пунктов в Самарской области, численность населения составляет 9,6 тыс. человек. Село Большая Глушица в 2019 году отметит свое 240-летие.

Конкурентным преимуществом района является его выгодное транспортно-географическое положение. Большеглушицкий район расположен на юге области в 110 км от города Самара и граничит на юге с Большечерниговским районом, на западе - с Пестравским районом, на севере - с Красноармейским, Волжским и Нефтегорским районами, на востоке - с Алексеевским районом и Оренбургской областью. Таким образом, Большеглушицкий район занимает срединное географическое положение в группе южных районов Самарской области. Район имеет выход к важным автомобильным транспортным потокам, связывающим Среднее Поволжье с Уралом, Сибирью, Москвой, Югом России, Казахстаном. В 110 километрах от районного центра находится железнодорожная станция Самара, в 125 километрах аэропорт «Курумоч». Автомобильные дороги федерального, регионального и более 66% дорог местного значения имеют асфальтобетонное покрытие.

Территория м.р. Большеглушицкий богата природными ресурсами. Район, располагая большими запасами полезных ископаемых (нефть, газовый конденсат, песок, глина, каменная соль, горючие сланцы, фосфориты) и плодородных земель, привлекателен как для развития предприятий по добыче полезных ископаемых, так и для развития обрабатывающих производств и сельского хозяйства.

Большеглушицкий район имеет богатое историческое прошлое. Предыстория Большеглушицкого района связана с указами Петра I и с манифестами Екатерины II 1762 и 1764 годов, которые содействовали заселению нашего необжитого тогда края, где изредка можно было встретить лишь кочевавшие племена башкир и калмыков.

Первыми поселенцами стали приверженцы гонимых вероисповеданий (старообрядцы, молокане, мормоны, хлысты и другие), беглый люд, казенные и

государственные крестьяне 20 малоземельных губерний России. В 1779 году на реке Глушице (ныне Глушичке) в месте ее впадения в реку Иргиз начала обустраиваться деревня с одноименным названием. Она была так мала, что даже по переписи 1794 года, через 15 лет после ее образования, в 32-х ее дворах проживало всего 285 человек.

Село находилось вблизи тракта Самара - Уральск. Через Глушицу из Самары в Уральск везли мануфактуру, обувь, «мелочные товары». Из Уральска в Самару - рыбу, кожи, крупный рогатый скот, овец, лошадей. Со временем Глушица становится крупным торговым селом, где еженедельно проводятся базары. А трижды в год – шумные ярмарки, которые длились обычно несколько дней. Ранней весной проходила Сборная ярмарка, в начале лета - Троицкая, и в октябре, после завершения полевых работ, - Покровская. Товаропроизводители и купцы съезжались на ярмарку не только из окрестных сел, но и из Самары, Уральска, Николаевска, Бузулука, других городов и селений Поволжья.

У реки Большой Иргиз есть несколько глухих рукавов, или стариц, и когда в 1831 году на берегу одной из Глушичек началось заселение второго села с одноименным названием, первое из них стало называться Большой Глушицей, а второе - Малой. К началу XX века в Большой Глушице три церкви и три приходские школы, земская школа, аптека, почтово-телеграфное отделение, кредитное общество, суд, волостное правление, кожевенный завод, многолапочное общество «Степь». С 1886 года в волость приходит механизация: зажиточные глушичане используют не только конные, но и паровые молотилки, приобретаются зерносушилки, жнейки, веялки, косилки, крупорушки.

Революционные события 1917 года привели к появлению в Большеглушицкой волости Советов крестьянских депутатов. Последовавшая за этим гражданская война тяжким бременем легла на плечи крестьян. Вспыхнувший в ноябре 1919 года мятеж населения против закрытия церкви и очередной мобилизации в Красную Армию был вскоре подавлен. Гражданская война унесла жизни многих глушичан, как поддерживавших новую власть, так и противостоявших ей. Следствием ее явился жестокий голод 1921 года, сокративший численность населения района более чем на 17%.

В 1928 году Большеглушицкая волость Николаевского уезда переименовывается в Большеглушицкий район Средневолжской области. Это был район-гигант, и только после 1935 года, когда часть поселений отошла к Алексеевскому, Пестравскому, Черниговскому районам, Большеглушицкий район вошел в сегодняшние территориальные границы: общая площадь - 253 402 га, в том числе пашни – 190,0 тыс. га.

Уровень технической оснащенности сельского хозяйства в стране в 1928 году был очень низким: 3/4 посевных работ производилось ручным способом, половина зерновых культур убиралась серпом и косой, 40% урожая обмолачивалось цепями. Колхозы, коммуны, артели и ТОЗы, организованные в районе к 1927 году, кормили лишь самих себя, и XV съезд ВКП (б) поставил задачу: создать мощные коллективные хозяйства. Ответом на это решение было образование осенью 1929 года совхоза имени Фрунзе (88,0 тыс. га.) и колхоза-

гиганта «Путь к социализму» (18,7 тыс. га.). Коллективизация сопровождалась раскулачиванием наиболее зажиточной части населения. К маю 1930 года в Большеглушицком районе было раскулачено 372 семьи. Постепенно улучшаются жилищно-бытовые условия сельчан. В 1935 году орденом Трудового Красного знамени впервые был награжден ряд колхозников района.

За годы Великой Отечественной войны Большеглушицкий район направил на фронт более 5000 своих сынов и дочерей. Из них более 2800 человек пали на полях сражений. Троим нашим землякам присвоено звание Героя Советского Союза: Владимиру Ивановичу Фокину (посмертно), Николаю Федоровичу Попову (посмертно), Ивану Тарасовичу Краснову (умер в 1952 году). Имена павших высечены на обелисках сел района, а документы о ратных и трудовых подвигах глушичан в годы Великой Отечественной войны хранятся в историко-краеведческом музее. В послевоенное время труженики полей и ферм с каждым годом увеличивали производство зерна, мяса, молока.

Освоение целинных земель для нашего района началось с создания в 1954 году шести барачков общежития Каралыкского совхоза, вскоре переименованного в совхоз «Южный». За время существования посевные площади этого хозяйства достигли 27,5 тыс. га.

В 1956 году упраздняются машинно-тракторные станции, и сельхозтехника переходит в руки совхозов и колхозов, что позволило выполнять сельскохозяйственные работы в агротехнические сроки. В 1958 году за высокие показатели в хлебосдаче было награждено 114 глушичан. Впервые в истории района первому секретарю райкома партии П.Т. Караваеву было присвоено звание Героя Социалистического Труда.

В шестидесятые годы был отменен трудодень и введена денежная оплата труда. Поднимается и стабилизируется закупочная цена на сельскохозяйственную продукцию, предоставляются долгосрочные кредиты, что способствует росту экономики района.

В шестидесятые-семидесятые годы идет бурное строительство школ, детских садов, участковых больниц, сельских домов культуры, библиотек, фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП). В 1965 году за трудовые успехи был удостоен звания Героя Социалистического Труда Ширшов Александр Васильевич, в 1971 году - механизатор колхоза «Прогресс» Бондарева Клавдия Егоровна. К середине 70-х годов вводится новая организация труда - уборочно-транспортные звенья. Звеньевой Панарин Анатолий Иванович за самые высокие показатели в области получает звание Героя Социалистического Труда. За счет введения химизации, мелиорации, механизации и внесения минеральных и органических удобрений район добивается значительных успехов в сельскохозяйственном производстве.

Перестройка в сельском хозяйстве, начатая в 1985 году, переводит хозяйства на полный хозрасчет и самофинансирование, устанавливает жесткую зависимость уровня доходов работающих от эффективности их труда, вводит коллективный и семейный подряды. В восьмидесятые годы большое внимание уделяется животноводству, в отдельную отрасль выделяется кормопроизводство. Меняется структура управления сельскохозяйственным

производством: в 1982 году создается районное агропромышленное объединение (РАПО), способствующее внедрению передовой технологии в производство продукции, что позволило снизить ее себестоимость. В конце 80-х годов в районе произошло знаменательное событие. В мае 1987 года при отсыпке оросительного канала на территории села Константиновка были найдены останки пяти погибших мамонтов – четырех взрослых и одного детеныша. Такая находка в Самарской области была выявлена впервые. Окаменелости, найденные при раскопках, хранятся в краеведческом музее и являются его гордостью.

В девяностые годы в районе открываются муниципальный историко-краеведческий музей, пансионат ветеранов войны и труда, центр реабилитации детей-инвалидов, центр социального обслуживания населения, детская музыкальная школа, дом детского творчества. С 1 января 1992 года была отменена государственная собственность на землю. Работники колхозов и совхозов получили земельные и имущественные паи и на их основе создали сельхозпредприятия. Люди получили возможность использования реальных плодов своего труда. Но затянувшаяся земельная реформа, диспаритет цен, неготовность людей к новому укладу жизни и другие факторы не дали возможности району добиться тех высоких показателей в сельхозпроизводстве, которые он имел к концу восьмидесятых годов.

В настоящее время в нашем районе продолжается реформирование сельскохозяйственных предприятий, ищутся новые формы работы, привлекаются инвестиции, что в ближайшее время должно дать ощутимые результаты, которые станут основой будущего подъема сельхозпроизводства. Несмотря на сложности сегодняшнего времени, в Большеглушицком районе проживают более 40 национальностей, взаимообогащая друг друга национальными традициями. Их объединяет трудолюбие, душевная щедрость и вера в лучшее будущее Земли Глушицкой.

Таким образом, м.р. Большеглушицкий имеет богатое прошлое и непростое настоящее. Чтобы определить свое будущее и понять, в каком направлении должен развиваться район, руководством района было принято решение о разработке Стратегии 2030.

1.2. Демографическое развитие, занятость и уровень жизни населения.

1.2.1. Демографическое развитие.

В течение последних 18 лет в демографическом развитии м.р. Большеглушицкий наблюдались две противоположные тенденции: до 2012 года постепенное повышение уровня рождаемости и снижение уровня смертности, а затем в 2013-2015 годах наблюдалась негативная динамика по обоим показателям и, начиная с 2016 года, стабилизация этих показателей. За 2000-2017 гг. коэффициент естественной убыли населения сократился более чем в 2,5 раза - с 8,1 промилле в 2000 г. до 3,2 промилле в 2017 г. (рис. 1.2.1).

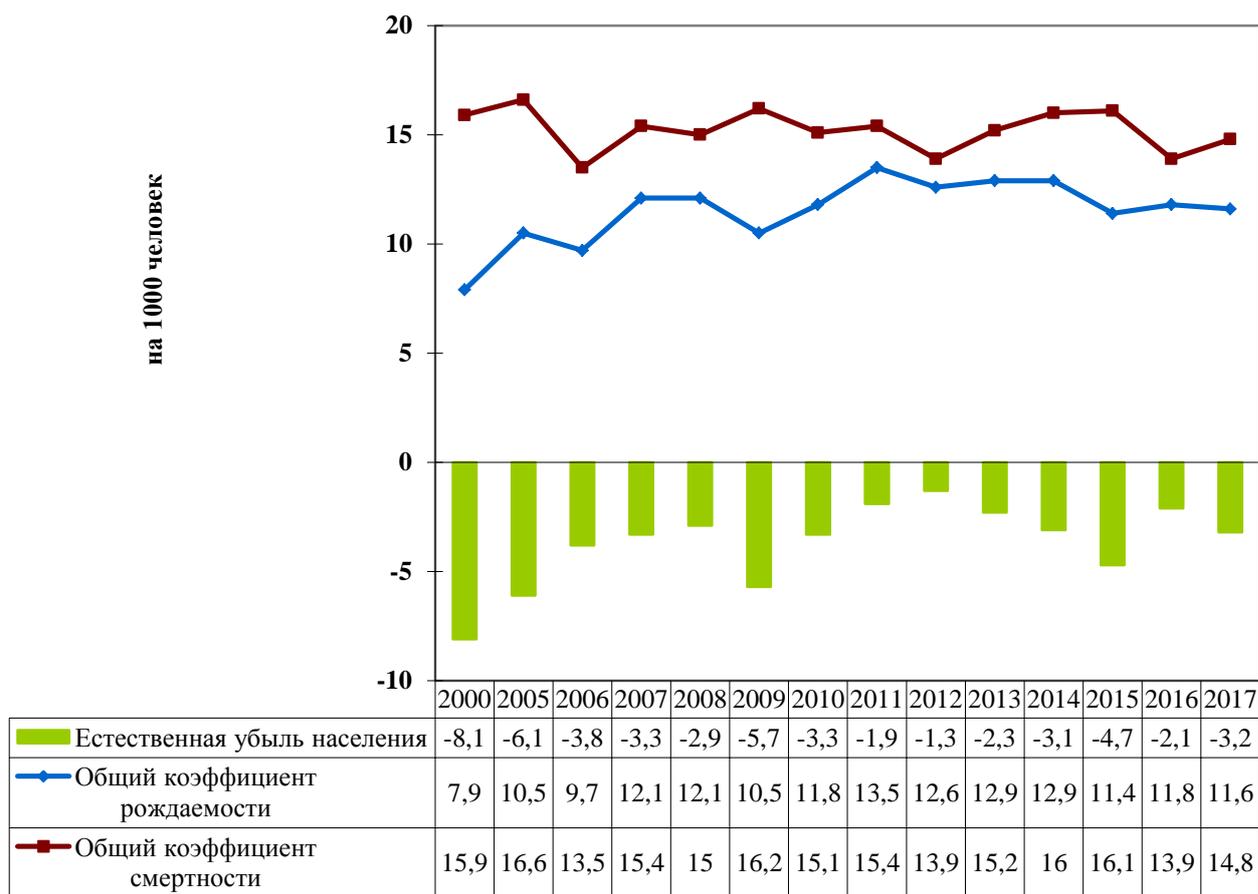


Рис. 1.2.1. Динамика показателей естественного движения населения (источник: Самарстат)

По уровню рождаемости м.р. Большеглушицкий среди 27 муниципальных районов Самарской области в 2017 году занимает 4 место (11,6 промилле), превышая уровень рождаемости в Самарской области (10,8 промилле) и в среднем по России (11,5 промилле). Общий коэффициент рождаемости в районе вырос с 7,9 промилле в 2000 году до 11,6 промилле в 2017 году. В 2017 году родилось 217 детей, что на 27,6% больше, чем в 2000 году. С 2008 года наблюдается рост числа многодетных семей с тремя и более детьми (с 160 до 246), сокращается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 98 до 88 чел).

Несмотря на тенденцию к снижению коэффициента смертности за рассматриваемый период, он остается достаточно высоким, а уровень рождаемости недостаточным для простого воспроизводства населения. В 2017 году согласно данным ГБУЗ СО «Большеглушицкая центральная районная больница» среди основных причин смертности населения района преобладали болезни системы кровообращения (117 человек), заболевания нервной системы (49 человек), смертность от злокачественных новообразований (32 человека), болезни травм, отравлений, последствий воздействия внешних причин (26 человек). На очень низком уровне фиксируется в районе важнейший показатель, отслеживаемый ЮНЕСКО - младенческая смертность (число

умерших детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми), младенческая смертность в течение ряда лет регистрируется 0 промилле.

При этом, несмотря на замедление темпов депопуляции населения, численность постоянного населения района за период с 2000 по 2017 г. сократилась на 3,4 тыс. человек (15,5%) и составила 18,5 тыс. человек на начало 2018 года (табл. 1.2.1).

Таблица 1.2.1

Численность постоянного населения м.р. Большеглушицкий (на начало года, тыс. человек, источник: Самарстат)

2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
21,9	21,3	20,5	20,4	20,0	19,8	19,6	19,3	19,0	18,8	18,5

Из них 54,1% населения проживает в сельском поселении Большая Глушица, 45,9% – в остальных 7 сельских поселениях района. В м.р. Большеглушицкий проживает только сельское население. По численности постоянного населения м.р. Большеглушицкий на 01.01.2018 занимал 15-е место среди 27 муниципальных районов области.

В целом, средняя продолжительность жизни населения в районе увеличилась с 64,7 лет в 2008 году до 66,0 лет в 2017 году. Одна из основных задач для всех уровней власти к 2024 году достичь показателя по ожидаемой продолжительности жизни в России до 78 лет, а к 2030 году - до 80 лет. (Указ Президента Российской Федерации от 07.08.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»), чему будет способствовать укрепление здоровья населения, совершенствование профилактики нарушений состояния здоровья, пропаганда здорового образа жизни.

Кроме естественной убыли населения на его численность также влияет миграционный отток (рис. 1.2.2).

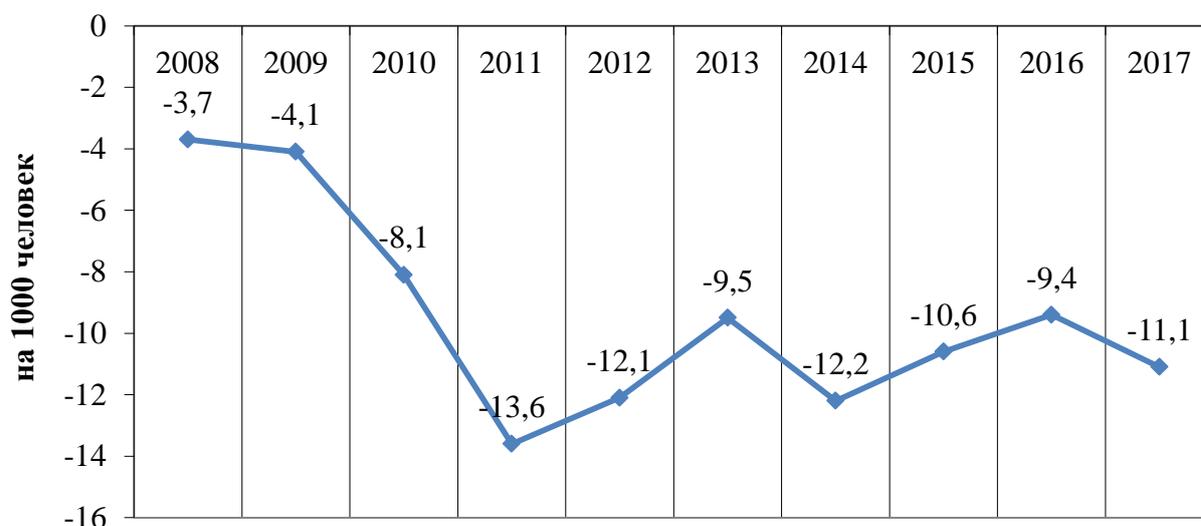


Рис. 1.2.2. Миграционный прирост (убыль) населения (источник: Самарстат)

В течение периода 2008-2017 годов в м.р. Большеглушицкий наблюдается миграционная убыль населения, составившая в 2017 году 11,1 промилле. В абсолютном выражении миграционный отток в 2017 году составил 207 человек, что на 16,3% больше, чем за предыдущий год.

В 2017 году среди прибывших мигрантов в м.р. Большеглушицкий преобладают жители Самарской области - 104 человека, из других регионов РФ в район прибыло 40 человек, из стран СНГ – 11 человек. Число выбывших жителей в другие муниципальные районы и городские округа Самарской области 270 человек, в другие регионы РФ – 81 человек, в страны СНГ – 11 человек.

Наиболее высокой подвижностью характеризуется население в трудоспособном возрасте, составившее в 2017 году 80,6% прибывших граждан и 64,6% выбывших. Самый значительный миграционный отток наблюдается среди населения в возрасте от 25 до 29 лет (34 чел.), от 30 до 34 лет (30 чел.), от 35 до 39 лет (26 чел.).

Наибольшая миграционная убыль населения в 2017 году происходила в сельском поселении Большая Глушица (4,5 промилле). Высокие показатели наблюдались в сельском поселении Южное (2,8 промилле) и сельском поселении Александровка (1,4 промилле) (рис. 1.2.3).

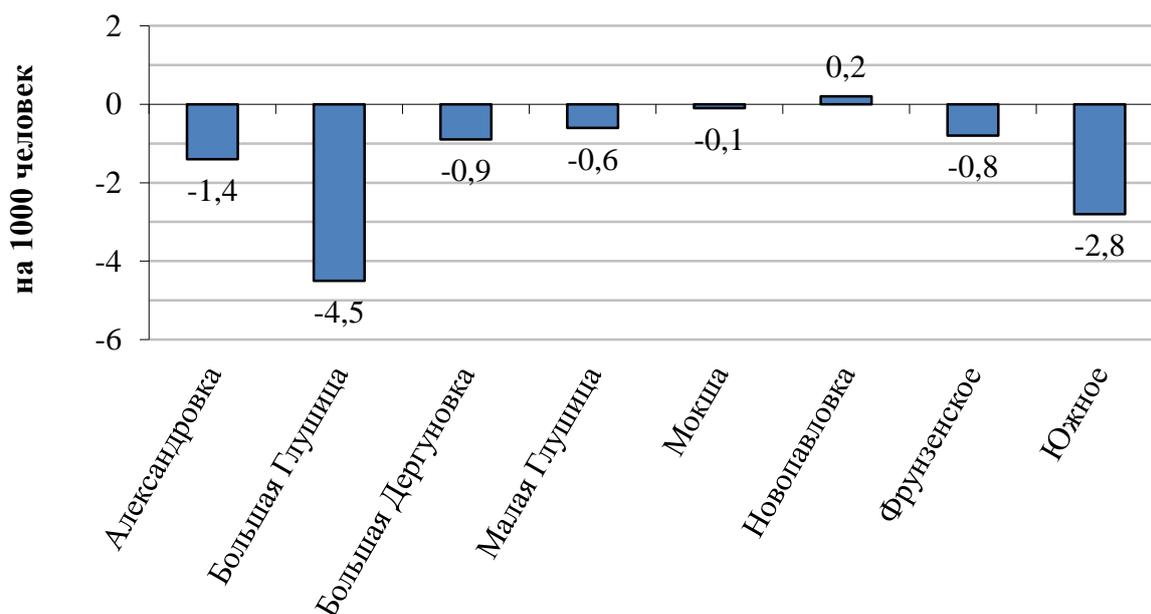


Рис. 1.2.3. Миграционный прирост (убыль) населения в разрезе сельских поселений в 2017 году (источник: СамараСтат)

При существующей возрастной структуре населения в м.р. Большеглушицкий в будущем сохранится тенденция снижения доли трудоспособного населения и демографического старения населения, что представляет собой риски демографического развития, негативно влияющие на рынок труда. В м.р. Большеглушицкий отмечается значительное отставание в темпе воспроизводства рабочей силы в отношении последующих поколений, а именно демографический «провал» в возрастной группе до 25 лет (рис. 1.2.4).

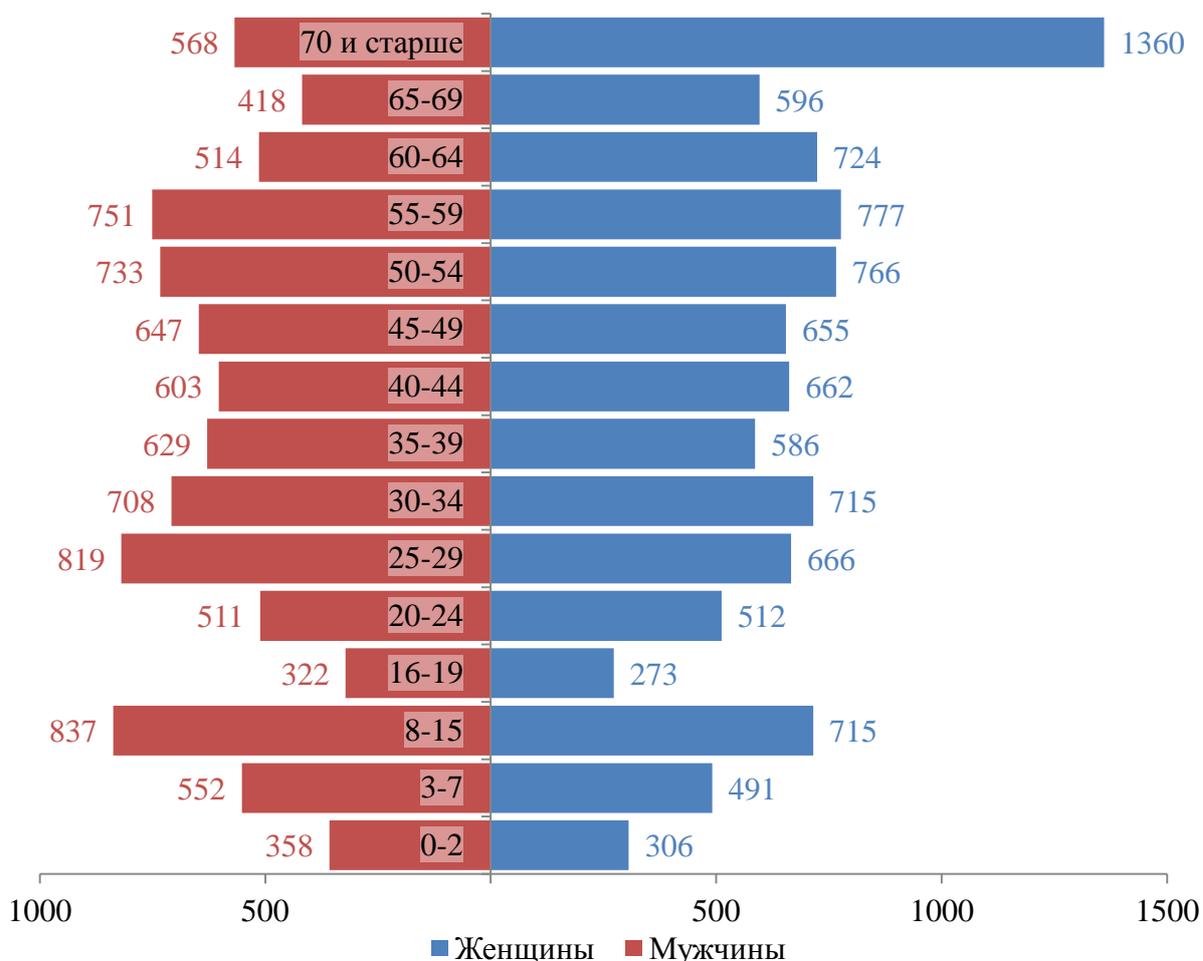


Рис. 1.2.4. Половозрастная структура населения м.р. Большеглушицкий на начало 2017г., человек

За период с 2008 по 2017 годы доля населения трудоспособного возраста в структуре населения сократилась с 60,8% до 56,2%, Особенно эти тенденции были характерны для трудоспособного населения в возрасте до 24 лет.

Возрастной состав населения м.р. Большеглушицкий характеризуется увеличением доли детей и подростков до 16 лет в структуре населения с 16,5% в 2008 году до 17,4% в 2016 году. При этом численность населения моложе трудоспособного возраста была на 27,4% меньше, чем лиц старше трудоспособного возраста.

В м.р. Большеглушицкий наблюдается процесс демографического старения населения. На начало 2017 года 26,4% населения (в 2008 года – 22,7%) или каждый четвертый житель района находились в возрасте старше трудоспособного.

Если в 2008 г. в районе насчитывалось 4,67 тыс. пенсионеров, то в 2016 г. – 4,96 тыс. Показатель демографической нагрузки (численность пенсионеров, детей и подростков, приходящаяся на 1000 лиц трудоспособного возраста) в 2016 г. увеличился до 778 чел. на 1000 человек трудоспособного возраста (в 2008 г. – 643 чел.).

Гендерная диспропорция (относительное превышение женского населения над мужским) в м.р. Большеглушицкий гораздо ниже (4,4 п.п.), чем в

Самарской области (8,6 п.п.). В среднем на 1000 мужчин приходится 1093 женщины. Причем, до 40 лет наблюдается однозначное превышение численности мужчин, а свыше 40 лет следует отметить численное превышение женщин над мужчинами в составе населения, которое с возрастом увеличивается.

В 2017 году в районе был зарегистрирован 151 брак, что на 19,8% больше, чем в 2008 году. При этом увеличилось и число разводов. В 2008 г. было зарегистрировано 75 разводов, в 2017 г. – 87. Общий коэффициент разводимости по м.р. Большеглушицкий выше среднего по области (4,6 разводов на 1000 человек населения).

В целом в м.р. Большеглушицкий следует отметить наличие положительных тенденций по показателям естественного движения населения.

Проблемы.

1. Сокращение численности и демографическое старение населения.

В районе наблюдаются тенденции снижения доли трудоспособного населения и роста доли пенсионеров. Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте приведет к повышению социальной нагрузки на занятых в основных отраслях экономики района, оказывая влияние на темпы экономического роста в целом.

2. Миграционный отток населения в трудоспособном возрасте.

Отток из района наиболее квалифицированных специалистов в городские округа Самара, Тольятти, Новокуйбышевск, требует более активной политики, направленной на привлечение рабочей силы в район путем создания новых рабочих мест на территории района, увеличения размера заработной платы и улучшения уровня жизни населения в целом.

3. Гендерная диспропорция населения.

1.2.2. Занятость населения.

В 2016 году в м.р. Большеглушицкий удельный вес трудовых ресурсов составил 60,4% от общей численности постоянного населения района.

Особенностью рынка труда в м.р. Большеглушицкий является высокий уровень занятости населения за пределами района, что обусловлено сложившимся спросом и предложением на рабочую силу и отражает несоответствие свободных рабочих мест составу приходящих на рынок труда работников по количественным и качественным параметрам. Население района в трудоспособном возрасте в поисках работы и достойной оплаты труда, трудоустраиваются на предприятиях городских округов Самара, Тольятти, Новокуйбышевск, трудятся вахтовым методом на территории Самарской области и в других регионах. Высок уровень неформальной занятости населения в «теневом» секторе экономики.

В 2017 году наибольшая доля занятых в экономике наблюдалась в торговле оптовой и розничной, ремонте автотранспортных средств (38,9%). В сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве было занято

18,0% населения, в образовании – 8,6%, в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 8,3%.

Незначительную долю занятых имеют такие виды экономической деятельности, как обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, строительство.

В структуре занятости населения по формам собственности в м.р. Большеглушицкий преобладает доля работающих в организациях муниципальной форм собственности, где занято 14,2% работающего населения.

Численность официально зарегистрированных безработных на конец года в 2017 году составила 329 чел., что на 40,1% меньше аналогичного показателя 2008 года - 549 чел. (рис. 1.2.6).



Рис. 1.2.6. Динамика показателей, характеризующих сферу занятости (источник: Самарстат; данные ГКУ СО «Центр занятости населения муниципального района Большеглушицкий»)

Устойчивая тенденция сокращения безработицы в районе обусловлена активной позицией ГКУ СО «Центр занятости населения муниципального района Большеглушицкий» по информированию работодателей и граждан о ситуации на рынке труда м.р. Большеглушицкий, трудоустройством безработных граждан по направлению службы занятости населения, а также эффективно реализуемыми мероприятиями по содействию занятости населения. В частности, осуществление мероприятий ведомственной целевой программы содействия занятости населения Самарской области, дополнительных мероприятий по снижению безработицы на рынке труда региона, а именно, организация проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, профессиональное обучение и профессиональная ориентация граждан, организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест и т.д.

Так, если в 2008 году было трудоустроено 29 человек в расчете на 100 обратившихся в ГКУ СО «Центр занятости населения муниципального района Большеглушицкий», то в 2017 году – 34 человека на 100 обратившихся. Численность безработных, трудоустроенных на общественные работы в 2017 году составила 112 человек, что не превышает показатель 2008 года. Количество безработных граждан, направленных на профессиональное обучение возросло в 2017 г. по сравнению с 2008 г. на 11% и составило 47 человек.

Кроме того, сокращению безработицы способствует реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2017-2020 годы», задачами которой являются развитие системы информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства.

За последние годы потребность в работниках устойчиво превышает число безработных граждан. Перечень наиболее востребованных вакансий среди работодателей и количество трудоустроенных на них человек в 2017 году представлены в таблице 1.2.2.

Таблица 1.2.2

Профессиональные характеристики спроса на рабочую силу (источник: данные ГКУСО «Центр занятости населения муниципального района Большеглушицкий»)

№	Наименование профессий	Вакансии, ед.	Трудоустроено, чел.
1	Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства	100	84
2	Водитель автомобиля	40	20
3	Подсобный рабочий	68	58
4	Разнорабочий	107	102
5	Оператор котельной	11	9
6	Повар	15	9

В 2017 году по сравнению с 2008 годом рост числа вакансий на рынке труда составил 116%, нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения на 1 заявленную вакансию достигла 1,8. Однако профессионально-квалификационная структура безработных граждан не позволяет заполнять предлагаемые вакансии для замещения рабочих профессий, что провоцирует структурную безработицу при наличии свободных рабочих мест.

В 2017 году 76% безработных составили граждане в возрасте от 30 лет, при этом 12% из них - безработные предпенсионного возраста. Третья часть безработных района имеет только среднее образование. Такие структурные характеристики безработных несколько затрудняют решение проблем трудоустройства незанятого населения в районе.

Таким образом, эффективная реализация в районе мероприятий по содействию занятости населения, активная деятельность органов местного самоуправления, работодателей, ГКУСО «Центр занятости населения

муниципального района Большеглушицкий» способствуют сохранению стабильной ситуации на рынке труда по уровню безработицы.

Проблемы.

1. Значительные диспропорции в размещении мест приложения труда на территории района и их явный недостаток.

2. Рост численности населения в трудоспособном возрасте, не занятого трудовой деятельностью.

3. Риски, связанные с оттоком из района наиболее квалифицированных специалистов в городские округа Самара, Тольятти, Новокуйбышевск.

4. Рост социальной нагрузки на занятых в основных отраслях экономики района.

5. Нестабильность и несбалансированность рынка труда, снижение возможностей получения стабильных доходов.

1.2.3. Уровень жизни населения.

Стабильному росту уровня жизни населения района способствует рост среднедушевых денежных доходов населения с 9 878 рублей в 2013 году до 24 455,8 рублей в 2016 году, т.е. на 12% в среднем за каждый год анализируемого периода 2008-2016 годы (табл. 1.2.3).

Значительный вклад в увеличение уровня доходов жителей м.р. Большеглушицкий внесла реализация «майских указов» Президента России 2012 года. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства выросла в 2017 году в сравнении с 2012 годом в 2,9 раза, работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта – в 3,6 раза (табл. 1.2.4).

Главная составляющая денежных доходов у основной части населения района – оплата труда. Начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, в 2017 году увеличилась по сравнению с 2008 годом более чем в 2 раза и составила 25 379,5 рублей. По величине среднемесячной начисленной заработной платы в 2017 году м.р. Большеглушицкий занимает 11 место среди муниципальных районов Самарской области.

Проблемы.

1. Значительная межотраслевая дифференциация заработной платы.

При росте заработной платы в м.р. Большеглушицкий сохраняется ее значительная межотраслевая дифференциация. В 2017 году по видам экономической деятельности соотношение максимального и минимального значения средней заработной платы составило 2,3 раза. Максимальная среднемесячная заработная плата наблюдалась в организациях по добыче полезных ископаемых (46 632 рубля), минимальная – в организациях, осуществляющих деятельность в области информации и связи (20 084 рублей).

Таблица 1.2.3

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных, средних предприятий и некоммерческих организаций м.р. Большеглушицкий по видам экономической деятельности за 2008-2016 годы, рублей (источник: Самарастат)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных, средних предприятий и некоммерческих организаций по всем видам экономической деятельности	9 878	11 471	12 618,9	14 385,5	16 845	19 452,7	21 600,8	22 331,3	24 455,8
<i>Темп роста к предыдущему году, %</i>	-	116,1	110,0	114,0	117,1	115,5	111,0	103,4	109,5
в т.ч.:									
Раздел А: Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6 721,8	7 322	8 307,5	10 514,5	10 658,9	12 973,3	16 493,2	17 021,2	22 015,6
Раздел С: Добыча полезных ископаемых	18 124,2	20 052,5	21 900	23 220,9	25 734,8	29 716,5	32 557,9	35 508,4	46 063
Раздел D: Обрабатывающие производства	5 936,2	14 573,5	13 375	13 873,6	18 205,6	18 630,1	н/д	н/д	н/д
Раздел E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7 156,9	8 729	10 155,4	11 315,7	14 004,3	18 266,2	18 981,3	20 925,5	22 989,5
Раздел G: Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	5 171,8	н/д	н/д	11 949	12 925,5	15 297,9	18 317,1	20 285,2	21 032,9
Раздел H: Гостиницы и рестораны	5 791,7	8 133,3	10 433,3	10 725	16 291,7	22 275	н/д	н/д	н/д
Раздел I: Транспорт и связь	10 335,8	9 781,8	11 819,8	13 350,2	14 322,3	18 268,6	20 133,9	19 510,9	22 865,3
Раздел J: Финансовая деятельность	17 875,8	16 352,9	19 976,3	19 911,2	18 163,8	21 245,5	22 191,4	20 195	23 618,6
Раздел K: Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	10 956,2	13 759,9	14 782,3	14 523,1	16 747,6	17 854,4	21 883,1	20 996	22 363,7
Раздел L: Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	14 569,7	16 997,9	17 216,4	20 283,1	29 176,6	29 425,3	30 156,5	30 745,8	32 962,7
Раздел M: Образование	8 623,5	9 983,1	10 255,9	12 069,3	14 452,3	18 583,7	21 128,2	21 901,6	21 950,5
Раздел N: Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7 667,4	8 973,1	9 229,3	10 050,4	11 260,1	13 635,2	16 009,9	16 773,7	18 492,4
Раздел O: Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	5 654,1	7 399,2	8 019,5	8 541,9	9 959,2	16 332,6	19 229,5	20 348,1	22 304,4

Таблица 1.2.4

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности м.р. Большеглушицкий за 2012-2017 годы, рублей (источник: Самарстат)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Среднемесячная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности	н/д	18 393,3	20 677,8	21 912,9	24 002,4	н/д
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства	8 340,5	16 769,4	20 025,9	20 151,3	22 123,8	24 248,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта	7 494,4	н/д	10 747,9	14 689,6	19 800	26 925

2. Падение привлекательности района за счет отставания по уровню доходов и покупательной способности.

Средний размер заработной платы по региону на 27,3% превышает фиксируемый в м.р. Большеглушицкий. В 2017 году величина среднемесячной заработной платы в Самарской области составила 34 929,5 рублей, что на 9 550 рублей выше районного уровня. Отставание от муниципальных районов Самарской области по уровню заработной платы может привести к падению привлекательности м.р. Большеглушицкий на региональном уровне.

3. Финансово-экономический кризис.

1.3. Экономический потенциал.

1.3.1. Промышленное производство.

М.р. Большеглушицкий имеет развитую, но недостаточно диверсифицированную структуру экономики. При этом в оценке диверсификации экономики важно учитывать, что специализацией м.р. Большеглушицкий является производство и переработка сельскохозяйственной продукции, что отражается и на отраслевой структуре экономики и характере занятости.

По сведениям Статистического регистра на 01.01.2018 в районе осуществляли свою деятельность 174 организации различных форм собственности и 460 индивидуальных предпринимателей. По суммарному показателю организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, район занимает 12 место среди 27 муниципальных районов Самарской области.

В экономике района в период 2008-2017 годов наблюдается сокращение числа организаций (табл.1.3.1).

Таблица 1.3.1

Динамика количества организаций м.р. Большеглушицкий по видам экономической деятельности в период 2008-2018 гг. (на 1 января, единиц; источник: СамараСтат)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего	267	253	258	243	232	199	193	196	195	187	174
в том числе:											
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	56	47	46	43	36	32	32	34	35	31	29
рыболовство, рыбоводство	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1
добыча полезных ископаемых	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
обрабатывающие производства	19	17	17	15	17	9	9	8	8	8	7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1	1	2	4	4	5	5	5	5	5	5
строительство	8	8	7	6	6	6	6	8	6	7	6
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	52	48	49	48	48	40	37	38	39	36	34
гостиницы и рестораны	2	2	2	2	1	1	-	1	1	1	1
транспорт и связь	7	7	7	7	7	7	8	7	6	7	7
финансовая деятельность	3	3	3	3	3	3	2	2	3	2	2
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	16	18	21	19	26	21	20	20	20	18	15
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	38	39	40	41	33	33	32	31	31	33	33
образование	29	29	28	25	22	14	14	14	14	14	14
здравоохранение и предоставление социальных услуг	7	6	6	6	7	7	6	6	6	4	3
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	29	28	30	24	21	20	21	21	20	20	17

За исследуемый период число организаций на территории района сократилось на 34,8%. Отчасти данная тенденция связана с объективными причинными - с увеличением налогового бремени и ужесточением общих условий хозяйствования, обусловленными современными экономическими условиями. С другой стороны, необходимо учитывать, что не все предприятия и организации, включенные органами государственной статистики в Статистический регистр, являются действующими, часть из них не предоставляет налоговую и бухгалтерскую отчетность. Актуализация перечня предприятий специалистами органов государственной статистики приводит к существенной корректировке их числа.

Наибольшее сокращение числа организаций зафиксировано в сфере обрабатывающих производств (на 63,2% или 12 ед.), образования (51,7% или 15 ед.), сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (на 51,8% или 27 ед.), оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (на 34,6% или 18 ед.).

В структуре организаций по видам экономической деятельности по состоянию на 01.01.2018 года основная часть предприятий занята в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (19,5%), сельском хозяйстве, охоте, и лесном хозяйстве (16,7%), обрабатывающем производстве и строительстве (4% и 3,4% соответственно). В районе также широко представлены предприятия, осуществляющие свою деятельность в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании (19,0%), сфере операций с недвижимостью, аренды и предоставления услуг (8,6%), образовании (8%).

Динамика показателей работы организаций м.р. Большеглушицкий в 2008-2017 годах демонстрирует положительный рост сальдированного финансового результата (с 148,9 млн. руб. в 2008 году до 891,0 млн. руб. в 2016 году) и одновременно увеличение доли убыточных предприятий в районе (с 1,7% в 2008 году до 15,8% в 2016 году) (рис.1.3.1).



Рис. 1.3.1. Результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций м.р. Большеглушицкий в период 2008-2016 годов (источник: Самарастат).

Вместе с тем, современная экономическая ситуация на фоне замедления динамики роста региональной и национальной экономик в целом, осложненной геополитической ситуацией в мире, негативно сказывается на финансово-экономическом положении предприятий района. Доля убыточных предприятий в 2016 году возросла по сравнению с 2012 годом и составила 15,8%, оставаясь при этом ниже среднеобластных значений. На 295,3% увеличился сальдированный финансовый результат предприятий.

Положительная динамика отмечена и в состоянии основных фондов на крупных и средних предприятиях района. Более чем 8-кратный рост объема основных фондов в 2015-2016 годах по сравнению с 2008 годом связан с деятельностью на территории района АО «РИТЭК», ООО «Татнефть-Самара», АО «Самаранефтегаз». Значения показателя износа основных фондов в районе (35,0%) устойчиво ниже средних по Самарской области (52%), а коэффициент обновления основных фондов в Большеглушицком районе устойчиво выше среднеобластного значения, и составляет по итогам 2015 года 48,4%.

По объемам производства в период 2008-2017 годов промышленность (без учета раздела «Добыча полезных ископаемых») в денежном выражении значительно отставала от отрасли сельского хозяйства, где среднедушевой объем производства по итогам 2017 года более чем в двенадцать раз (147,4 тыс. руб./чел.) превышает аналогичный показатель промышленности (рис.1.3.2).



Рис. 1.3.2. Соотношение объемов сельскохозяйственного и промышленного производства (без учета раздела «Добыча полезных ископаемых») м.р. Большеглушицкий в период 2008-2017 годов, тыс. руб. на душу населения

Вместе с тем, за период 2008-2017 годов среднедушевой объем промышленного производства (без учета раздела «Добыча полезных ископаемых») увеличился почти в 8 раз и составил по итогам 2017 года 11,9 тыс. руб./чел.

Несмотря на то, что промышленность в м.р. Большеглушицкий не играет ведущую роль в отраслевой структуре занятости населения, безусловно, является значимым фактором успешного экономического развития территории.

По итогам 2017 года объем отгруженной продукции товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним организациям промышленного комплекса района по чистым видам экономической деятельности снизился на 12,7% по сравнению с аналогичным показателем 2010 года и составил 9746,3 млн. рублей (табл. 1.3.2 1.3.3).

Таблица 1.3.2

Динамика и структура промышленного производства м.р. Большеглушицкий в период 2010-2016 годов (источник: Самарстат)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. рублей							
Добыча полезных ископаемых	11 102 814	16 255 542	16 304 147	6 885 218	6 683 200	10 659 604	10 553 137
Темп роста, в % к предыдущему году	122,7	146,4	100,3	42,2	97,1	159,5	99,0
Обрабатывающие производства	2 025	-	-	-	-	-	17 219
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	54 003	59 542	87 580	79 311	82 252	86 178	53 941
Темп роста, в % к предыдущему году	99,9	110,3	147,1	90,6	103,7	104,8	62,6
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	105,0	92,0	117,8	97,1	96,3	135,0	94,4

Таблица 1.3.3

Динамика и структура промышленного производства м.р. Большеглушицкий в период 2016-2017 годов (источник: Самарстат)

	2016	Доля, %	2017	Доля, %
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. рублей, в т.ч.:	10 637 567	100,0	9 746 302	100,0
добыча полезных ископаемых	10 553 137	99,2	9 659 026	99,1
обрабатывающие производства	17 219	0,2	16 081	0,2
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	45 170	0,4	46 281	0,5
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	22 041	0,2	24 914	0,3
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	94,4		80,3	

Сведения о динамике производства отдельных видов промышленной продукции предприятиями м.р. Большеглушицкий представлены в таблице 1.3.4.

Таблица 1.3.4

Динамика производства отдельных видов промышленной продукции предприятиями м.р. Большеглушицкий в период 2010-2016 годов, в % к предыдущему году (источник: Самарстат)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Добыча полезных ископаемых:							
Нефть добытая, включая газовый конденсат	105,1	91,2	94,2	70,1	90,8	134,8	99,8
Обрабатывающие производства:							
Полуфабрикаты мясные (мясосодержащие) охлажденные, подмороженные и замороженные	97,7	98,7	120,0	-	-	83,2	350
Хлеб и хлебобулочные изделия	82,2	119,4	131,0	105,3	84,7	91,3	55,6
Кондитерские изделия	128,8	82,5	112,3	95,8	147,5	111,6	91,0

С начала 2017 года Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Самарской области данные по производству и отгрузке продукции не предоставляются.

1.3.2. Малый бизнес и предпринимательство. Потребительский рынок и сфера услуг.

В современных экономических условиях малое и среднее предпринимательство играют особую роль в развитии как региональной, так и муниципальной экономики, как наиболее динамичная форма ведения бизнеса. Малый бизнес создает благоприятные условия для развития экономики:

расширяется потребительский рынок, создаются дополнительные рабочие места, происходит противодействие монополизму и поддержание нормальной конкурентной среды.

Развитие малого бизнеса для экономики м.р. Большеглушицкий имеет исключительно важное значение в силу высокой плотности субъектов малого и среднего предпринимательства, высокой занятости населения в данной форме хозяйствования и, как следствие, является одним из приоритетных направлений политики органов местного самоуправления.

На начало 2018 года на территории Большеглушицкого района насчитывалось 553 субъекта малого и среднего предпринимательства. Из них 93 – малые, средние и микропредприятия и 460 – индивидуальные предприниматели (табл. 1.3.5). Таким образом, на одно предприятие малого и среднего бизнеса в районе приходится около 5 индивидуальных предпринимателей.

Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в общем количестве экономических субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории района, в период 2013-2017 годов разнонаправленно менялась с общей тенденцией к росту. По итогам 2017 года 87,2% субъектов от общего числа хозяйствующих единиц в экономике района работают в сфере малого и среднего предпринимательства.

Таблица 1.3.5

Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике м.р. Большеглушицкий в период 2013-2017 годов, на конец года (источник: Самарстат, Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области)

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства - всего, в том числе:	522	523	538	537	553
Количество малых, средних и микропредприятий, ед.	106	104	107	97	93
Количество индивидуальных предпринимателей, ед.	416	419	431	440	460
Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в общем количестве экономических субъектов, %	85,7	85,0	85,9	85,6	87,2
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	264	281	294	297	302

С начала рассматриваемого периода число индивидуальных предпринимателей увеличилось на 44, в то же время снижение количества малых, средних и микропредприятий составило 13. Общий рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2017 года составил 31.

Данная тенденция получила зеркальное отражение и в динамике плотности субъектов малого предпринимательства, являющейся значимым показателем в оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов Самарской области. Значение данного индикатора в 2016 году по м.р. Большеглушицкий (297 на 10000 жителей) выше среднего значения по области (284 на 10000 жителей).

Большая часть субъектов малого бизнеса м.р. Большеглушицкий работает в сфере торговли. Особенно высоко это значение среди индивидуальных предпринимателей. В 2017 году торговлей оптовой и розничной; ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов занято 42% индивидуальных предпринимателей.

Превалирование торгово-закупочной деятельности над производственной является негативным фактором развития местного малого бизнеса, но подобная ситуация в условиях сельского района практически неизбежна. Существующее промышленное производство ориентировано главным образом на обрабатывающие производства. Иные формы производственной деятельности в районе в большинстве своем малорентабельны, и требуют существенных инвестиций.

Вместе с тем, важно отметить ряд позитивных тенденций в отраслевой специализации малых предприятий района.

В настоящее время в структуру оборота малых предприятий м.р. Большеглушицкий помимо оптовой и розничной торговли свой вклад вносят следующие виды деятельности:

- производство различных видов пищевой продукции - ООО «Мозаика», ООО «Михайловское 2», Большеглушицкое районное потребительское общество, ООО «Лидер»;
- производство смесей асфальтобетонных, дорожных, аэродромных и асфальтобетонных - ООО ДЭП № 291;
- услуги по обеспечению работоспособности электрических сетей – ООО «ЭлектроМонтажСервис»;
- услуги по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию машин сельскохозяйственного назначения - ОАО «Большеглушицкремтехсервис»;
- строительство - ООО «Берег»;
- услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства - ООО «Коммунальные технологии», ООО «Александровское», ООО «Фрунзенское», ООО «Степной», ООО «ЖЭК №1».

В целях обеспечения взаимодействия администрации м.р. Большеглушицкий и субъектов предпринимательской деятельности в 2015 году образован Совет по предпринимательству при администрации м.р. Большеглушицкий, в состав которого вошли как руководители наиболее крупных и стабильных субъектов предпринимательства, так и представители администрации. Основными задачами совета являются участие в разработке концепции социально-экономического развития района, участие в разработке основных принципов и механизмов поддержки предпринимательства на территории района, организация и проведения конференций, совещаний,

семинаров, презентаций и круглых столов в целях делового общения, обмена опытом работы предприятий в продвижении товаров и услуг на потребительском рынке, формирование новых подходов к развитию предпринимательства в районе, создание условий для экономической заинтересованности субъектов предпринимательской деятельности в развитии и поддержке социальной сферы.

В 2016 году утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области» на 2016-2020 годы. Целью программы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории м.р. Большеглушицкий.

В исследуемый период наблюдался существенный рост налоговых поступлений от субъектов малого бизнеса. За последние 5 лет сумма налоговых поступлений по данной категории налогоплательщиков увеличилась более чем в 2 раза и в 2017 году составила 33040,4 тыс. руб.

Такой рост в большей степени был обеспечен значительным увеличением поступлений единого сельскохозяйственного налога (в 2017 году рост составил 394% к уровню 2013 года). Более чем в 20 раз возросли поступления от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (с 26,4 тыс. руб. в 2013 году до 566,5 тыс. руб. в 2017 году) в связи с увеличением количества субъектов, использующих данную систему налогообложения.

Значительная часть субъектов малого бизнеса являются плательщиками единого налога на вмененный доход, который в полном объеме поступает в местный бюджет. Его доля в сумме налоговых и неналоговых доходов за 2017 год составила 4,2 %. Коэффициент К-2 для расчета «Единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области» в 2017 году не менялся и остался на уровне 2011 года.

Сравнительно высокая доля налоговых поступлений от малого бизнеса в структуре доходов муниципального бюджета (26,1%) свидетельствует об успешном развитии малого бизнеса на территории района.

Розничная торговля и общественное питание. Одной из важнейших сфер экономики для м.р. Большеглушицкий является торговля. В течение 2012-2017 годов в районе наблюдается устойчивая тенденция роста сектора розничной торговли (табл. 1.3.6).

За исследуемый период оборот розничной торговли в абсолютном исчислении увеличился в 1,5 раза по сравнению с 2012 годом и по итогам 2017 годов составил 1024,8 млн. руб., что на 11,1% превышает значение 2016 года. Это особенно важно, когда в условиях экономической нестабильности, уровень доходов населения страны традиционно падает. Удельный вес м.р. Большеглушицкий в областном обороте розничной торговле на протяжении рассматриваемого периода незначительно, но растет и в 2017 году составил 0,17%. Это, в частности, означает, что динамика развития розничной торговли в районе примерно повторяет общеобластной тренд. Показатель оборота

розничной торговли на душу населения в м.р. Большеглушицкий по итогам 2017 года увеличился к уровню 2012 года более чем в 1,5 раза, и составил 55,0 тыс. руб.

Таблица 1.3.6

Показатели оборота розничной торговли м.р. Большеглушицкий в 2012-2017 годах (источник: Самарастат)

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Оборот розничной торговли по Самарской области, млн. руб.	502 042,2	558 547,2	623 718,1	589 987,9	599 368,2	613 578,0
Оборот розничной торговли по м.р. Большеглушицкий, млн. руб.	664,6	708,9	857,5	888,1	922,4	1024,8
Удельный вес м.р. Большеглушицкий в обороте розничной торговли Самарской области, %	0,13	0,13	0,14	0,15	0,15	0,17
Оборот розничной торговли на душу населения в м.р. Большеглушицкий, тыс. руб.	33,3	36,0	44,1	46,4	48,8	55,0

В настоящее время в сфере торговли осуществляют деятельность 164 хозяйствующих субъекта, имеющих в своем ведении 195 стационарных и 8 нестационарных торговых объектов. Из 195 стационарных объектов розничной торговли - 32 объекта по продаже продовольственных товаров; 93 объекта по продаже непродовольственных товаров и 70 объектов по продаже товаров смешанного ассортимента. Широко представлены в районе торговые сети, как федеральные, так и региональные.

Обеспеченность населения м.р. Большеглушицкий площадью стационарных торговых объектов в расчете на 1000 жителей по состоянию на 01.07.2018 составляет 588 м², что более чем в 1,5 раза превышает норматив минимальной обеспеченности населения района площадью стационарных торговых объектов, установленный постановлением Правительства Самарской области от 01.08.2016 № 422 в размере 326 м².

Не менее важной сферой жизнедеятельности м.р. Большеглушицкий является общественное питание. На территории муниципального района действует 19 объектов общественного питания, из которых 17 - стационарные. В числе объектов сферы общественного питания в Большеглушицком районе 2 столовых, 10 кафе, 3 магазина-кулинарии, 2 бара. По формальным показателям развития общественного питания следует сказать, что эта сфера достаточно развита и перспективным направлением в сфере развития общественного питания должен являться рост качества предоставляемых услуг.

Бытовые услуги. В настоящее время на территории м.р. Большеглушицкий действует 36 объектов бытового обслуживания населения, что на 50% больше, чем в 2012 году, что свидетельствует о заметном росте сектора за рассматриваемый период.

За период 2012-2017 годов следует также выделить произошедшие структурные изменения в составе объектов бытового обслуживания населения. Динамика их количества для различных типов объектов была неравномерной. Наибольший рост численности зафиксирован среди объектов, осуществляющих ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов и изготовление металлоизделий – с 1 до 5 объектов к 2017 году (табл.1.3.7).

Также значимую положительную тенденцию демонстрировали парикмахерские (салоны красоты) (рост с 8 до 12) и организации по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования (рост с 4 до 6). Изменение структуры численности объектов бытового обслуживания можно рассматривать как свидетельство улучшения материального положения жителей района и, как следствие, рост интереса и возможностей приобретения новых товаров и услуг, роста обеспеченности личными автотранспортными средствами.

Таблица 1.3.7

Динамика числа объектов бытового обслуживания населения в м.р. Большеглушицкий в 2012-2017 годах (источник: Самарастат)

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Всего	24	23	23	25	25	36
ремонт, окраска и пошив обуви	3	3	3	3	3	2
ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	0	0	0	0	0	2
ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов и изготовление металлоизделий	1	1	1	1	1	5
техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования	4	4	4	4	4	6
изготовление и ремонт мебели	1	1	1	4	4	4
бани и душевые (сауны)	2	2	2	1	1	1
парикмахерские (салоны красоты)	8	7	7	8	8	12
фотоателье, фото- и кинолаборатории	1	1	1	1	1	1
ритуальные	4	4	4	3	3	3

Однако по ряду позиций бытовых услуг существует значительный спрос, не покрываемый предложением. Так, в районе отсутствуют клининговые компании, предоставляющие услуги по уборке помещений, отсутствуют химчистки и прачечные, а также услуги по благоустройству территорий,

садово-дачных участков, ландшафтному дизайну и т.п. Дальнейший рост рынка бытовых услуг связан, в том числе, с этими видами деятельности.

В 2017 году общий объем платных услуг в расчете на душу населения составил 18,4 тыс. рублей, что на 52,2% превышает значение 2012 г., общий объем бытовых услуг в расчете на душу населения составил 418 рублей, превышая значение 2012 г. на 8,6% (табл.1.3.8).

Таблица 1.3.8

Динамика объема платных и бытовых услуг населению м.р. Большеглушицкий за 2012-2017 годы (источник: Самарастат)

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общий объем платных услуг, тыс. рублей	240 713	268 903	306 012	318 707	319 053	342 188
Объем платных услуг в расчете на душу населения, рублей	12 067	13 651	15 746	16 781	16 896	18 360
Общий объем бытовых услуг, тыс. рублей	7 675	7 910	7 823	7 773	7 547	7 794
Объем бытовых услуг в расчете на душу населения, рублей	385	402	403	409	400	418

1.4. Инвестиционный потенциал.

Сегодня в районе остро стоит вопрос привлечения инвестиционного капитала в развитие отраслей промышленности и сельского хозяйства, что позволило бы запустить процесс структурно-технологической модернизации и диверсификации экономики в целом. Большеглушицкий район обладает землями, пригодными для сельскохозяйственного использования, землями поселений, производственными площадками с необходимыми коммуникациями и энергетическими мощностями.

Для района характерен устойчивый рост объемов инвестиционных вложений в экономику района (рис. 1.4.1).

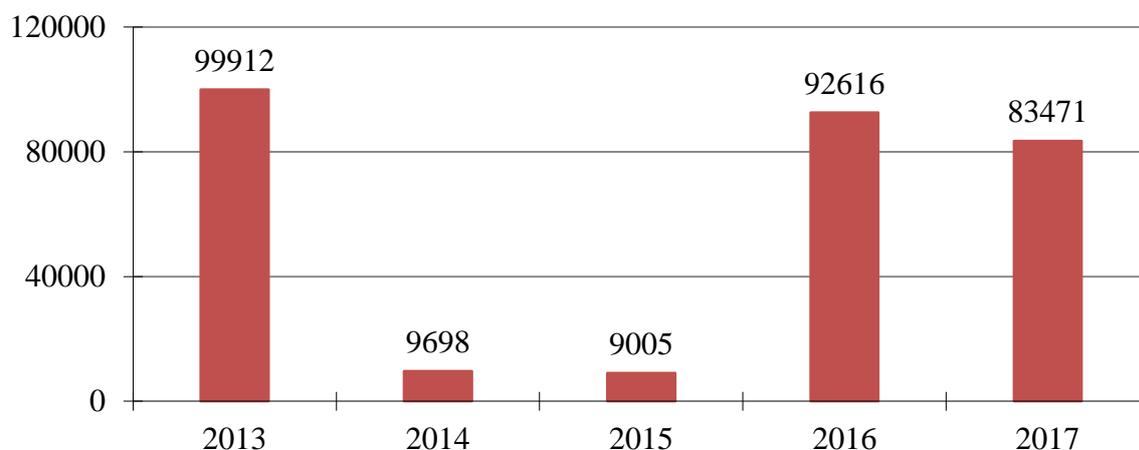


Рис. 1.4.1. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) по м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы в расчете на 1 жителя, рублей (источник: Основные итоги социально-экономического развития м.р. Большеглушицкий за 2017 год)

За 2017 год крупными и средними предприятиями района привлечено инвестиций в основной капитал 1587,3 млн. руб., что почти в 2 раза выше по отношению к 2009 году. Основная доля инвестиций приходится на организации по добыче полезных ископаемых – 83%. Собственные средства организаций являются основными в структуре инвестиций в основной капитал и составляют 95,4%

В настоящее время в районе продолжается активная работа по привлечению и реализации инвестиционных проектов при сотрудничестве с Агентством по привлечению инвестиций Самарской области. Важную роль в этом процессе должен сыграть малый и средний бизнес.

Главной целью инвестиционной политики на ближайшем будущем является развитие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Большеглушицкого района, обеспечение высоких темпов экономического роста за счет активного притока инвестиций.

1.5. Результаты оценки общих условий ведения бизнеса на базе опроса предпринимательского сообщества.

1.5.1. Описание исследования.

Исследование проходило на территории м.р. Большеглушицкий с апреля по июнь 2018 года.

Фокус группа: предпринимательское сообщество м.р. Большеглушицкий, руководители ведущих предприятий, индивидуальные предприниматели.

Методика сбора социологической информации: offline – посредством информационной рассылки анкет по перечню действующих на территории района хозяйствующих субъектов, и online - через официальный сайт администрации м.р. Большеглушицкий www.admbg.org и социальные сети.

Цель социологического исследования – объективная оценка условий ведения бизнеса в районе и диагностика проблем сложившегося предпринимательского климата.

Анкетирование проводилось анонимно. Анкета включала 28 вопроса, в ответах, на которые представители бизнеса давали собственную оценку деловому климату в районе, качеству инфраструктуры, необходимой для осуществления предпринимательской деятельности, выражали степень удовлетворенности существующей господдержкой со стороны региональных и муниципальных органов власти.

1.5.2. Общая оценка делового климата.

Ключевым для данного исследования, посвященного оценке качества предпринимательского климата в районе, являлся прямой вопрос к участникам опроса - «как они оценивают динамику состояния предпринимательского климата (делового климата) в м.р. Большеглушицкий за последние пять лет?».

Значительное количество опрошенных респондентов (42%) ощущает положительные изменения в деловом климате районе. Почти треть (31%) респондентов считают, что деловой климат в районе за последние 5 лет не изменился. Число респондентов указавших на негативные изменения в деловой среде - 28%. (рис. 1.5.1).

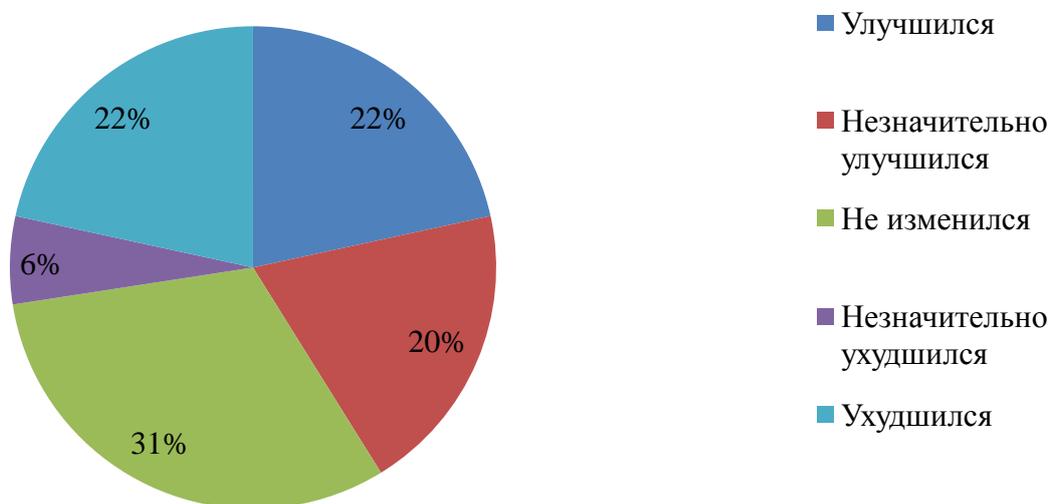


Рис. 1.5.1. Оценка изменений состояния делового климата в м.р. Большеглушицкий за последние пять лет

Для подтверждения относительной объективности полученных оценок деловой среды были использованы дополнительные индикаторы: оценка успешности развития бизнеса и инвестиционная активность хозяйствующих субъектов. Детализация ответов респондентов на вопрос «как вы оцениваете успешность развития Вашего бизнеса за последние 2-3 года?» представлена на рис.1.5.2.

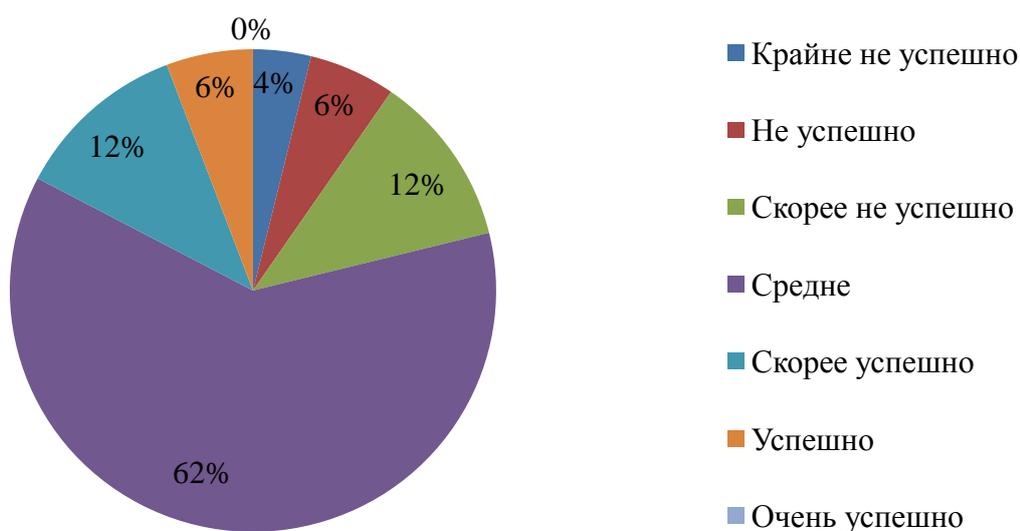


Рис. 1.5.2. Оценка динамики успешности развития бизнеса в м.р. Большеглушицкий за последние 2-3 года

В случае оценки состояния дел своего бизнеса участники опроса дали менее оптимистичные ответы, чем в случае оценки делового климата. Так, почти две трети всех респондентов (62%) оценили развитие своего бизнеса за последний год как среднее (это на фоне улучшения общего инвестиционного климата в районе). В то же время интересно сравнение точек зрения: тех, кто считает, что бизнес развивался последние годы «крайне не успешно», «не успешно» и «скорее неуспешно» (22%) немного больше, чем тех, кто придерживается обратного, положительного мнения («очень успешно», «успешно» и «скорее успешно») (18%). Такая ситуация с одной стороны, может являться следствием замедления в последние годы темпов экономического развития РФ и Самарской области, что не могло не сказаться на предпринимательской деятельности в районе, а с другой - демонстрирует то, что предпринимательское сообщество не чувствует на себе реального улучшения условий ведения бизнеса в районе.

Динамику состояния делового климата в Большеглушицком районе характеризует также инвестиционная активность предприятий. Между оценками осуществления инвестиций в последние годы и планированием вложений в ближайшие годы зафиксирована положительная значимая корреляция на высоком уровне. Число предприятий, которые не осуществляли инвестиции в последние годы (42%) совпадает с числом тех, кто не планирует инвестиционные вложения и в следующих годах (42%) (рис. 1.5.3).

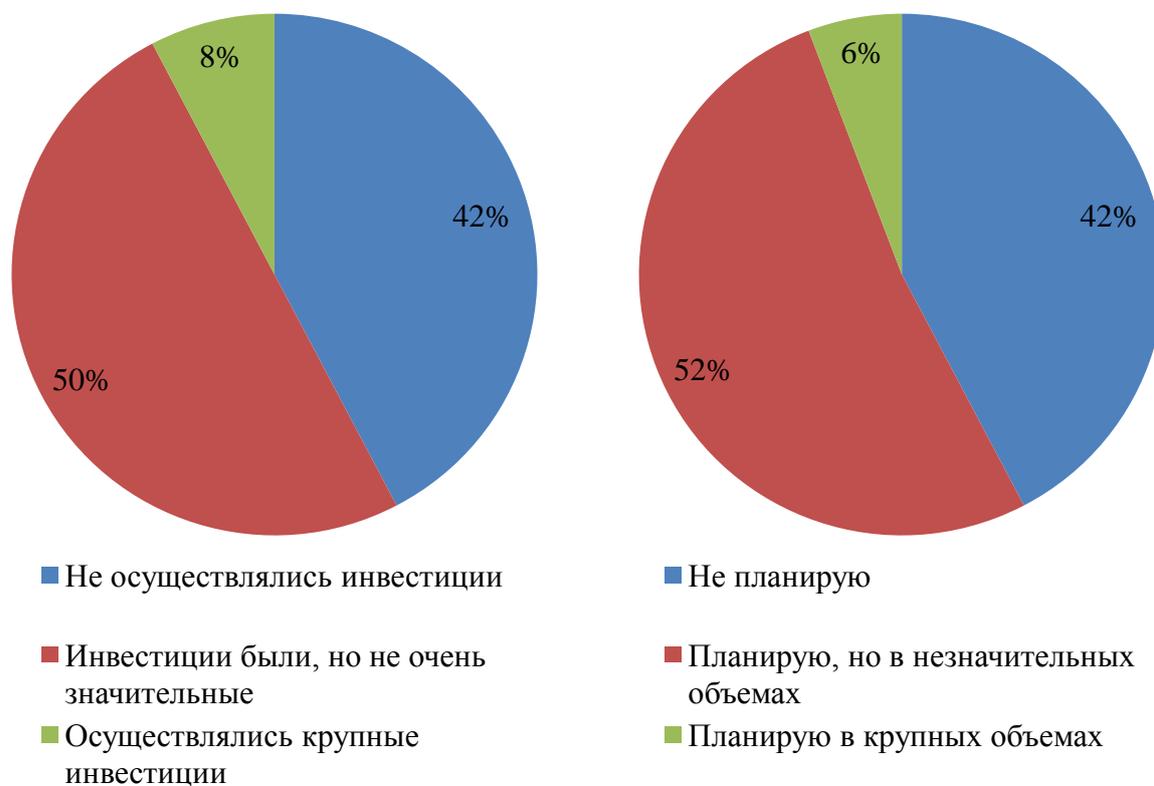


Рис. 1.5.3. Инвестиционные вложения хозяйствующими субъектами м.р. Большеглушицкий за последние 2-3 года и планируемые в ближайшие годы

Более половины предприятий (52%) обозначили свои намерения, как «инвестиции планируются, но не очень значительные», и только 8% опрошенных осуществляли инвестиционную деятельность в крупных объёмах и 6% намерены её продолжить в ближайшие годы. Важно подчеркнуть, что масштаб инвестиционных вложений напрямую определяется масштабом предприятия.

1.5.3. Главные проблемы для бизнеса.

В ходе опроса респондентам было предложено из перечня общих проблем для бизнеса (10 вариантов) выбрать, по их мнению, наиболее острые. Вопрос предполагал возможность множественного выбора ответов, поэтому общее число ответов не сводится к 100%.

Главными проблемами для местного бизнеса на протяжении последних лет остаются рост цен (65% опрошенных респондентов), избыточные налоги (44%), дефицит собственных финансовых средств (42%), отсутствие действенной государственной поддержки (37%), недостаток квалифицированных кадров (23%), сложность с доступом к кредитным ресурсам (23%) и недобросовестная конкуренция (23%) (рис. 1.5.4).



Рис. 1.5.4. Наиболее острые проблемы, мешающие активной предпринимательской деятельности в районе

Примечательно, что в числе названных проблем, наименьшее количество респондентов отметили такие проблемы как «коррупция в органах власти» (12%), высокие административные барьеры (10%) и «незрелость

инфраструктуры» (8%), что может свидетельствовать о хорошей консолидации местного бизнес-сообщества и органов местного самоуправления, а также оперативном реагировании последних на проблемы хозяйствующих субъектов.

Достаточно высокой является доля респондентов, которые в качестве главных проблем развития своего бизнеса называют «дефицит собственных финансовых средств» (42%) и «сложность с доступом к кредитным ресурсам» (23%). В этом и кроется основная причина низкой степени готовности бизнес-сообщества осуществлять значительные инвестиционные вложения.

В целях оценки степени использования кредитных ресурсов мы попросили респондентов указать приблизительную долю полученных ими заемных средств в стартовом капитале для начала ведения бизнеса. Не использовали кредитные ресурсы для финансирования инвестиционных проектов 39% опрошенных (рис. 1.5.5).

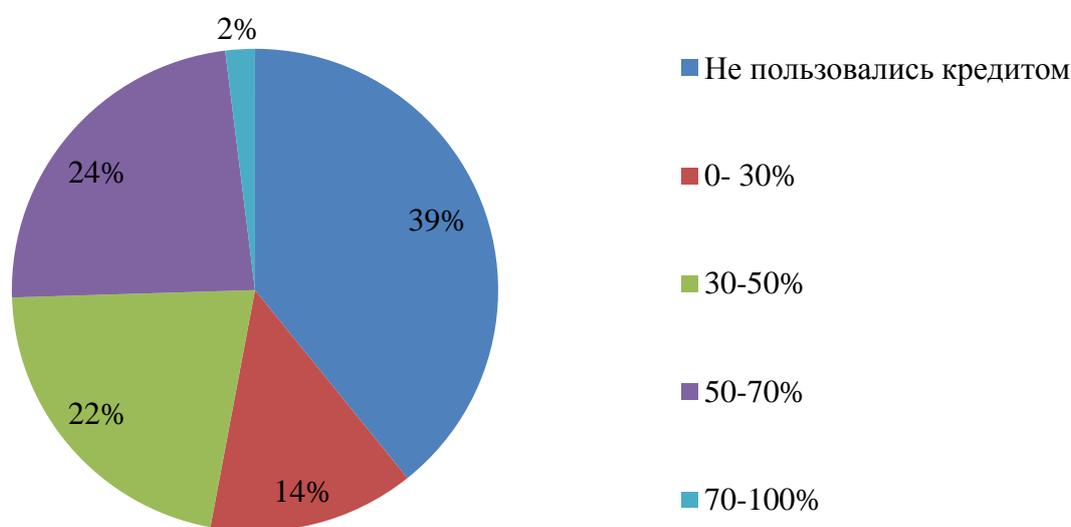


Рис. 1.5.5. Распределение респондентов по доле используемых заемных средств в объеме финансирования инвестиционных проектов

Из числа тех, кто все-таки прибегал к инструменту кредитования, около 24% использовали кредит размером 50-70% от объема финансирования инвестиционного проекта, около 22% - кредит размером 30-50%, 14% - кредит размером до 30% и лишь 2% - крупный кредит (70-100%).

По остальным позициям ключевых проблем ситуация в районе полностью повторяют региональную и общероссийскую тенденции.

1.5.4. Начало бизнеса.

Наличие-отсутствие барьеров для создания компании или выхода на рынок компаний из других районов (регионов) во многом определяет качество делового климата.

В оценках возможности выхода компаний другого региона (района) на рынок муниципального района опрошенные респонденты не видят особых трудностей, считая его в достаточной степени свободным от барьеров, в том

числе административных (рис. 1.5.6). Большинство (59%) дали средние оценки лёгкости выхода компании на рынки присутствия респондентов, почти каждый четвертый (24%) – положительные оценки («легко» и «скорее легко») и 18% - негативные («сложно» и «скорее сложно»).

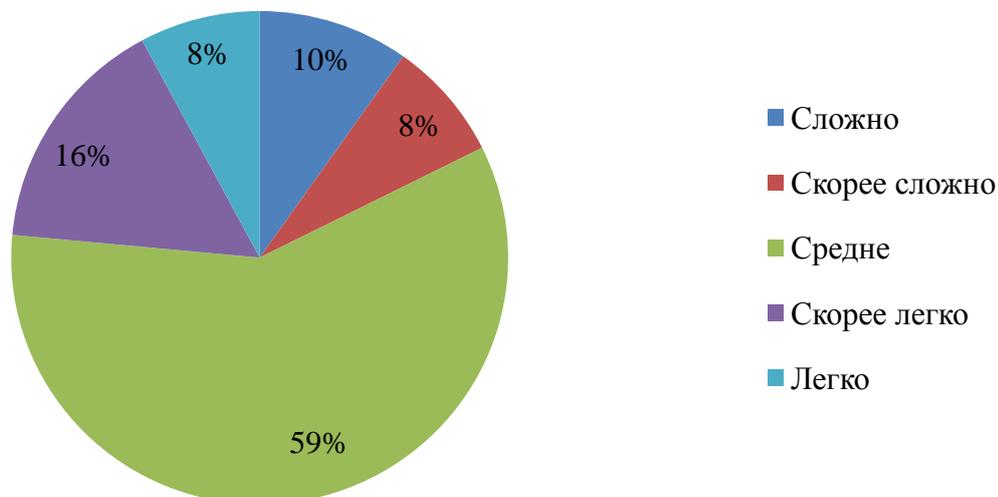


Рис. 1.5.6. Оценка лёгкости выхода компании из другого района (региона) на рынок присутствия респондентов

Стать новым «игроком» на уже сложившемся рынке в районе довольно сложно: 82% респондентов выбрали ответы из негативной зоны оценки лёгкости начала бизнеса «с нуля» в районе присутствия (рис. 1.5.7).

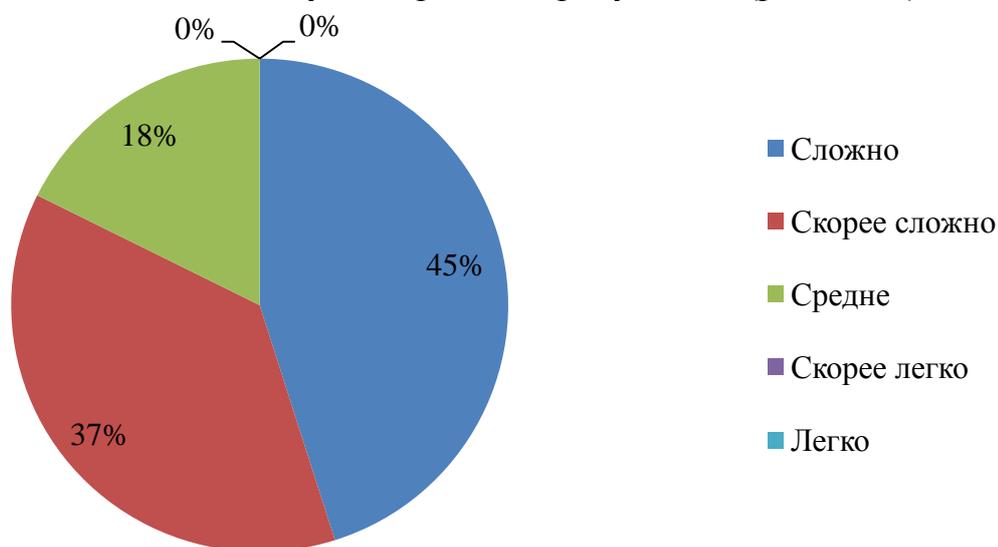


Рис. 1.5.7. Оценка лёгкости начала бизнеса «с нуля» в Большеглушицком районе

Можно сказать, что мнения компаний о лёгкости начала бизнеса в их районе оказались в меньшей степени поляризованными, чем их оценки лёгкости выхода на рынок представителей других районов и регионов. Скорее всего, данный факт является свидетельством некоторой степени субъективизма и более критичной оценки ведения собственного бизнеса. Вместе с тем, доля средних оценок легкости начала бизнеса существенна и составляет 18%.

Мы просили респондентов уточнить, сколько времени занимает процедура создания новой компании (предприятия, фирмы) в районе с момента сдачи документов на государственную регистрацию до получения всех документов, необходимых для начала деятельности. Это один из ключевых показателей, характеризующих состояние предпринимательского климата. Результаты ответов представлены на рис. 1.5.8.

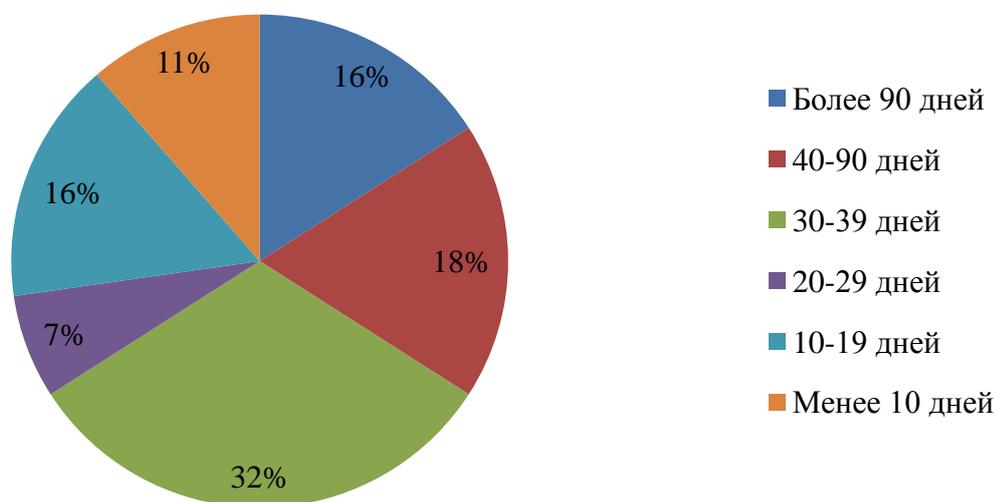


Рис. 1.5.8. Оценка респондентами сроков процедуры создания новой компании в Большеглушицком районе

Чуть больше трети респондентов (34%) указали время прохождения всей процедуры создания новой компании до 1 месяца, ещё треть (32%) - тех, кто потратил на регистрацию и получение необходимых для предпринимательской деятельности документов 30-39 дней. Более длительные сроки потребовались 18% опрошенных – процедура заняла 40-90 дней, а ещё 16% - более 90 дней. Стоит отметить, что срок процедуры создания новой компании определяется спецификой её экономической (производственной) деятельности. В случае если деятельность компании предполагает получение лицензии, выдачу разрешительной документации в строительстве (занимает в среднем 40 дней), получение муниципального помещения в аренду (занимает в среднем 35 дней) срок создания новой компании существенно удлиняется.

1.5.5. Условия ведения бизнеса.

1.5.5.1. Фискальная нагрузка.

Важным компонентом состояния деловой среды является уровень фискальной нагрузки. По оценкам ведущего ежегодного издания Группы Всемирного банка Doing business-2018 («Ведение бизнеса 2018: Реформирование для создания рабочих мест») уровень фискальной нагрузки на среднестатистическую российскую компанию составляет 47,5% от прибыли. В рамках исследования делового климата компании могли сами оценить динамику действующей налоговой нагрузки.

Участники опроса в данном случае явно тяготеют к зоне негативных оценок: около 70% представителей местного бизнес-сообщества выбрали варианты ответов «скорее вырос» и «вырос» (рис. 1.5.9). Кроме того, 10% респондентов из числа опрошенных указывают на очень существенный рост налогового бремени.

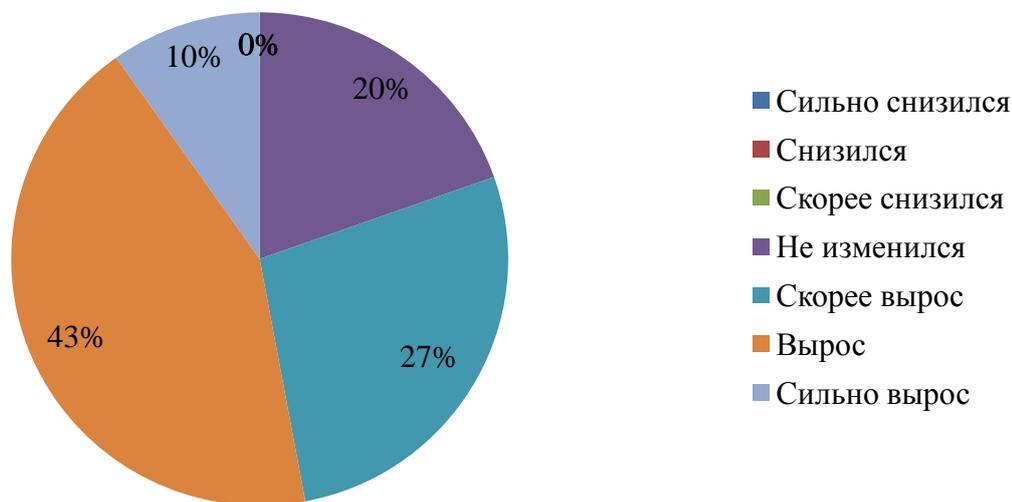


Рис. 1.5.9. Оценка динамики уровня налоговой нагрузки на бизнес в Большеглушицком районе

Данная тенденция является следствием увеличения уровня социальных страховых взносов, изменения порядка начисления налога на имущество юридических лиц.

1.5.5.2. Инфраструктура для бизнеса.

В ходе опроса предприниматели могли оценить качество инфраструктуры, необходимой для ведения предпринимательской деятельности, как одного из ключевых компонентов состояния деловой среды в районе присутствия компаний (предприятий).

Представители местного бизнес-сообщества в большей части удовлетворены современным состоянием и качеством существующей инфраструктуры, считая ее достаточной для ведения бизнеса в районе (рис.1.5.10).

Особенно высока доля положительных ответов одновременно с высокой степенью поляризации в части оценок состояния инженерной инфраструктуры: газоснабжение (63% оценили как «очень хорошее» и «хорошее»), электросети (57%), теплоснабжение (39%), телекоммуникации (38%) и образовательные услуги/учреждения (35%). Доля крайних положительных оценок инфраструктуры - «очень хорошо» - крайне мала (0-3%).



Рис. 1.5.10. Оценка респондентами качества инфраструктуры, необходимой для ведения бизнеса в районе, % опрошенных

Сравнительно низкая степень удовлетворенности респондентов отмечена в части оценки функционирования автомобильной инфраструктуры (40% респондентов оценили как «очень плохое» и «плохое»), систем водоснабжения и водоотведения (33%), доступность недвижимости и земли (31%). По этим же сферам зафиксирована наиболее высокая доля крайних отрицательных оценок («очень плохое»): системы водоснабжения и водоотведения (17%), автомобильной инфраструктуры (16%) и доступность недвижимости и земли (11%). При этом по таким сферам как электросети и теплоснабжение отрицательные оценки отсутствуют.

Примечательно, что высока доля средних оценок инфраструктуры (33-81%), наибольшие значения отмечены в части оценки функционирования финансовой инфраструктуры (81%), лизинговых услуг (72%), систем теплоснабжения (61%) и доступности недвижимости и земли (58%).

1.5.6. Государственная поддержка бизнеса.

Важное место в оценке инвестиционного (делового) климата занимают виды государственной поддержки, условия ее предоставления и степень удовлетворенности получателями. В этой связи мы попросили представителей местного бизнес-сообщества оценить степень доступности государственной поддержки на региональном и муниципальном уровнях (рис. 1.5.11).

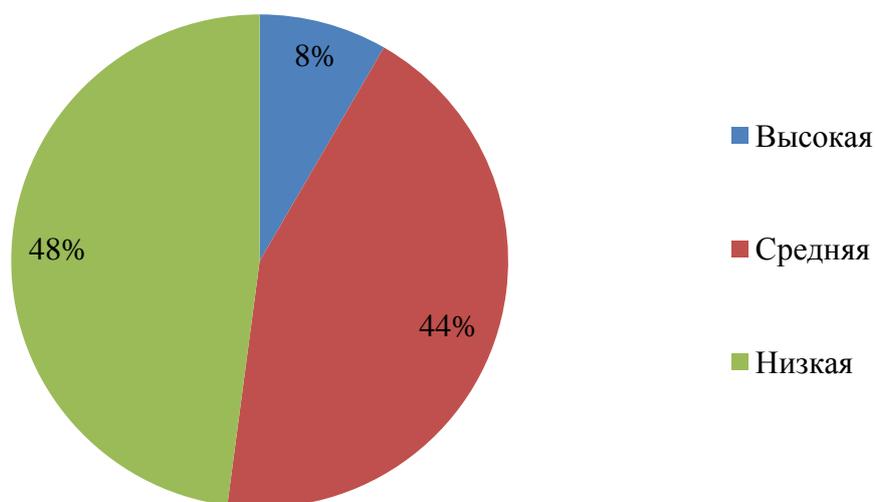


Рис. 1.5.11. Оценка респондентами возможности получения государственной поддержки на региональном и муниципальном уровне

Большинство опрошенных дают среднюю (44%) и низкую (48%) оценку возможности получения поддержки со стороны государства. При этом только 62% предприятий воспользовались в той или иной мере государственной поддержкой (рис.1.5.12).

Такая не совсем благоприятная ситуация отчасти сглаживается намерениями предпринимателей воспользоваться в ближайшей перспективе государственной поддержкой. Таких почти половина – 49% от числа опрошенных респондентов. Отчасти это связано с активной информационно-

разъяснительной работой, которую проводят региональные и местные органы власти с субъектами предпринимательства.

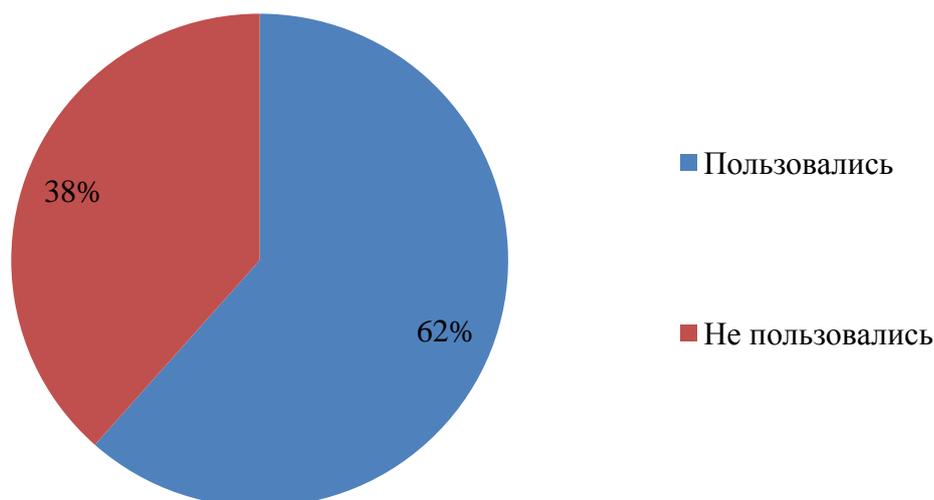


Рис. 1.5.12. Распределение респондентов по использованию государственной поддержки

Анализируя структуру видов государственной поддержки, которой воспользовались респонденты, можно заметить, что наиболее востребованной оказались информационно-консультационная поддержка (использовалась 62% опрошенных), управленческие семинары и тренинги (27%).



Рис. 1.5.13. Распределение респондентов по видам государственной поддержки, которой они воспользовались в ходе предпринимательской деятельности

Вместе с тем, финансовой поддержкой, несмотря на высокую потребность, удалось воспользоваться немногим – субсидии процентов по инвестиционным кредитам (19%), кредиты (займы) (17%), льготы по налогам (12-13%), гранты (6%), лизинг (2%) и государственные гарантии (0%) (рис.1.5.13).

1.5.7. Основные выводы.

Результаты опроса местного бизнес-сообщества м.р. Большеглушицкий показывают, что перечни проблем и сильных сторон районного, регионального делового климата более-менее совпадают.

В целом складывается ощущение неоднородного делового климата, когда одни элементы хорошо (или хотя бы приемлемо) работают, другие – серьезно тормозят предпринимательскую активность. Общий вывод, который можно сделать по итогам проведенного социологического опроса: качество деловой среды в районе за последние годы улучшилось, но, очевидно, что недостаточно.

Выделим основные моменты, которые негативно характеризуют деловую среду в районе.

Общая оценка делового климата.

1. Предпринимательское сообщество не чувствует на себе реального улучшения условий ведения бизнеса в районе: почти две трети всех респондентов (62%) оценили развитие своего бизнеса за последний год как среднее (это на фоне улучшения общего инвестиционного климата в районе). Тех, кто считает, что бизнес развивался последние годы «крайне не успешно», «не успешно» и «скорее неуспешно» - 22% от числа опрошенных.

2. Отмечается низкий уровень инвестиционной активности и инвестиционных настроений опрошенных предприятий: тех предприятий, которые не осуществляли инвестиции в последние годы (42%), столько же не планирует инвестиционные вложения и в следующих годах (42%).

Главные проблемы для бизнеса.

1. Главными проблемами для местного бизнеса на протяжении последних лет остаются рост цен (65% опрошенных респондентов), избыточные налоги (44%), дефицит собственных финансовых средств (42%), отсутствие действенной государственной поддержки (37%), недостаток квалифицированных кадров (23%), сложность с доступом к кредитным ресурсам (23%) и недобросовестная конкуренция (23%).

2. Ограничение доступа к финансовым ресурсам. Достаточно высокой является доля респондентов, которые в качестве главных проблем развития своего бизнеса называют «дефицит собственных финансовых средств» (42%) и «сложность с доступом к кредитным ресурсам» (23%). В этом и кроется основная причина низкой степени готовности бизнес-сообщества осуществлять значительные инвестиционные вложения.

3. Рост фискальной нагрузки на бизнес. Участники опроса в данном случае явно тяготеют к зоне негативных оценок: около 70% представителей местного бизнес-сообщества выбрали варианты ответов «скорее вырос» и

«вырос». Кроме того, 10% респондентов из числа опрошенных указывают на очень существенный рост налогового бремени.

Начало бизнеса.

Стать новым «игроком» на уже сложившемся рынке в районе довольно сложно: 82% респондентов выбрали ответы из негативной зоны оценки лёгкости начала бизнеса «с нуля» в районе присутствия.

Условия ведения бизнеса.

Сравнительно низкая степень удовлетворенности респондентов отмечена в части оценки функционирования автомобильной инфраструктуры (40% респондентов оценили как «очень плохое» и «плохое»), систем водоснабжения и водоотведения (33%), доступность недвижимости и земли (31%). По этим же сферам зафиксирована наиболее высокая доля крайних отрицательных оценок («очень плохое»): системы водоснабжения и водоотведения (17%), автомобильной инфраструктуры (16%) и доступность недвижимости и земли (11%).

Государственная поддержка бизнеса.

Невысокая степень удовлетворенности государственной поддержкой. Большинство опрошенных дают среднюю (44%) и низкую (48%) оценку возможности получения поддержки со стороны государства. При этом только 62% предприятий воспользовались в той или иной мере государственной поддержкой.

1.6. Развитие агропромышленного комплекса района.

1.6.1. Развитие агропромышленного производства.

Большеглушицкий район, являясь одним из крупнейших сельскохозяйственных районов региона, занимает 6,7% площади сельхозугодий (2 место по Самарской области после Большечерниговского района). На долю агропромышленного комплекса (далее - АПК) Большеглушицкого района приходится 4% валовой продукции сельского хозяйства, 6,2% товарного производства зерна, 5% подсолнечника, 6% поголовья крупного рогатого скота, 3,7% молока и 2,4% мяса от регионального показателя.

Основная часть сельскохозяйственных предприятий района специализируются на производстве растениеводческой продукции, занимаясь возделыванием зерновых и технических культур, выращиванием кормовых культур.

В районе функционирует 15 сельскохозяйственных предприятий и 96 крестьянско-фермерских хозяйств (далее - КФХ), в том числе 79 КФХ заняты растениеводством, 27 КФХ - животноводством. Сельскохозяйственные предприятия представлены 15 обществами с ограниченной ответственностью.

В настоящее время развитие АПК напрямую зависит от кадрового потенциала.

Численность работников, занятых в сельскохозяйственном производстве по итогам 2017 года, составила 1387 человек, снизившись к уровню 2008 года на

42,5%. Существенно снизилась и доля занятых в сельском хозяйстве работников от численности, занятых в экономике с 27,5% в 2008 году до 19,8% в 2017 году.

Столь значительное сокращение численности работников, занятых в сельскохозяйственном производстве, обусловлено:

- сокращением численности работников, занятых в традиционно наиболее трудоемких животноводческих отраслях (молочное и мясное скотоводство) ввиду снижения объемов производства;

- технической модернизацией производства и снижением численности занятых в растениеводстве в связи с ростом производительности используемой сельскохозяйственной техники сопровождающейся ростом производительности труда в целом;

- «старение» и «текучесть» кадров, нежелание молодежи работать на селе;

- отток кадров в другие отрасли и в города в связи с низкой привлекательностью сельскохозяйственного труда и др.

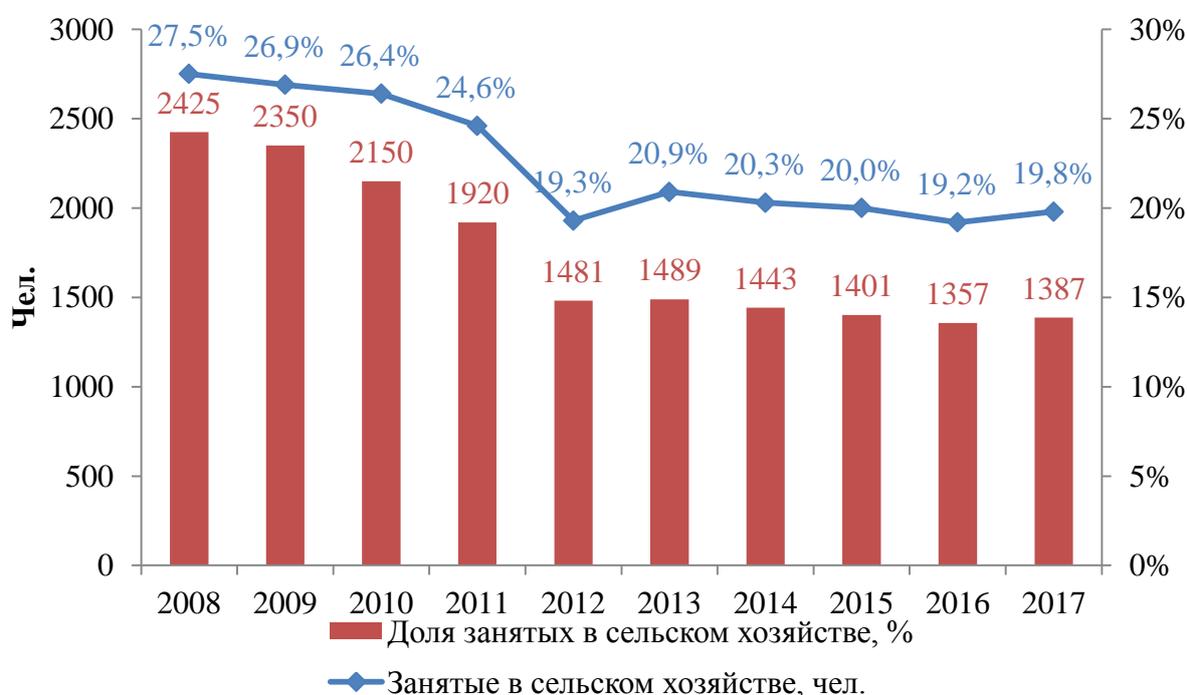


Рис. 1.6.1. Численность занятых в сельском хозяйстве работников (источник: Паспорт социально-экономического развития м.р. Большеглушицкий)

Названные факторы послужили формированию дефицита кадров в сельском хозяйстве м.р. Большеглушицкий и стали серьезным сдерживающим фактором в развитии производства.

В районе обрабатывается 186,4 тыс. га пашни, вся пашня введена в оборот. Посевная площадь под урожай 2018 года составляла 143,5га (77,5% от площади пашни) с ростом к уровню 2017 года на 1%.

Стоимость продукции сельского хозяйства имеет положительную динамику за все анализируемые годы, кроме 2009 и 2010 годов, когда сельское хозяйство региона сталкивалось с аномальными агрометеорологическими условиями – засухой (табл.1.6.1).

Таблица 1.6.1

Производство продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в фактически действующих ценах, млн. рублей) (источник: Самарстат).

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Хозяйства всех категорий										
Продукция сельского хозяйства, в том числе:	1625,4	1296,6	1148,9	1707,4	2251,4	2457,7	2665,1	3129,4	3980,1	2768
растениеводства	916,9	540,7	483,9	983,4	1381,2	1669,7	1675,4	2041,6	2908,6	2057,1
животноводства	708,5	755,9	665	724	870,2	788	989,7	1087,8	1071,5	710,9
Сельскохозяйственные организации										
Продукция сельского хозяйства, в том числе:	640,2	447,7	451,4	834,5	1141,1	1334,0	1432,5	1712,4	2161,2	1584,5
растениеводства	522,2	340,7	346,7	718,4	1001,6	1188,7	1216,7	1522,4	1975,2	1375,2
животноводства	118,0	107,0	104,7	116,1	139,5	145,3	215,8	190	186	209,3
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели										
Продукция сельского хозяйства, в том числе:	290,6	91,8	62,8	168,5	287,2	339,7	319,9	394,9	783,4	599,9
растениеводства	282,2	82,4	50,7	131,4	232,5	297,3	260,3	327,8	702	501,1
животноводства	8,4	9,4	12,1	37,1	54,7	52,4	59,6	67,1	81,4	98,8
Хозяйства населения										
Продукция сельского хозяйства, в том числе:	694,6	757,1	634,7	704,4	823,2	784	912,7	1022,1	1035,5	583,6
растениеводства	112,6	117,6	86,6	133,7	147,1	193,7	198,3	191,3	231,4	180,8
животноводства	582	639,5	548,1	570,7	676,1	590,3	714,4	830,7	804,1	402,8

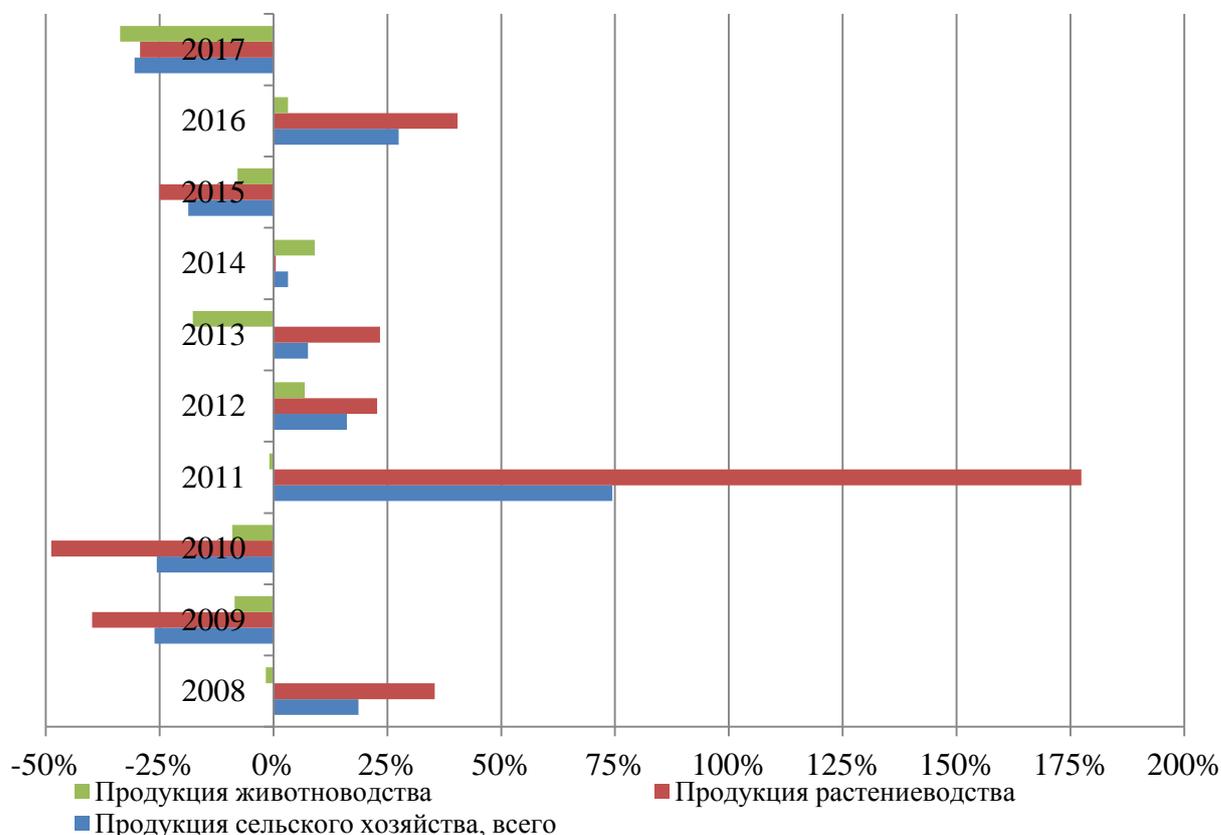


Рис. 1.6.2. Индекс стоимости валовой продукции по всем категориям хозяйств, % к предыдущему году (источник: Самарстат)

Наибольший рост стоимости валовой продукции за последние 10 лет произошел в сельскохозяйственных предприятиях (в 3,5 раза за 10 лет в сопоставимых ценах), тогда как в личных подсобных хозяйствах рост шел более медленными темпами (в сопоставимых ценах в 1,5 раза).

Крестьянские фермерские хозяйства, несмотря на интенсивное увеличение стоимости произведенной валовой продукции, по-прежнему не являются основным производителем сельскохозяйственной продукции в районе.

Индекс стоимости валовой продукции по всем категориям хозяйств, представленный на рис. 1.6.2. подтверждает снижение производства в 2009-2010 и 2015 годах.

Индекс физического объема производства валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств района в 2017 году составил 116,4% к уровню прошлого года. Увеличение производства продукции в первую очередь связано с высоким урожаем зерновых культур.

Стоит отметить, что позиции района за последние 10 лет существенно улучшились. Большая часть сельскохозяйственного производства сконцентрирована в сельскохозяйственных предприятиях, которые обрабатывают 69,1% посевной площади и приносят значительную часть валовой продукции сельского хозяйства района. Второй категорией хозяйств по производству сельскохозяйственной продукции являются хозяйства населения, которые, основываясь преимущественно на ручном труде, производят около 21% продукции. Подверженной серьезным колебаниям является доля продукции, произведенная крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями (от 5,5% в 2010 году до 22% в 2017 году). Это подтверждают и данные рис. 1.6.3.

Анализируя производство основных видов продукции по категориям хозяйств можно сделать вывод, что большая часть зерна и подсолнечника производится в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянско-фермерских хозяйствах, а производство картофеля, овощей, молока, яиц сконцентрировано в хозяйствах населения. Значительно в анализируемый период возросли объемы производства молока, зерна и подсолнечника в крестьянско-фермерских хозяйствах района, что вызвано предоставляемой в последние годы государственной поддержкой отрасли животноводства и растениеводства.

Основными сельскохозяйственными предприятиями района являются ООО «СПП «Правда», ООО «Степные зори», ООО «Степные просторы», ООО «КХ Волгарь», ООО «Эльмир», ООО «Новопавловское», «ООО ТТС-Агро».

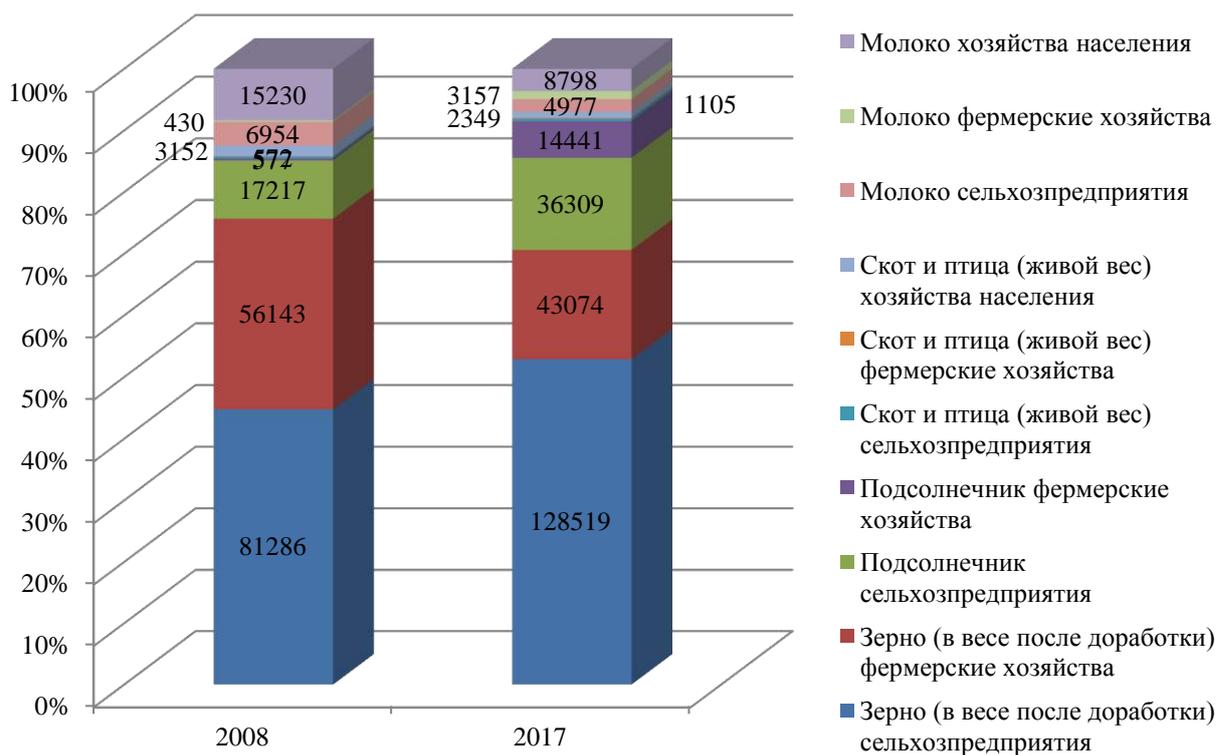


Рис. 1.6.3. Производство основных видов сельхозпродукции по категориям хозяйств, тонн (источник: Паспорт социально-экономического развития м.р. Большеглушицкий за 2008-2017 годы)

К основным культурам, возделываемым в Большеглушицком районе, относятся зерновые культуры, подсолнечник, картофель и овощи (табл. 1.6.2).

Таблица 1.6.2

Развитие основных отраслей растениеводства (в хозяйствах всех категорий; источник: Самарстат)

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Площадь посева, тыс. га										
- зерновые	90,84	90	69,66	51,6	70,2	74,4	81,1	76,4	80,9	80,2
- подсолнечник	30,96	27,58	44,3	49,5	41,6	49,8	45,1	51,6	45,4	48,4
- картофель	0,271	0,270	0,279	0,274	0,277	0,248	0,250	0,246	0,234	0,222
- овощи	0,111	0,110	0,114	0,111	0,116	0,128	0,117	0,118	0,113	0,113
Валовой сбор, в весе после доработки, тыс. тонн										
- зерновые	137,4	56,1	28,7	55,8	102,2	105,8	143,8	62,6	143,9	171,6
- подсолнечник	22,9	17,6	15,1	54,6	42,8	66,4	42,5	51,6	52,6	50,8
- картофель	4,3	4,3	1,6	3,3	3,6	3,2	3,3	3,2	3,1	3,0
- овощи	2,6	2,4	1,5	2,4	2,8	2,6	2,6	2,5	2,5	2,4
Урожайность, ц/га										
- зерновые	16,8	13,3	12	14,5	15,1	16,3	18,8	11,7	18,1	21,5
- подсолнечник	7,8	7,9	10,3	11,2	10,4	13,8	9,9	11,1	12	10,9
- картофель	158,9	159	57,6	120,4	130,2	130,3	132,9	130	133	135,3
- овощи	230,7	218,1	135,4	216,2	247,7	221	231,4	221,8	221,9	212,3

Основной удельный вес в структуре посевов в 2017 году (56%) занимали зерновые культуры, которыми было засеяно 80,2 тыс. га, под подсолнечник было отведено 48,4 тыс. га. Картофель и овощебахчевые культуры занимали 11 га с перспективой дальнейшего увеличения площади.

С посевной площади собрано 171,6 тыс. тонн зерна с урожайностью 21,5 ц/га, 50,8 тыс. тонн подсолнечника с урожайностью 10,9 ц/га, 0,24 тыс. тонн льна с урожайностью 6 ц/га, 0,04 тыс. тонн сои с урожайностью 10,5 ц/га. По урожайности зерновых, как и по подсолнечнику, район закрепился в первом десятке среди муниципальных районов Самарской области.

Урожайность зерновых и зернобобовых в 2017 году в разрезе культур составила: озимая рожь – 29,5 ц/га; озимая пшеница – 31,8 ц/га; яровая пшеница – 25,2 ц/га; ячмень – 16,3 ц/га; овес – 17,1 ц/га; горох (нут) – 4,7 ц/га; гречиха – 13,6 ц/га; кукуруза на зерно – 17,2 ц/га.

Наибольшей урожайности зерновых достигли ООО «СПП Правда», ООО «Степные зори», ООО «Степные просторы», ООО «Эльмир». В разрезе культур урожайность составила 41,7 ц/га по озимой пшенице, 36,6 ц/га у яровой пшеницы, 43,8 ц/га у ячменя.

Поддержанию высокой урожайности сельскохозяйственных культур служит также внесение минеральных удобрений (рис. 1.6.4).

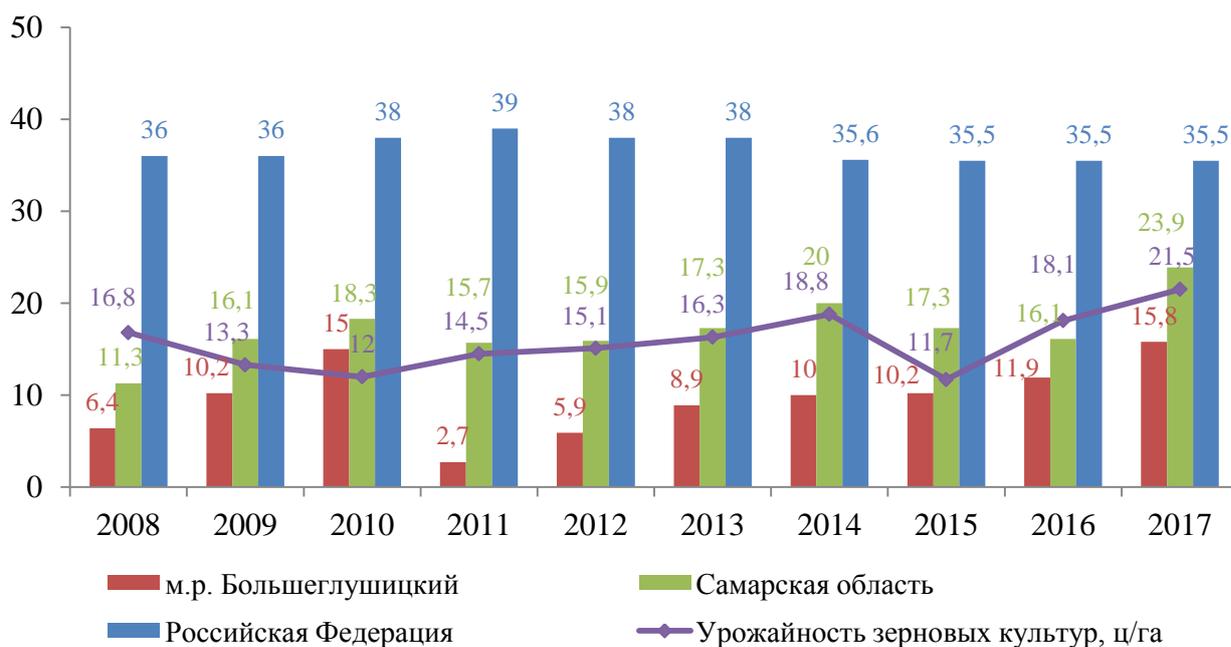


Рис. 1.6.4. Внесение минеральных удобрений (на 1 га посевной площади), кг д.в.

В 2008-2017 годах в предприятиях района вносилось удобрений меньше, чем в среднем по Самарской области, что сказывается на уровне урожайности в районе, в первую очередь у зерновых культур. В последнее время дозы внесения минеральных удобрений у отдельных товаропроизводителей были либо на уровне, либо превышали средне областные показатели, что способствовало росту урожайности сельскохозяйственных культур. Вместе с тем, уровень применения минеральных удобрений в целом по муниципальному району ниже средне областного.

Таким образом, в анализируемом периоде растениеводство демонстрирует уверенные темпы развития, несмотря на сохранение зависимости от погодных условий и среднего уровня внесения минеральных удобрений.

Преодолевать негативное влияние погодно-климатических условий сельскохозяйственным товаропроизводителям, в определенной степени, помогает оснащенность сельскохозяйственной техникой (табл. 1.6.3).

Таблица 1.6.3

Наличие сельскохозяйственной техники.

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Тракторы	574	570	553	564	571	576	547	561	570	589
Сельскохозяйственные машины, в т.ч.:										
плуги	165	178	177	182	187	203	205	207	208	215
культиваторы	274	346	339	347	365	411	404	405	410	416
сеялки	500	510	520	537	501	517	538	544	550	586
Комбайны, в т.ч.:	202	191	201	211	209	216	206	212	216	219
зерноуборочные	195	192	192	201	199	208	196	201	206	209
кормоуборочные	7	9	9	10	10	8	10	10	10	10

За прошедшие 5 лет на поля района пришли свыше 164 новых тракторов, 59 зерноуборочных комбайнов, 37 автомобилей, большое количество прицепного оборудования и другой сельскохозяйственной техники. Число сельскохозяйственных орудий за последние 5 лет возросло: сеялок на 8,8%, плугов на 6%, культиваторов на 1,2%.

Снижению количества отдельных видов техники в сельскохозяйственных предприятиях района способствовало выбытие техники в связи с ее моральным и физическим износом и недостаточными темпами обновления.

В растениеводстве м.р. Большеглушицкий идет активная инвестиционная деятельность, и реализуются значимые для регионального АПК инвестиционные проекты (табл.1.6.4.).

Животноводство м.р. Большеглушицкий специализируется на развитии молочного скотоводства, но в последние годы сельхозтоваропроизводители района перепрофилируются на мясное скотоводство и овцеводство. Данный выбор обусловлен природно-климатическими особенностями района и наличием обширных пастбищ. В настоящее время в сельскохозяйственных организациях района содержится крупный рогатый скот (далее - КРС) пород Герефорд, Казахская белоголовая и Симментальская мясная.

За последние годы наметилась положительная тенденция роста поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, что обусловлено грантовой поддержкой начинающих фермеров (табл. 1.6.5).

Рост поголовья крупного рогатого скота в сельскохозяйственных предприятиях обусловлен реконструкцией старых животноводческих помещений в ООО «КХ Волгарь» и строительство новых в ООО «Эльмир».

Таблица 1.6.4

Наиболее значимые инвестиционные проекты, реализуемые за счет внебюджетных средств в растениеводстве.

№ п/п	Наименование проекта	Наименование инициатора (инвестора) проекта	Наличие необходимой документации	Источники финансирования проекта	Срок реализации проекта	Объем инвестиций по проекту, млн. рублей		Стадия (ход) реализации проекта, объем освоенных инвестиций по состоянию на 01.01.2018	Проектная мощность, количество новых рабочих мест всего в том числе на 2017 год
						всего	в том числе на 2017 год		
1	Строительство зерносушилки и ЗАВ 20	ООО «Эльмир»	ТЭО для строительства хозспособом	Собственные средства	2017	18,0	18,0	введено	25 тонн в час; 5 человек
2	Строительство зерноочистительного комплекса	ИП глава КФХ Ракитин А.В.	ТЭО для строительства хозспособом	Собственные средства	2017	6,2	6,2	введено	50 тонн в час
3	Строительство зерноочистительного комплекса БИС-100	ООО «ТТС-Агро»	ТЭО для строительства хозспособом	Собственные средства	2016-2017	7,0	2,0	введено	100 тонн в час
4	Строительство 2-х зернохранилищ	ООО «Степные просторы»	ТЭО для строительства хозспособом	Собственные средства	2016-2017	12,0	5,0	введено	11,2 тыс. тонн
5	Реконструкция зернохранилища	ИП глава КФХ Сулейманов М.Я.	ТЭО для строительства хозспособом	Собственные средства	2016	3,5		введено	5 тыс. тонн
6	Строительство зернохранилища	КХ «Алина»	ТЭО для строительства хозспособом	Собственные средства	2016	3,0		введено	2 тыс. тонн
7	Строительство зерносушилки	ООО «Степные зори»	ТЭО для строительства хозспособом	Собственные средства	2017-2018	25	12	12	100 тонн в час

Таблица 1.6.5

Показатели работы отрасли животноводства (в хозяйствах всех категорий, источник: Самарстат).

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Поголовье КРС, гол.	9007	8752	7483	8390	10465	10173	11137	10727	10186	11316
- из них коров, гол.	4822	4603	4360	4597	4964	5058	4902	4906	4772	4996
Поголовье свиней, гол.	4166	2997	3117	3081	2829	2971	2707	2824	3106	3016
Поголовье овец и коз, гол.	3503	4819	6231	8387	10177	10405	13228	13775	12859	14662
Поголовье птицы, тыс. гол.	72	72	70	41	24	33	36	23	26	26
Производство мяса скота и птицы, тонн	4337	3940	3641	3672	4085	3152	3864	3368	3624	3747
Производство молока, тонн	22614	18918	15707	15477	16492	15678	16100	16095	16624	16933
Производство яиц, тыс. шт.	7064	7717	8226	7970	7865	6635	5092	4051	3852	4000
Надой молока на одну голову, кг	3096	2819	2354	2469	2650	2693	2812	3661	3661	4135
Среднесуточный привес КРС, г.	450	512	466	466	518	461	739	630	630	546

Поголовье овец в динамике стабильно повышается и к 2017 году достигло 14662 голов. Значительный рост поголовья овец отмечается в 2014 году и 2017 году, в целом по району он увеличился в 4 раза к уровню 2008 года.

На численность поголовья оказывает серьезное влияние выход приплода и падеж животных. Воспроизводственная продуктивность низкая и имеет тенденцию к снижению по всем видам животных, что указывает на наличие зооветеринарных проблем в животноводстве района, которые негативно влияют на объемы производства и реализации продукции животноводства.

В рейтинге муниципальных районов области по численности поголовья скота в сельскохозяйственных организациях м.р. Большеглушицкий по состоянию на 1 января 2018 года занимает следующие позиции: 8 место по численности поголовья коров и 7 место по численности поголовья КРС.

К концу 2017 года произведено молока во всех категориях хозяйств 16933 тонн (увеличение к предыдущему году – 1,8%), мяса – 3747 тонн (увеличение более чем 3,4% к предыдущему году).

Рост объемов производства сельхозпродукции положительно отразился на объемах ее реализации (табл. 1.6.6).

Реализация продукции осуществляется предприятиями самостоятельно по рыночным каналам на основе заключенных договоров.

Оценка эффективности сельскохозяйственного производства в целом по району затруднена из-за недостаточности учетных данных. Доступные данные не учитывают деятельность малых сельскохозяйственных организаций (крестьянские (фермерские) хозяйства и т.п.), а также не содержат информации о крупных межрегиональных сельскохозяйственных концернах, не подающих отчетность на областной уровень. Поэтому оценка проводится по

сельскохозяйственным предприятиям, охваченным статистическим наблюдением.

Таблица 1.6.6

Реализация основных видов продукции сельскохозяйственными организациями (источник: Самарстат).

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Реализовано зерна, тыс. тонн	41,83	34,57	23,83	24,03	40,61	64,63	71,20	38,63	48,07	90,86
Реализовано подсолнечника, тыс. тонн	11,69	11,13	12,90	34,41	30,20	43,96	40,10	19,15	56,67	52,43
Реализовано мяса скота и птицы, тыс. тонн	0,65	0,71	0,66	0,43	0,67	0,97	1,37	0,98	1,51	0,66
Реализовано молока, тыс. тонн	5,62	5,11	3,47	3,07	3,30	2,97	2,16	1,61	1,82	1,81

Эффективность основных отраслей растениеводства района за анализируемый период заметно возросла, о чем свидетельствуют данные таблицы 1.6.7.

Таблица 1.6.7

Эффективность производства основных видов продукции растениеводства (в сельскохозяйственных организациях; источник: Формы отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы).

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Количество предприятий, участвующих в своде	16	18	17	15	14
Выручка от реализации, тыс. руб.					
- зерна	472 073	430 896	407 677	686 417	569 942
- подсолнечника	490 008	493 118	402 785	1 205 888	747 834
Себестоимость полная, тыс. руб.					
- зерна	321 913	334 839	226 450	363 096	551 163
- подсолнечника	282 147	269 743	193 012	637 552	524 290
Прибыль, тыс. руб.					
- зерна	437 501	401 012	181 227	323 321	18 779
- подсолнечника	207 861	223 375	209 773	568 336	223 544
Рентабельность, %					
- зерна	46,6	28,7	80,0	89,0	3,4
- подсолнечника	73,7	82,8	108,7	89,1	42,6

От реализации зерна в районе стабильно получают прибыль, которая имеет тенденцию к понижению в последние годы. Опережающий рост себестоимости от реализации зерна над выручкой способствовал снижению уровня рентабельности производства до 3,4%. Государственная финансовая помощь в анализируемом периоде в виде субсидий на компенсацию отдельных затрат, не влияет на повышение рентабельность зерновых в растениеводстве, слишком низкая цена реализации зерна.

Самой высокодоходной культурой в районе по-прежнему остается подсолнечник. В отдельные периоды (2015-2016 годы) уровень рентабельности превышал 90%. В 2017 году рентабельность подсолнечника составила 42,6%.

Эффективность производства и реализации основных видов продукции животноводства района в последние годы имеет тенденцию к понижению (табл. 1.6.8).

Таблица 1.6.8

Эффективность производства основных видов продукции животноводства (в сельскохозяйственных организациях; источник: Формы отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы).

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Количество предприятий, участвующих в своде	8	9	8	8	6
Выручка от реализации, тыс. руб.					
- скот и птица в живой массе	67 675	98 693	89 624	133 764	54 585
- молоко	43 473	39 041	31 645	38 732	43 167
Себестоимость полная, тыс. руб.					
- скот и птица в живой массе	92 183	125 760	99 639	241 788	99 620
- молоко	51 578	42 430	26 012	31 833	43 002
Прибыль, тыс. руб.					
- скот и птица в живой массе	-24 548	-24 977	-10 015	-108 024	-37 463
- молоко	-8 105	-3 389	5 633	6 899	165
Рентабельность, %					
- скот и птица в живой массе	-26,6	-19,9	-10	-44,7	-37,6
- молоко	-15,7	8,0	21,7	21,7	0,4

Выручка от реализации мяса скота и птицы значительно снизилась (почти на 20%). Убыток от реализации скота и птицы в живой массе увеличилась на 34%. Причина: себестоимость росла более быстрыми темпами и сдерживала рост рентабельности, которая в 2017 году находилась на уровне -31,4%.

Эффективность производства демонстрирует молочное животноводство. На рост выручки от реализации молока оказал положительное влияние ценовой фактор. На фоне опережающего роста цен реализации над ростом себестоимости уровень рентабельности в 2015-2016 годы увеличился до 21,7%.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год сельскохозяйственными предприятиями получено 1 492,9 млн. рублей выручки, что превышает уровень 2013 года на 35% (табл. 1.6.9).

За 2017 год по району получено 196,8 млн. рублей прибыли при уровне рентабельности 14,9%, а в 2013 году 331,4 млн. руб. при уровне рентабельности 48,2%.

Фактором, сдерживающим рост рентабельности, стал опережающий темп роста себестоимости сельскохозяйственной продукции и снижение цен реализации на зерно.

Таблица 1.6.9

Эффективность сельскохозяйственного производства района (в сельскохозяйственных организациях; источник: Формы отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы).

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Количество предприятий, участвующих в своде	17	18	18	15	14
Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции всего, тыс. руб.	1 105 847	1 122 388	996 807	2 121 541	1 492 982
в т.ч. растениеводства	986 715	963 404	857 312	1 912 225	1 345 266
животноводства	114 000	140 095	121 863	174 560	97 891
Себестоимость полная, тыс. руб.	773 808	837 271	590 503	1 233 002	1 294 402
в т.ч. растениеводства	624 163	638 579	451 117	1 017 202	1 103 592
животноводства	145 181	168 491	126 544	206 884	142 782
Прибыль всего, тыс. руб.	331 371	296 430	401 514	862 699	196 783
в т.ч. растениеводства	363 552	324 825	406 195	895 023	241 674
животноводства	-31 181	-28 395	-4 681	-32 324	-44 891
Рентабельность всего сельскохозяйственного производства, %	57,1	36,7	66,3	68,5	14,9
в т.ч. растениеводства	58,1	50,9	90	88	21,9
животноводства	-21,5	-16,9	-3,7	-15,6	-31,4

Убыток от реализации животноводческой продукции составил в 2017 году 44,9 млн. рублей при уровне убыточности -31,4%.

Рост рентабельности сельскохозяйственного производства района в 2013-2016 годах стимулировал предприятия к инвестированию в собственный капитал. Это положительно характеризует экономику АПК района и в дальнейшем способствует снижению производственной себестоимости.

Таким образом, анализ деятельности сельскохозяйственных предприятий района, производящих и реализующих сельскохозяйственную продукцию, стабильно действующих на территории м.р. Большеглушицкий, показал, что в их развитии наметился устойчивый рост. Вместе с тем, необходимо глубоко анализировать условия и особенности функционирования успешно развивающихся предприятий для того, чтобы своевременно оказывать поддержку этим предприятиям и определить направления и точки роста экономики предприятий-аутсайдеров.

Проблемы:

Несмотря на положительную динамику большинства производственных показателей, остаются нерешенными следующие проблемы в сфере АПК Большеглушицкого района:

- всё возрастающая проблема обеспеченности кадрами, как массовых профессий, так и специалистов;
- высокие риски ведения сельского хозяйства, обусловленные природно-климатическими условиями (зона рискованного земледелия);

- высокая стоимость основных составляющих себестоимости сельскохозяйственной продукции - горюче-смазочных материалов, электроэнергии, удобрений, семенного материала и молодняка;
- проблемы сбыта продукции для малых форм хозяйствования (КФХ и ЛПХ), необходимость развития потребительской кооперации и создания специализированных рынков сбыта сельскохозяйственной продукции района;
- недостаточная инвестиционная привлекательность сельского хозяйства, вызванная длительными сроками окупаемости и высокими рисками вложений в этот сектор экономики.

1.6.2. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей м.р. Большеглушицкий.

Оценка эффективности использования бюджетных ассигнований позволяет:

- проводить мониторинг рационального выделения бюджетных средств;
- определять приоритетные направления государственной поддержки;
- увязывать меры государственной поддержки с выполнением товаропроизводителями определенных условий и обязательств перед государством.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется в Самарской области в соответствии с Государственной программой Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области на 2014-2020».

Государственная поддержка предприятий АПК является существенным источником средств для сельхозтоваропроизводителей. В целях финансового оздоровления деятельности сельскохозяйственных организаций выделялись денежные средства из областного и федерального бюджетов на поддержку элитного семеноводства, на возмещение затрат на уплату страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования, на несвязанную поддержку, на возмещение затрат, связанных с удорожанием кормов, приобретение племенного скота и др.

С целью увеличения посевных площадей и ввода в оборот неиспользуемой пашни, сохранения зернового клина, стимулирования повышения качества семенного материала и поддержания плодородия земель с 2013 года установлена выплата субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. Сумма выплат данных субсидий сельхозтоваропроизводителям района в 2017 году превысила 28,6 млн. рублей.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей м.р. Большеглушицкий каждый год осуществляется своевременно, в структуре источников финансирования произошли изменения – возросла доля средств полученных из областного бюджета (табл. 1.6.10).

К 2017 году размер государственной поддержки уменьшился в 2 раза, причем в большей степени из федерального бюджета. Из местного бюджета на

поддержку сельского хозяйства м.р. Большеглушицкий в 2017 году выделено 1,631 млн. руб.

Таблица 1.6.10

Государственная поддержка сельскохозяйственных предприятий, индивидуальных предпринимателей - глав крестьянских (фермерских) хозяйств м.р. Большеглушицкий (источник: Формы отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

Показатели	2013		2014		2015		2016		2017	
	тыс. руб.	%								
Получено бюджетных средств, всего	258 270		178 916		224 880		180 453		124 868	
в том числе:										
из федерального бюджета	102 001	39,5	88 834	49,7	151 177	67,2	121 710	67,4	-	-
из бюджета субъекта РФ	149 486	57,9	79 702	44,5	68 423	30,4	54 441	30,2	123 237	98,7
из местных бюджетов	6 783	2,6	10 380	5,8	5 279	2,4	4 302	2,4	1 631	1,3

В рамках госпрограммы развития АПК средства выделяются, как на покрытие расходов по обычным видам деятельности, так и на капитальные вложения (табл. 1.6.11).

Таблица 1.6.11

Направления государственной помощи сельскохозяйственным предприятиям м.р. Большеглушицкий (источник: Формы отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

Показатели, тыс. руб.	2013	2014	2015	2016	2017
Получено из бюджета на:	181 858	146 569	140 299	139 578	78 912
- расходы по обычным видам деятельности - всего					
в том числе:					
на растениеводство	138 968	110 383	129 495	118 152	60 179
на животноводство	26 973	10 892	10 804	16 426	17 948
на прочие цели	15 917	25 294	-	5 000	785
- капитальные вложения во внеоборотные активы - всего	24 318	-	-	-	14 261
Компенсация убытков по чрезвычайным ситуациям	-	-	30 576	-	-

Наибольший объем средств направлялся из бюджета на расходы по обычным видам деятельности. В 2015 году бюджетные средства направлялись также на компенсацию убытков по чрезвычайным ситуациям. В 2013-2015 годах государство поддерживало развитие в районе растениеводства, тогда как в 2016-2017 годах акцент смещается на животноводство, что нашло отражение в отраслевой структуре господдержки (на животноводство приходилось средств в 2014 году – 7,4%, в 2017 году – 22,7%).

Эффективность использования бюджетных средств определяется соотношением конечных результатов и затрат на их получение (табл.1.6.12).

Таблица 1.6.12

Эффективность использования бюджетных средств на господдержку сельскохозяйственных предприятий м.р. Большеглушицкий (источник: Формы отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Государственная поддержка на 1 га пашни, руб.	1 946	1 247	1 430	1 170	669
Выручка от реализации продукции на 1 га пашни, руб.	10 440	9 550	8 340	17 770	10 727
Получено на 1 руб. субсидий:					
- выручки от реализации, руб.	5,4	7,6	5,8	15,2	16
- чистой прибыли, руб.	2,1	2,0	2,2	6,0	2,0
Эффективность использования бюджетных средств (отношение прироста товарной продукции за год к вложенным средствам), руб./руб.	1,43	1,34	1,69	1,71	1,16

Государственная поддержка на 1 га пашни в 2017 году составила по м.р. Большеглушицкий 669 рублей, что меньше чем в 2013 году в 2,9 раза. При этом получено выручки от реализации продукции на 1 га пашни в 2017 году 10 727 рублей почти одинаково с уровнем 2013 года - 10440 рублей. На 1 рубль полученных субсидий в 2017 году реализовано продукции на 16 рублей, что больше, чем в 2013 году в 2,9 раза. Чистая прибыль в 2017 году в 2 раза превышала размер субсидий, что позволяет сделать вывод об эффективности использования средств господдержки сельского хозяйства района.

Оценивая эффективность субсидирования можно отметить, что динамика положительная, на каждый рубль вложенных средств получено в 2013 году 1,43 рубля прироста выручки от реализации продукции, а в 2016 году 1,71 рубля прироста это самое большое значение в анализируемом периоде.

Правительство Российской Федерации и Самарской области большое внимание уделяет развитию малых форм хозяйствования. Продолжается субсидирование личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – ЛПХ и КФХ) на уплату части процентов по кредитам, полученным на срок до 8 лет. За 2017 год 33 ЛПХ получили 302 тыс. руб. и 11 КФХ – 388 тыс. руб.

М.р. Большеглушицкий занимает средние позиции по количеству победителей в грантах «Начинающий фермер» и «Семейные животноводческие фермы» (табл. 1.6.13).

Государственную поддержку по программе «Поддержка начинающих фермеров» в 2017 году получил 1 глава крестьянского (фермерского) хозяйства района на развитие коневодства (в 2014-2017 году – 7 - на развитие молочного скотоводства). По грантовой поддержке в размере до 10 млн. рублей на развитие семейной животноводческой фермы признан победителем 1 владелец семейной животноводческой фермы м.р. Большеглушицкий.

Таблица 1.6.13

Количество победителей в областном конкурсе грантов на создание и развитие КФХ и на развитие семейных животноводческих ферм за 2014-2017 годы (источник: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области)

Муниципальный район	Начинающий фермер				Семейные фермы			
	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Большеглушицкий	3	3	3	1	0	0	1	0

Таблица 1.6.14

Направления государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в 2017 году

№ п/п	Наименование субсидии	Выплачено всего, тыс. руб.	в том числе	
			региональный бюджет	местный бюджет
1	Субсидии на оказание несвязанной поддержки в отрасли растениеводства	28 591	28 591	-
2	Субсидии на молочное скотоводство	8 678	8 678	-
3	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам до года в отрасли растениеводства	7 060	7 060	-
4	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам по малым формам хозяйствования	690	690	-
5	Стимулирующие субсидии на производство продукции животноводства (мясо)	341	-	341
6	Субсидии на производство мяса КРС на убой в живом весе	8 106	8 106	-
7	Субсидии на развитие племенного животноводства	1 773	1 773	-
8	Субсидии по наращиванию маточного поголовья овец	178	178	-
9	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам	15 122	15 122	-
10	Субсидии на приобретение техники	36 532	36 532	-
11	Субсидии на приобретение элитных семян	9 804	9 804	-
12	Субсидии на приобретение оборудования пресс-подборщики	970	-	970
13	Субсидии на возмещение части расходов на выращивание бахчевых и овощных культур на орошаемых площадях	320	-	320
14	Субсидии в части расходов на уплату платежей по договорам аренды КРС (Велес)	2 090	2 090	-
15	Субсидии на приобретение племенных сельскохозяйственных животных в лизинг	3 113	3 113	-
16	Грант "Начинающий фермер" (1 КФХ)	1 500	-	-
	ВСЕГО по району	124 868	123 237	1 631

М.р. Большеглушицкий в последние годы активизировал участие в реализации федеральных и региональных программ. За 2016 и 2017 годы сельхозтоваропроизводители получили поддержку из федерального, областного и местного бюджетов по различным направлениям в размере 180,4 млн. руб. и 124,8 млн. руб. соответственно (табл. 1.6.14).

Таким образом, государственная помощь крайне необходима сельскохозяйственным товаропроизводителям, но эффективность ее использования зависит от большого количества внутренних и внешних факторов.

Эффективность бюджетных средств, выделяемых на поддержку АПК, определяется достижением поставленных задач. В м.р. Большеглушицкий формируется эффективное устойчивое агропромышленное производство, создаются условия для комплексного обустройства села и сельского развития, производится экологически чистое продовольствие, улучшается среда обитания.

1.7. Инфраструктурное обеспечение и качество среды проживания.

1.7.1. Имущественный комплекс района.

Система управления муниципальным имуществом. Под системой управления муниципальным имуществом понимается взаимосвязанная совокупность принципов, правил и организаций, обеспечивающая целенаправленное, комплексное, систематическое воздействие органов местного самоуправления на муниципальное имущество в интересах его эффективного функционирования в соответствии с интересами муниципального образования как единого социально-экономического целого.

Основными элементами системы управления муниципальным имуществом являются: законодательная и нормативная база управления муниципальным имуществом; система органов управления муниципальным имуществом и используемые ими процедуры; система инфраструктурного обеспечения системы управления муниципальным имуществом.

Нормативно-правовая база управления муниципальным имуществом федерального и регионального уровня включает в себя широкий спектр актов, тем не менее, основным из них может считаться Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В главе 8 данного закона закреплено, что муниципальное имущество и имущественные права муниципальных образований являются наряду со средствами местных бюджетов экономической основой местного самоуправления, как ресурса местного развития, поскольку все доходы от его использования и приватизации поступают в местный бюджет.

В м.р. Большеглушицкий разработана широкая нормативная база регулирования процессов управления муниципальным имуществом.

В соответствии с Уставом муниципального района Большеглушицкий Самарской области, принятым решением Собрании представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области от 28.04.2015

года №394, (далее - Устав) полномочия по управлению и распоряжению имуществом м.р. Большеглушицкий Самарской области, согласно статье 38 Устава, закреплены за администрацией м.р. Большеглушицкий.

В 2014 году в целях повышения эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью м.р. Большеглушицкий постановлением администрации м.р. Большеглушицкий от 18.12.2014 года №1939 утверждена муниципальная программа муниципального района Большеглушицкий Самарской области «Повышение эффективности управления имуществом муниципального района Большеглушицкий Самарской области и земельными участками на 2015-2020 годы» (далее - Программа).

Основными приоритетными направлениями политики в сфере управления имуществом м.р. Большеглушицкий и земельными участками на 2015-2020 годы признано:

совершенствование и разработка новых механизмов управления объектами муниципальной собственности м.р. Большеглушицкий;

оптимизация состава и структуры имущества м.р. Большеглушицкий;

завершение работ по государственной регистрации права собственности м.р. Большеглушицкий на объекты недвижимого имущества;

закрепление прав муниципальной собственности м.р. Большеглушицкий, в том числе на землю;

повышение эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями м.р. Большеглушицкий;

обеспечение поступления дополнительных доходов в бюджет м.р. Большеглушицкий от продажи и использования имущества м.р. Большеглушицкий.

Направлениями стратегического развития в сфере управления имуществом м.р. Большеглушицкий являются:

определение актуальности и достаточности структуры имущества м.р. Большеглушицкий для удовлетворения муниципальных и общественных потребностей;

определение соответствия имущества м.р. Большеглушицкий целевому назначению;

повышение экономического потенциала имущества м.р. Большеглушицкий;

эффективное вовлечение объектов муниципальной собственности м.р. Большеглушицкий в экономический оборот;

приведение муниципальных правовых актов м.р. Большеглушицкий в сфере управления муниципальной собственностью м.р. Большеглушицкий в соответствие с программным подходом;

адресное обеспечение пользователей имущества м.р. Большеглушицкий для выполнения ими муниципальных задач.

Состояние муниципального имущества. Структура муниципального имущества м.р. Большеглушицкий и сельских поселений, входящих в состав м.р. Большеглушицкий, приведена в таблице 1.7.1.

Площадь жилищного фонда м.р. Большеглушицкий составляет 5,4 тыс. м². Площадь жилищного фонда сельских поселений, входящих в состав м.р. Большеглушицкий, составляет 5,0 тыс. м².

Таблица 1.7.1

Структура муниципального имущества м.р. Большеглушицкий и сельских поселений, входящих в состав м.р. Большеглушицкий

Виды объектов	Муниципальное образование	Стоимость, млн. руб.	
		Первоначальная	Остаточная по состоянию на 01.01.2018г.
Объекты недвижимости	м.р. Большеглушицкий	417	203
	сельские поселения	69	33
Объекты инженерной инфраструктуры	м.р. Большеглушицкий	144	130
	сельские поселения	106	78
Объекты жилищного фонда	м.р. Большеглушицкий	60	58
	сельские поселения	25	25
Объекты транспорта	м.р. Большеглушицкий	30	25
	сельские поселения	8	3

Таблица 1.7.2

Доходы от имущественного комплекса м.р. Большеглушицкий, млн. руб.

Муниципальные образования	Годы				
	2013	2014	2015	2016	2017
м.р. Большеглушицкий					
1. Доходы от использования имущества, в том числе:	19,625	14,266	21,251	20,487	19,659
- доходы от аренды земельных участков	16,517	10,775	18,174	17,537	16,219
- доходы от сдачи в аренду имущества	3,108	3,318	2,962	2,860	3,182
- платежи от унитарных предприятий	0	0,005	0	0	0
- прочие доходы от использования имущества	0	0,168	0,115	0,09	0,258
2. Доходы от продажи активов, в том числе:	1,251	1,985	5,156	1,802	3,747
- доходы от реализации имущества	0,933	0,06	2,512	0,085	0,442
- доходы от продажи земельных участков	0,318	1,925	2,644	1,717	3,305
3. Всего доходы от имущественного комплекса	20,876	16,251	26,407	22,289	23,406
4. Всего доходы (налоговые и неналоговые)	76,091	75,765	94,112	98,204	101,661
Сельские поселения м.р. Большеглушицкий					
1. Доходы от использования имущества, в том числе:	16,525	10,749	0,031	0,098	0,112
- доходы от аренды земельных участков	16,494	10,714	0	0	0,081
- доходы от сдачи в аренду имущества	0,031	0,035	0,031	0,098	0,031
- прочие доходы от использования имущества	0	0	0	0	0
2. Доходы от продажи активов, в том числе:	0,318	4,239	7,465	0,238	8,714
- доходы от реализации имущества	0	0	0	0,02	0
- доходы от продажи земельных участков	0,318	4,239	7,465	0,218	8,714
3. Всего доходы от имущественного комплекса	16,843	14,988	7,496	0,336	8,826
4. Всего доходы (налоговые и неналоговые)	40,173	51,216	44,955	47,054	60,709

Сводные данные о динамике и структуре доходов местных бюджетов от муниципального имущественного комплекса м.р. Большеглушицкий содержатся в табл. 1.7.2.

На интервале исследования (2013-2017 годы) доходы м.р. Большеглушицкий от использования имущества стабильны. Основную часть доходов м.р. Большеглушицкий составляют доходы от аренды земельных участков. Доходы от продажи активов нестабильны, имея максимальное значение в 2015 году.

Платежи от унитарных предприятий поступают только в районный бюджет, так как на территории района действует одно муниципальное унитарное предприятие м.р. Большеглушицкий. В связи с убыточностью деятельности предприятия, платежи от него в бюджет не поступают.

Доходы от использования имущества сельских поселений района значительно снизились. В связи с внесением изменений в статью 62 Налогового кодекса Российской Федерации с 01.01.2015 г. доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, поступают в размере 100% в бюджет района. Ранее доходы от использования имущества сельских поселений поступали в соотношении 50% в бюджет сельского поселения, 50% в бюджет района.

Основную часть доходов сельских поселений составляют доходы от продажи земельных участков.

Вклад различных категорий поступлений от имущественного комплекса по годам можно проследить на рис. 1.7.1.

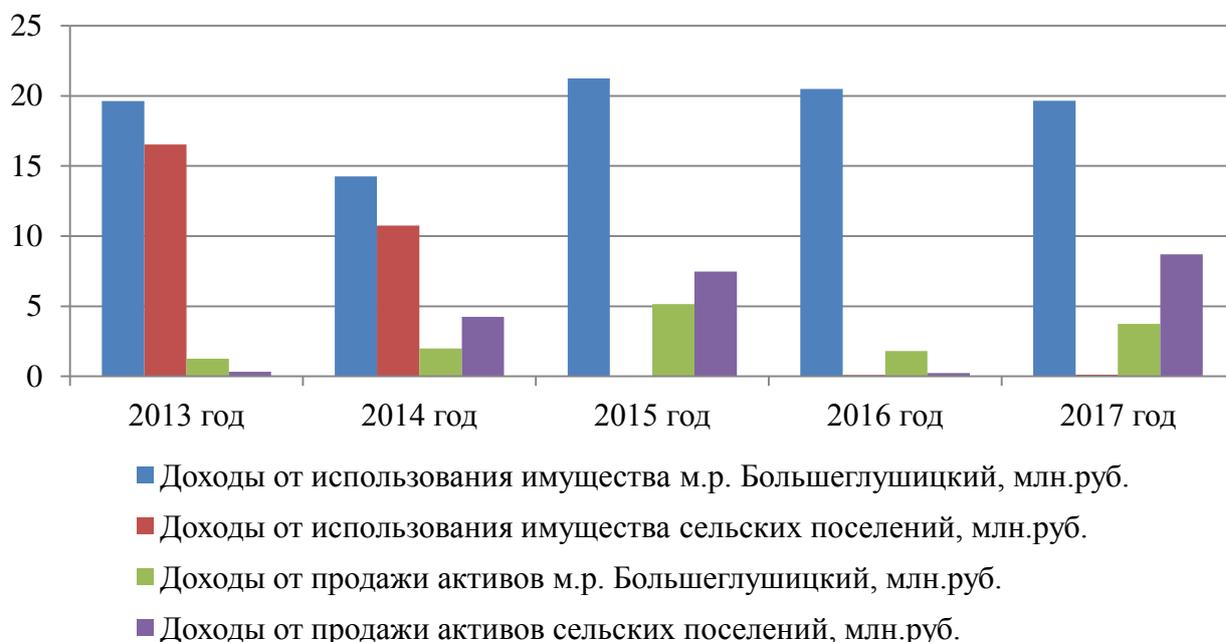


Рис. 1.7.1. Доходы от имущественного комплекса м.р. Большеглушицкий, млн. руб.

За период 2013–2017 годов доходы сельских поселений от использования имущества существенно снизились и остаются значительно ниже доходов районного бюджета.

Доходы от реализации активов, как по району, так и по сельским поселениям нестабильны.

Структурно-динамический анализ консолидированных доходов от имущественного комплекса м.р. Большеглушицкий и сельских поселений, входящих в состав м.р. Большеглушицкий, представлен в таблице 1.7.3

Таблица 1.7.3

Динамика структуры консолидированных доходов от имущественного комплекса м.р. Большеглушицкий и сельских поселений, входящих в состав м.р. Большеглушицкий, %

Доходы	2013	2014	2015	2016	2017
1. Доходы от использования имущества	96	80	63	91	61
- доходы от аренды земельных участков	88	69	54	78	50
- доходы от сдачи в аренду имущества	8	11	9	13	10
- платежи от унитарных предприятий	0	0	0	0	0
- прочие доходы от использования имущества	0	0	0	0	1
2. Доходы от продажи активов	4	20	37	9	39
- доходы от реализации имущества	2	0	7	0	1
- доходы от продажи земельных участков	2	20	30	9	38
3. Всего доходы от имущественного комплекса	100	100	100	100	100
4. Доля доходов от имущественного комплекса в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий	32	25	24	16	20

В структуре доходов от имущественного комплекса наибольшее значение имеют поступления от аренды земельных участков. Вклад данной статьи доходов составляет от 50% до 88%. Доходы от сдачи в аренду имущества менее значимы: в отдельные годы они обеспечивали от 8% до 13% поступлений. Доходы от реализации имущества и земельных участков нестабильны.

В целом наблюдается снижение доли доходов от имущественного комплекса в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий.

Накопленный опыт управления имущественным комплексом района должен послужить основой для качественных преобразований в системе муниципального управления, что обеспечит в долгосрочной перспективе эффективность использования объектов муниципальной собственности в интересах социально-экономического развития территории.

1.7.2. Инфраструктура жизнеобеспечения.

1.7.2.1. Жилищная сфера, строительство.

За последнее годы в м.р. Большеглушицкий наблюдается ежегодное увеличение жилищного фонда (рис. 1.7.2). Общая площадь жилых помещений за 2008-2017 годы увеличилась на 8,9% и составила 486,2 тыс. м² в 2017 году, а доля ветхого жилья не превышает 0,2%.

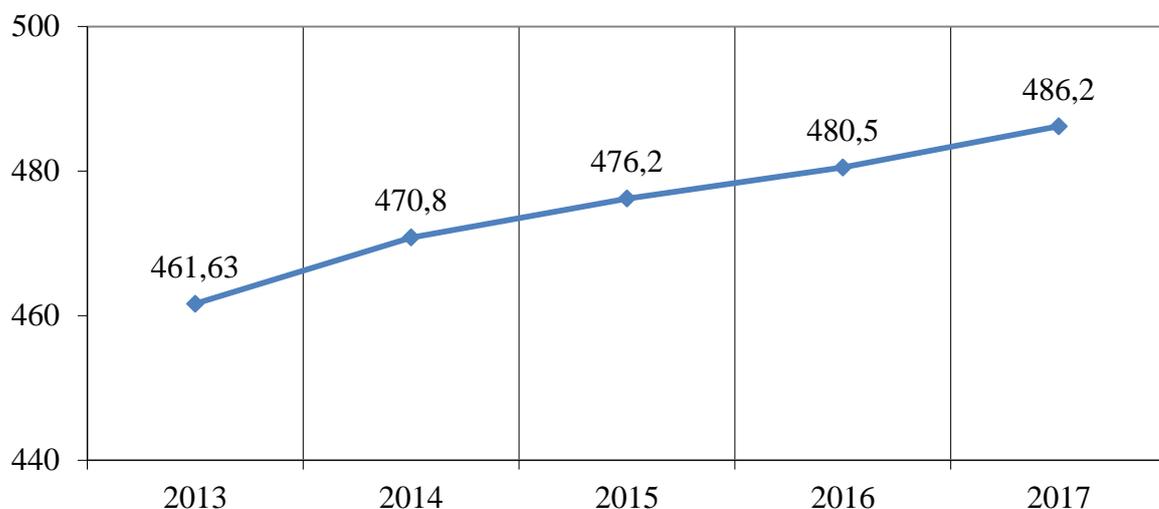


Рис. 1.7.2. Динамика общей площади жилых помещений м.р. Большеглушицкий за 2008-2017 годы, тыс. м²

Начиная с 2011 года м.р. Большеглушицкий участвует в областной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области». Всего за 2011-2017 годы в рамках мероприятий по переселению из аварийного жилищного фонда на территории района построено 13 многоквартирных домов (с. Александровка, п. Фрунзенский, п. Южный, с. Большая Глушица), в которые переселено 658 граждан (265 семей) из аварийного жилья площадью 11 345,7 м². На эти цели направлено 361,76 млн. руб.

Важным показателем устойчивого развития района является уровень обеспеченности сельских жителей жилыми помещениями. Показатель обеспеченности жильем на 1 человека в м.р. Большеглушицкий вырос с 21,3 м² в 2008 году до 25,9 м² в 2017 году или на 21%.

Динамика ввода жилья за 2014-2017 годы на территории Большеглушицкого района представлена на рис. 1.7.3. Общий объем введенного жилья не стабилен по годам, так как застройка многоквартирных домов велась только в рамках мероприятий по переселению из аварийного жилищного фонда. Значительное увеличение объемов индивидуального жилищного строительства в 2016 году обусловлено повышенным спросом на регистрацию ранее построенных индивидуальных жилых домов по упрощенной системе регистрации прав (по «дачной амнистии»).

Кроме того на объем индивидуального жилищного строительства оказывает положительное влияние проводимая администрацией района активная работа по предоставлению социальных выплат на строительство жилья в рамках реализации федеральных и государственных программ Самарской области, направленных на улучшение жилищных условий различных категорий граждан.

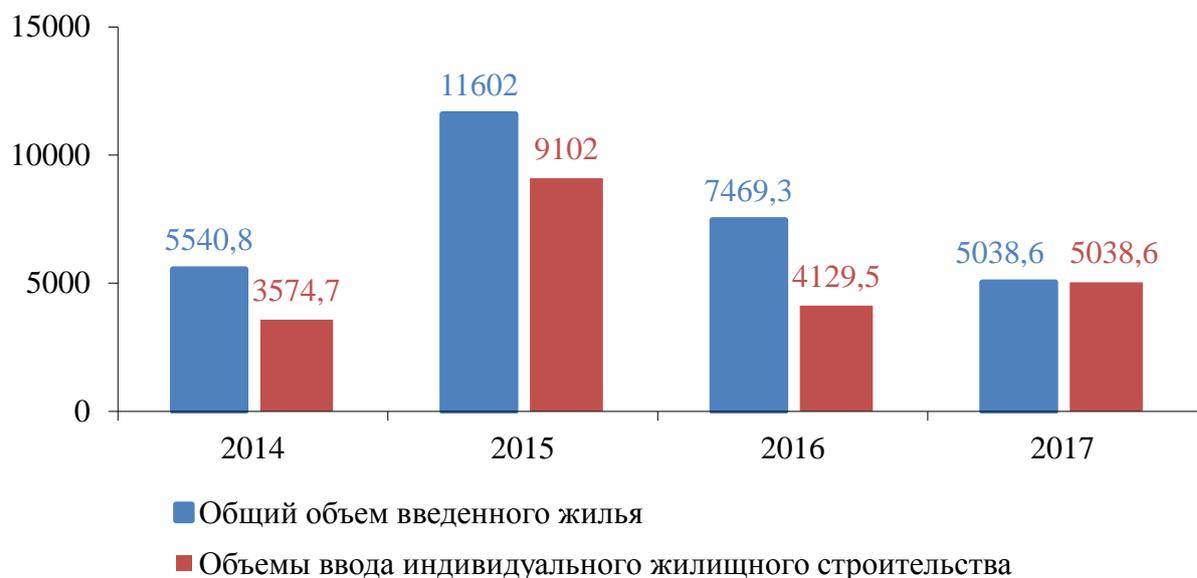


Рис. 1.7.3. Динамика ввода общей площади жилых помещений м.р. Большеглушицкий за 2014-2017 годы, м²

На территории муниципального района реализуются 3 программы, связанные с осуществлением жилищной политики и обеспечением жилыми помещениями различных категорий граждан:

- муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (утверждена постановлением администрации м.р. Большеглушицкий от 29.08.2013 № 1098);

- муниципальная программа муниципального района Большеглушицкий Самарской области «Молодой семье - доступное жилье» на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением администрации м.р. Большеглушицкий от 09.03.2016 № 247);

- муниципальная программа муниципального района Большеглушицкий Самарской области «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2015-2020 годы» (утверждена постановлением администрации м.р. Большеглушицкий от 06.11.2015 года № 1503):

- обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, нуждающихся в жилых помещениях, вставших на учет после 1 марта 2005 года, улучшивших жилищные условия;

- обеспечение жильем граждан, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, нуждающихся в жилых помещениях, вставших на учет после 1 марта 2005 года, улучшивших жилищные условия;

- обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся до 1 января 2005 года, улучшивших жилищные условия;

- обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшивших жилищные условия.

Общая ситуация с улучшением жилищных условий наглядно показана в таблице 1.7.4.

Таблица 1.7.4

Число семей, состоящих на учете на получение жилой площади и улучшивших жилищные условия

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на конец года	566	628	630	622	644	616
Число семей, улучшивших жилищные условия	29	64	51	61	34	29
Доля улучшивших жилищные условия от числа семей, состоящих на учете на получение жилья, %	5,1	10,2	8,1	9,8	5,3	4,7

В настоящее время на территории Большеглушицкого района состоит на учете граждан, нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма 1817 человек.

В рамках исполнения Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» за 2012-2017 годы 30-ти ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам предоставлены социальные выплаты на приобретение жилья.

За период 2012-2017 годы социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья получили 25 молодых специалиста и молодых семей, работающих в агропромышленном комплексе или социальной сфере на селе и 25 семей - граждан, постоянно проживающие в сельской местности в рамках направления (подпрограммы) «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (ранее в рамках - ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»). Решение жилищной проблемы для данной наиболее активной части сельского населения, влияет не только на стабильный уровень жизни, но и на улучшение демографической ситуации на территории м.р. Большеглушицкий, на уровень обеспеченности трудовыми ресурсами и на привлекательность сельских территорий в целом.

Кроме того, за обозначенный период 140 молодых семей улучшили свои жилищные условия в рамках основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ранее - подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы).

Таким образом, на протяжении последних лет, улучшение жилищных условий граждан и развитие жилищного сектора были приоритетами

социально-экономической политики администрации м.р. Большеглушицкий. В будущем необходимо продолжать последовательную и активную работу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, снижению очередности, стоящих на учете на получение жилой площади, стабильному предоставлению жилой площади по договорам социального найма, а также принимать активные действия по поиску и привлечению инвесторов для реализации проектов комплексной застройки.

1.7.2.2. Рынок земли и недвижимости.

Главным ресурсом экономического потенциала района является его территория, поэтому вопросы предоставления недвижимости и земельных участков становятся весомыми для всех без исключения действующих и приходящих в район предпринимателей.

Данные, характеризующие основные параметры рынка жилья и недвижимости, представлены в таблице 1.7.8.

Таблица 1.7.8

Количество сделок купли-продажи земли в м.р. Большеглушицкий в период 2013-2017 годов

2013	2014	2015	2016	2017
147	235	195	154	207

Количество сделок как на рынке земли в 2013-2017 годах заметно возросло, что свидетельствует о его поступательном развитии.

Отметим, что рынок земли несколько «сжался» в 2016 году, так как Верховным Судом РФ 30.08.2016г. было вынесено определение о признании недействующим п.1 ст. 6 Закона Самарской области от 29.12.2014г. № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области». В период с 01.09.2016 по 31.12.2016 органы местного самоуправления не могли распоряжаться земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Важным сегментом рынка земли являются рынок муниципальных земельных участков. Количество заключенных договоров в 2017 году по сравнению с 2016 годом возросло с 96 до 161. Увеличилась и общая площадь проданной в 2017 году земли по сравнению с 2016 годом в 1,5 раза, что преимущественно связано с увеличением продаж земельных участков для целей личного подсобного хозяйства (табл. 1.7.9).

Таблица 1.7.9

Показатели продажи земельных участков органами местного самоуправления м.р. Большеглушицкий в 2016-2017 годах (источник: Форма № 3-ЗМ (отчеты по сведениям о сделках с землей)).

Показатель	2016			2017		
	Количество сделок, ед.	Площадь, га	Цена 1 м ² , руб.	Количество сделок, ед.	Площадь, га	Цена 1 м ² , руб.
Продажа земельных участков гражданам для:						
индивидуального жилищного и дачного строительства	-	-	-	-	-	-
личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества и животноводства	68	8,81	12,49	103	14,03	12,49
других целей	28	2,16	323	56	1,97	323
Продажа земельных участков юридическим лицам для:						
использования в целях промышленности и иного специального назначения	-	-	-	-	-	-
Других целей	-	-	-	2	0,67	166,25
Крестьянским (фермерским) хозяйствам	-	-	-	-	-	-
ИТОГО	96	10,97	167,75	161	16,67	167,25

В 2017 году заметную долю в структуре продаж земли составили участки для личного подсобного хозяйства.

Стоимость 1 м² земли с 2013 года не менялась.

Доступность объектов рынка земли и недвижимости проявляется в соблюдении регламентных сроков предоставления ряда муниципальных услуг. В м.р. Большеглушицкий установлены следующие регламентные сроки оказания муниципальных услуг, соблюдение которых позволяет устранять административные барьеры для бизнеса:

- выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства – 7 дней;
- перевод жилых помещений в нежилые – 45 дней;
- выдача разрешений на строительство – 7 дней;
- выдача градостроительного плана – 20 дней;
- межевание и техническое описание земельных участков - 45 дней;
- подготовка документации, необходимой для постановки земельных участков на государственный кадастровый учет и регистрации прав - 30 дней.

Отметим, что в м.р. Большеглушицкий разработаны и утверждены генеральные планы сельских поселений.

Земельный налог является важным источником пополнения доходов местного бюджета. По итогам 2017 года величина налоговых поступлений этой

категории в бюджет муниципального района составила 13 948 тыс. руб., что более чем в 1,9 раза больше значения 2013 года. В районе действуют установленные Решениями Собраний Представителей сельских поселений муниципального района Большеглушицкий ставки земельного налога:

- 0,3 процента от кадастровой стоимости земли в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства; занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретённых (предоставленных) для жилищного строительства; приобретённых (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства; ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

- 0,02 процента от кадастровой стоимости земли в отношении земельных участков, используемых для размещения объектов рекреационного назначения;

- 1,5 процента от кадастровой стоимости земли в отношении прочих земельных участков.

Ситуация на рынке земли и недвижимости в настоящее время и в среднесрочной перспективе в значительной степени будет определяться внешними факторами рыночной конъюнктуры, на которые администрация м.р. Большеглушицкий не сможет повлиять.

1.7.2.3. Коммунальная инфраструктура.

Общее состояние.

Коммунальный комплекс представляет собой наиважнейшую социально-экономическую систему, обеспечивающую необходимые стандарты качества жизни населения и функционирование производства.

На территории м.р. Большеглушицкий жилищно-коммунальное хозяйство предоставляет следующие виды услуг: водоснабжение, отопление, ремонт и содержание жилья, вывоз твердых бытовых отходов и жидких бытовых отходов.

На сегодняшний день предприятия жилищно-коммунального комплекса м.р. Большеглушицкий обслуживают 486,2 тыс. м² жилищного фонда, 38 котельных, 64,2 км тепловых сетей; 314,25 км водопроводных сетей и другие объекты инженерной инфраструктуры.

Состояние основных фондов коммунального хозяйства в целом по району характеризуется высокой степенью физического и морального старения. Так степень износа основных фондов коммунального хозяйства составляет в среднем порядка 70%.

Планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем водоснабжения, коммунальной энергетики практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам, что ведет к снижению надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры.

Водоснабжение.

Протяженность водопроводных сетей в м.р. Большеглушицкий составляет 314,25 км, из которых 85% нуждается в ремонте.

Подача воды производится на хозяйственно-питьевые нужды, противопожарные мероприятия, производственные цели. Потребителями являются население, бюджетные и коммерческие организации. В 2017 году реализовано воды - 1563,577 тыс. м³.

Водоснабжение питьевой водой - одна из основных проблем в районе. Качество воды не соответствует санитарным нормам и многим параметрам. Кроме того, вода просачивается через изношенную водопроводную сеть в почву. Необходимость перекладки изношенных магистральных водопроводных сетей является проблемой всех сельских поселений района.

В 2015 году из резервного фонда Правительства Самарской области были предоставлены субсидии бюджету м.р. Большеглушицкий на софинансирование работ по восстановительному ремонту скважин в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций в условиях маловодья, был произведен восстановительный ремонт скважин в п. Фрунзенский, с. Новопавловка, с. Константиновка, с. Малая Глушица.

Кроме того, в целях снижения удельных затрат электрической энергии, уменьшение вероятности возникновения аварийных ситуаций на территории м.р. Большеглушицкий произведена установка системы автоматизации с частотным регулированием и диспетчеризацией водозаборов в следующих населенных пунктах:

- с. п. Александровка;
- с. п. Большая Глушица;
- с. п. Новопавловка;
- с. п. Мокша;
- с. п. Фрунзенское.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в муниципальной районе Большеглушицкий Самарской области» на 2012-2020 годы», проведена модернизация оборудования насосной станции первого подъема, насосно-фильтровальной станции и реконструкция участка центрального водопровода протяженностью 2,25км системы водоснабжения с. Большая Глушица.

Серьезной проблемой, препятствующей развитию водоснабжения в районе является превышение затрат обслуживающих предприятий над установленными тарифами. Значительное превышение фактической себестоимости коммунальных услуг (тепло-, водоснабжение) относительно установленных тарифов, а также постоянного увеличения диспропорций между тарифами на коммунальные услуги (тепло-, водоснабжение) для потребителей и тарифами на ТЭР (газ, электроэнергия) для поставщиков коммунальных

услуг, что наряду с отсутствием возможности дополнительного выделения средств местного бюджета либо привлечения кредитных средств не позволяет урегулировать проблему на местном уровне.

В бюджете Большеглушицкого района финансовые средства на проведение капитальных ремонтов объектов коммунальной инфраструктуры не заложены в необходимых объемах. В связи с этим несвоевременное проведение капитальных ремонтов и технического обслуживания объектов, приводит к преждевременному износу и обветшанию. Примером может служить сложившаяся острая критическая ситуация в 2017 году по бесперебойному обеспечению населения села питьевой водой нормативного качества и объёмов, связанная с аварийным техническим состоянием объектов системы водоснабжения, а также вышедшая из строя установка «Аквахлор», выполняющая дезинфекцию воды.

Для обеспечения населения села Большая Глушица питьевой водой нормативного качества требуется полная реконструкция объектов системы водоснабжения с. Большая Глушица, для чего в 2017 году, за счет средств местного бюджета разработана проектно-сметная документация «Реконструкция насосно-фильтровальной станции с подводными сетями и вспомогательными сооружениями в сельском поселении Большая Глушица Большеглушицкого района Самарской области» (получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации №63-1-1-2-0116-17 от 29.05.2017 г.), предварительная стоимость ремонтных работ 183 млн. рублей.

Водоотведение.

Централизованное водоотведение частично имеется только в с. Большая Глушица, на остальной территории используются выгребные ямы.

Система централизованного водоотведения состоит из канализационных сетей (напорных и самотечных), канализационных насосных станций, и очистных сооружений.

На территории районного центра Большая Глушица за период 1997-2007 годов построены и введены в эксплуатацию канализационные очистные сооружения (далее - КОС) производительностью 680 м³/сут., канализационный коллектор d300 мм.

В состав очистных сооружений биологической очистки входят:

- приемная камера;
- здание решеток;
- песколовка;
- отстойник КУ-200;
- резервуары биологической очистки (УФ обработка);
- иловые площадки.

Осадки направляются на иловые площадки. Очищенная, после КОС, вода сбрасывается в реку Большой Иргиз.

В 2011- 2012 годах проведено строительство канализационных сетей для существующей застройки в границах ул. Пионерской, ул. Хлебной, до ул. Пугачевской, ул. Фирсина (22 многоквартирных жилых дома, детский сад). Трубопроводы d160-300 мм – самотечная канализация.

Канализационные сети проложены подземным способом. Общая протяженность канализационных сетей – 14 км, в том числе ветхих сетей – 2,7 км. Общий износ объектов водоотведения составляет – 10%.

Для эффективной работы системы канализации в с. Большая Глушица необходимо строительство канализационных сетей d 110-250 мм (2 730 м) в границах улиц: Чапаевской, Красноармейской, Бакинской, Пугачевской, Гагарина, Рабочей, Кировской. В 2017-2018 годах проводятся мероприятия по разработке проектно-сметной документации по объекту «Строительство канализационных сетей для существующей застройки в границах улиц Чапаевской, Красноармейской, Бакинской, Пугачевской, Гагарина, Рабочей, Кировской в с. Большая Глушица», предварительная стоимость 20 000,00 тыс. руб.

Реализация проекта позволит подключить к напорной линии канализации микрорайон жилых многоквартирных домов (18 шт.), две средних школы и культурно-оздоровительный центр.

Таблица 1.7.10

Сведения о показателях, характеризующих эффективность теплоснабжения

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2015	2016	2017
1	Объем фактического отпуска тепловой энергии от котельных	Гкал	37 511	37 524,66	46 987,28
2	Объем топливно-энергетических ресурсов, фактически затраченных на отпуск тепловой энергии от котельных	т.у.т.	5 364,07	5 365,93	5 468,43
3	Фактическая доля потерь тепловой энергии в сетях теплоснабжения	%	10	10	10
4	Количество систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), всего	штук	21	21	23
4.1	из них систем открытого теплоснабжения (горячего водоснабжения)	штук	-	-	-
5	Количество населения муниципального образования, подключенного к централизованному теплоснабжению	чел.	X	X	2517
6	Градусо-сутки отопительного периода	°С*сутки	X	X	5267
7	Суммарное количество многоквартирных домов, всего	шт.	118	118	118
7.1	из них подключенные к централизованным системам теплоснабжения	шт.	110	110	110
7.2	из них оборудованные индивидуальными тепловыми пунктами с автоматическим погодным регулированием температуры теплоносителя	шт.	-	-	-

Теплоснабжение.

Централизованное теплоснабжение потребителей в районе осуществляется от котельных. Общая протяженность тепловых сетей – 64,212 км, установленная мощность источников тепловой энергии 24,610 Гкал/час.

Потребности в топливе удовлетворяются за счет поставки природного газа. Поставщик топлива ООО «Газпром межрегионгаз Самара». Топливо доставляется магистральным трубопроводам.

В 2017 году отпущено тепловой энергии всем потребителям 46987,28 тыс. Гкал.

В 2016 году в соответствии с требованиями действующего законодательства заключены два концессионных соглашения в отношении 13 объектов теплоснабжения, находящихся в собственности м.р. Большеглушицкий. Это формирует потенциал привлечения внебюджетных инвестиций для модернизации объектов теплоснабжения.

Газификация.

Уровень газификации природным газом по м.р. Большеглушицкий составляет 91,54%.

На территории района 451,96 км газопроводов, в том числе газопровод высокого давления 1 категории (от 6 до 12 кгс/см²) – 62,6 км, газопровод высокого давления 2 категории (от 3 до 6 кгс/см²) - 149,14 км, газопровод среднего давления (от 500 мм.вод.ст. до 3 кгс/см²) – 0,65 км, газопровод низкого давления (от 0 до 500 мм.вод.ст.) – 239,57 км. Неотъемлемой частью инфраструктуры газопроводов являются ГРП и ШГРП в количестве 6 и 108 штук соответственно.

Эксплуатацией и развитием газового хозяйства на территории м.р. Большеглушицкий занимается управление «Большая Глушица межрайгаз» филиала «Самарагаз» ООО «Средневожская газовая компания».

Таблица 1.7.11

Сведения по показателям газификации по м.р. Большеглушицкий

Наименование показателей	Единица измерения	2016	2017
Численность сельского населения	тыс. чел.	18,8	18,8
Количество жилых домов (квартир) в сельской местности	тыс. ед.	8,39	8,39
Количество жилых домов (квартир) в сельской местности, газифицированных сетевым газом	тыс. ед.	7,29	7,68
Прирост жилых домов (квартир), газифицированных сетевым газом	тыс. ед.	0,133	0,391
Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом	%	86,92	91,54
Протяженность газовых сетей	км	444,2	470,5
Удельная протяженность газовых сетей на 1 жилой дом	пог. метр	61,7	61,3
Ввод в действие газовых сетей	км	3,0	26,3

В программу газификации Самарской области, финансируемую за счет средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам за транспортировку газа ООО «Средневожская газовая компания» на 2014-2018

годы, утвержденную приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 26.12.2017г. №889, включен объект «Газопроводы высокого, среднего и низкого давления, шкафной регуляторный пункт по ул. Дачной в с. Большая Глушица м.р. Большеглушицкий». Однако из-за уменьшения объемов транспортировки газа и сокращения фонда накопления средств специальной надбавки, с 2016 года по объекту финансирование проектно-изыскательных и строительно-монтажных работ прекращено.

Не газифицированы такие населенные пункты, как п. Морец, п. Большой Иргиз, п. Гай, п. Коммунар, п. Степной, п. Рязанский, п. Бугринка.

Кроме того, нуждаются в газификации отдельные улицы (части улиц) с. Большая Глушица, с. Александровка, с. Новопавловка, с. Тамбовка, с. Малая Глушица, с. Морша, п. Южный, с. Большая Дергуновка, с. Березовка, п. Каралык.

Электроэнергия.

На территорию м.р. Большеглушицкий электроэнергия поступает от внешних источников электрической энергии. В районе от электрической сети запитаны 69 трансформаторных подстанций суммарной трансформаторной мощностью 14 544 кВт. Протяженность электрических сетей составляет порядка 816,4 км.

Передачу и распределение электрической энергии в районе осуществляют ЗАО «Самарская сетевая компания» и ПАО «МРСК Волги».

В настоящее время электроснабжение м.р. Большеглушицкий осуществляется от семи подстанций:

- ПС «Александровка» осуществляет подачу электроэнергии по 4 фидерам (с. Александровка, с. Мокша, п. Среднедольск, с. Малая Вязовка);
- ПС «Б-Глушица» осуществляет подачу электроэнергии по 4 фидерам (с. Большая Глушица, с. Березовка, с. Тамбовка, п. Кобзевка);
- ПС «Дергуновка» осуществляет подачу электроэнергии по 4 фидерам (с. Большая Дергуновка, с. Ледяйка, п. Степной);
- ПС «Морша» осуществляет подачу электроэнергии по 4 фидерам (п. Фрунзенский, п. Верхнедольск, п. Озерск, п. Малый Каралык, п. Каралык);
- ПС «Морец» осуществляет подачу электроэнергии по 3 фидерам (с. Малая Глушица, с. Константиновка, п. Большой Иргиз, п. Гай, п. Морец);
- ПС «Муратшино» осуществляет подачу электроэнергии по 4 фидерам (п. Южный, п. Бугринка, п. Муратшино, п. Малороссийск, п. Кочевойной, п. Рязанский, п. Таш-Кустьяново, п. Каменодольск);
- ПС «Новопавловка» осуществляет подачу электроэнергии по 3 фидерам (с. Новопавловка).

1.7.3. Экологическая ситуация и благоустройство.

В м.р. Большеглушицкий за период исследования экологическую ситуацию можно охарактеризовать как неоднородную по территории.

На протяжении 2013-2017 годов объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками, увеличился в 4,8 раза (рис. 1.7.8).

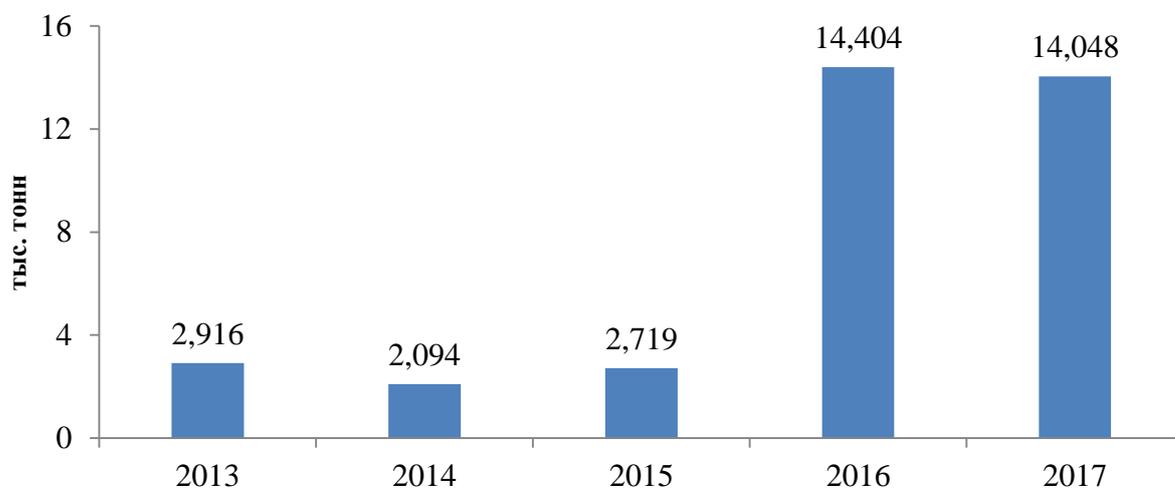


Рис. 1.7.8. Динамика объема вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух всеми источниками загрязнения¹

Наибольший показатель объема вредных веществ выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками наблюдается в 2016 году - 14,404 тыс. тонн, наименьший в 2014 году - 2,094 тыс. тонн.

В с. Большая Глушица расположены канализационные очистные сооружения мощностью 680 м³/сутки. Водопользователи, имеющих выпуски сточных вод в поверхностные водные объекты, в районе отсутствуют.

В период 2013-2017 гг. наблюдается увеличение потребления воды (табл.1.7.12).

Таблица 1.7.12

Сведения по потреблению воды на территории м.р. Большеглушицкий

Показатели	Годы				
	2013	2014	2015	2016	2017
Забор воды из природных водных объектов, млн. м ³	0,99	1,02	1,06	1,04	1,05
в т.ч. поверхностных, млн. м ³	0,9	0,91	0,91	0,91	0,9
Использовано свежей воды, млн. м ³	0,78	0,81	0,85	0,79	0,87

В м.р. Большеглушицкий существует полигон для захоронения отходов площадью 7,2 га, действует предприятие по вывозу ТБО.

¹ Сведения для рисунка 1.7.8 и таблиц 1.7.12-1.7.13 приведены в следующих источниках:

- Государственный доклад о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области за 2013 год. Выпуск 24. – Самара, 2014. 283 с.

- Государственный доклад о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области за 2014 год. Выпуск 25. – Самара, 2015. – 298 с.

- Государственный доклад о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области за 2015 год. Выпуск 26. – Самара, 2016. – 296 с.

- Государственный доклад о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области за 2016 год. Выпуск 27. – Самара, 2017. – 198 стр.

- Доклад об экологической ситуации в Самарской области за 2017 год. Выпуск 28. – Самара, 2018. – 226 с.

Таблица 1.7.13

Размещение отходов на санкционированных объектах на территории м.р. Большеглушицкий

Показатели	Годы				
	2013	2014	2015	2016	2017
Количество санкционированных объектов захоронения отходов, единиц	1	1	1	1	1
Размещено отходов на санкционированных объектах, тонн	1125	2145	5000	5500	3960

В 2017 году проводились мероприятия по сбору макулатуры по акции «Подари бумаге вторую жизнь», изготовление и установка подкормочных кормушек в рамках акции «Помоги птице зимой». Также на постоянной основе проводятся мероприятия по сбору мусора, ПЭТ бутылок, макулатуры, тканевых остатков по экологической акции «Мусора нет». В рамках акции «Посади и вырасти свое дерево» проводилась посадка саженцев деревьев и многолетних кустарников. Оказание помощи на дому пожилым гражданам проводилось в рамках акции «Весенняя неделя добра». В рамках акции «Сделаем наше село чище» проводились субботники, в рамках акции «Чистые берега» - очистка берегов от мусора на прилегающей территории.

Особое внимание в последние годы уделяется благоустройству территорий сельских поселений, которое включает реконструкцию дорог (в том числе дворовых проездов) и тротуаров, приведение в надлежащий вид созданных ранее парков, алей, зеленых зон, устройство общедоступных спортивных и игровых площадок, уделяется внимание освещению улиц. В этот процесс активно вовлечены органы местного самоуправления (как района, так и сельских поселений), организации и предприятия, а также простые жители нашего района.

Во всех сельских поселениях разработаны и реализуются на практике с 2013 года Правила благоустройства и озеленения территории населенных пунктов. Указанные Правила по мере необходимости дополняются новыми положениями.

В 2014-2016 годах в населенных пунктах района отремонтировано более 8 км дорог с твердым покрытием и 10 км дорог со щебеночным покрытием, 2000 м² подъездных и разворотных площадок возле образовательных учреждений и по маршрутам школьных автобусов, 240 м тротуаров и еще 780 м построено, в с. Большая Глушица защебенены дороги, не имеющие твердого покрытия, на 28 улицах и 5 переулках, общей протяженностью более 13 км.

Кроме того, обустроено 10 пешеходных переходов с установкой дорожных знаков, пешеходных металлических ограждений и дорожной разметкой.

В 2015 году в с. Большая Глушица полностью заменено асфальтовое покрытие (более 5 тыс. м²) площади Революции – одной из основных общественных территорий райцентра.

В 2014-2015 годах был выполнен комплекс работ по благоустройству площади 60 лет Октября в с. Большая Глушица: разбит сквер с зелеными

насаждениями и дорожками для прогулок и катания на роликах, обустроены детский спортивный городок с уличными тренажерами и детская игровая площадка, установлены система видеонаблюдения, скамейки, урны, цветочницы.

В 2016 году администрацией района приобретено более 600 уличных осветительных приборов с низким энергопотреблением (с использованием светодиодов). В целом, по району, более 2/3 уличных светильников заменены на более экономичные, что позволило решить проблему уличного освещения в поселениях.

В рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 - 2018 годы» в районе построена три универсальных спортивных площадки – в с. Большая Глушица (2) и в с. Александровка (1).

В рамках социального партнерства с АО «Самаранефтегаз» выполнено устройство детской игровой площадки в с. Большая Глушица стоимостью 400 тыс. рублей.

Начиная с 2018 года район принимает участие в реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках соответствующей областной программы, мероприятия которой охватывают населенные пункты с численностью более 1000 человек.

Утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2018-2022 годы», в которой определены сроки реализации мероприятий, перечень работ, а также адресный перечень дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2018-2022 годах.

В 2018 в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»: реализуются мероприятия по благоустройству 7 дворовых территорий и 2 общественных пространств:

- «Благоустройство территории с размещением Аллеи трудовой славы по улице Гагарина села Большая Глушица»;
- «Благоустройство сквера и ремонт мемориального сооружения «Скорбящая мать» села Александровка».

Анализ состояния сферы благоустройства в м.р. Большеглушицкий показал, что, несмотря на проводимую в последние годы работу по благоустройству дворовых территорий ремонт дворов идет медленными темпами в виду нехватки бюджетных средств, а в парках и скверах осуществляют только уборку территорий. В результате в существующем жилищном фонде объекты благоустройства дворов за многолетний период эксплуатации пришли в ветхое состояние и не отвечают в полной мере нормам Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации:

- недостаточный уровень озеленения и благоустройства районов малоэтажной застройки;
- асфальтовое покрытие дворовых проездов, тротуаров пришли в негодность или вовсе отсутствуют;
- в большинстве дворов освещение требует реконструкции;

- во дворах не осуществлялся уход за зелёными насаждениями, которые представлены в основном зрелыми и перестойными деревьями, на газонах не устроены цветники;

- детское игровое и спортивное оборудование за годы эксплуатации не отвечает эстетическому виду и не соответствует современным требованиям безопасности;

- во многих дворах практически отсутствуют стоянки для автомобилей, что приводит к их хаотичной парковке;

- система ливневой находится в неисправном состоянии, либо отсутствует, что доставляет неудобства жителям многоквартирных домов и негативно влияет на конструктивные элементы зданий.

Состояние благоустройства часто посещаемых территорий общего пользования м.р. Большеглушицкий (парков, скверов):

- недостаточное количество парков и скверов;

- освещение в парках и скверах требует реконструкции;

- зелёные насаждения представлены в основном зрелыми и перестойными деревьями;

- малые архитектурные формы не соответствуют современным требованиям стандарта.

Назрела необходимость увеличить количество парков и скверов, а в существующих произвести реконструкцию зелёных насаждений, газонов, цветников, восстановить освещение, установить современные малые архитектурные формы и детские игровые площадки.

1.8. Социокультурная среда жизни.

1.8.1. Образование.

Система образования играет важнейшую роль в развитии кадрового ресурса (как прямым – через подготовку специалистов, так и косвенным образом – обеспечивая развитие детских талантов и одарённости), а также в степени привлекательности территории.

На территории м.р. Большеглушицкий функционирует 10 государственных образовательных учреждений с количеством учащихся 1718 человек.

Из общего числа образовательных учреждений - 4 школы, реализующие программы основного общего образования с количеством учащихся 153 человека и 6 школ, реализующих программы среднего общего образования с количеством учащихся 1565 человек. Все образовательные организации работают в одну смену.

Количество детских садов, являющихся структурными подразделениями и филиалами государственных общеобразовательных учреждений, составляет 15 единиц с количеством мест 1033; процент охвата детей детскими дошкольными учреждениями приведен ниже (табл. 1.8.1).

Таблица 1.8.1

Обеспеченность м.р. Большеглушицкий детскими дошкольными учреждениями (Источник: Паспорт муниципального района Большеглушицкий Самарской области за 2013-2017 годы)

Наименование	Ед.изм.	2013	2014	2015	2016	2017
Количество детских дошкольных учреждений - всего	единиц	16	16	16	15	15
Количество мест в детских дошкольных учреждениях	единиц	1154	1138	1138	1033	1033
Численность детей в детских дошкольных учреждениях	человек	834	839	852	817	823
Число детей в возрасте от 1 до 6 лет	человек	719	831	852	806	811
Число детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения	человек	14	8	0	0	0
Процент охвата детей детскими дошкольными учреждениями	%	55	61	63	53	54

Таким образом, общий охват детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и от 3 до 7 лет, желающих воспользоваться услугами дошкольного образования, составляет 100%.

С 2014 года полностью введена в действие программа электронной очереди в дошкольные образовательные учреждения.

Существующая сеть учреждений дошкольного образования позволяет удовлетворить в полном объеме потребности населения в услугах дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет в большинстве населенных пунктов района. В п. Южный, с. Большая Глушица потребность семей в дошкольном образовании детей от 3 до 7 лет полностью удовлетворена после открытия дополнительных мест по окончании ремонтных работ в дошкольных образовательных учреждениях в 2014 году.

За период с 2011 по 2017 годы в рамках областной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» для удовлетворения потребности населения м.р. Большеглушицкий в услугах дошкольного образования в районе открыто более 70 дополнительных мест, после проведения реконструкции и капитального ремонта помещений детских садов «Колосок», «Одуванчик», «Красная Шапочка» с. Большая Глушица и детского сада «Улыбка» п. Южный. В 2018 году планируется по завершению строительства открытие нового здания детского сада «Красная шапочка» на 90 мест, что позволит удовлетворить потребности в предоставлении дополнительных мест и открытия ясельной группы.

В системе дошкольного образования на территории Большеглушицкого района среди педагогов ДООУ наряду с воспитателями трудятся узкие специалисты – 3 логопеда, 3 музыкальных работника, 3 инструктора по физической культуре, 3 педагога-психолога.

Администрация района ежегодно направляет средства на ремонт зданий образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта. За период с 2011 по 2017 годы.

значительно уменьшился удельный вес таких зданий – с 90,91% до 36,36% (школы) и с 93,33% до 40,00% (детские сады) (рис. 1.8.1).



Рис. 1.8.1. Доля зданий образовательных учреждений (школы и детские сады), которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта в м.р. Большеглушицкий, %

За последние 6 лет при поддержке Правительства Самарской области администрация м.р. Большеглушицкий осуществила капитальный ремонт 6 зданий школ:

- ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» с. Большая Глушица (2012-2013 годы), ГБОУ СОШ с. Константиновка и здание начальной школы ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» с. Большая Глушица (2013 год), ГБОУ СОШ «ОЦ» с. Александровка и ГБОУ СОШ «ОЦ» п. Фрунзенский (2014 год), ГБОУ СОШ «ОЦ» п. Южный (2017-2018 годы),

а также 8 зданий детских садов:

- детский сад «Колосок» СП ГБОУ СОШ «ОЦ» №1 с. Большая Глушица по ул. Луговая, 34 (2011 год), детский сад «Колобок» СП ГБОУ СОШ «ОЦ» с. Александровка и детский сад «Солнышко» СП ГБОУ СОШ «ОЦ» п. Фрунзенский (2012 год), детский сад «Красная Шапочка» СП ГБОУ СОШ «ОЦ» №1 с. Большая Глушица и детский сад «Колосок» СП ГБОУ СОШ «ОЦ» №1 с. Большая Глушица по ул. Гагарина, 17а (2013 год), детский сад «Одуванчик» СП ГБОУ СОШ «ОЦ» №2 с. Большая Глушица по ул. Гагарина, 76, детский сад «Золотой Петушок» СП ГБОУ ООШ с. Новопавловка и детский сад «Одуванчик» СП ГБОУ СОШ «ОЦ» №2 с. Большая Глушица по ул. Самарская, 24 (2014 год).

Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений по итогам 2017 года составила 100,5 % к средней заработной плате по Самарской области.

Для педагогических работников структурных подразделений, реализующих программы дошкольного общего образования государственных

общеобразовательных учреждений, отношение среднемесячной заработной платы к средней месячной заработной плате в сфере общего образования по Самарской области по итогам 2017 года составило 104,1%.

Для педагогических работников структурных подразделений, реализующих программы дополнительного образования, отношение среднемесячной заработной платы к среднемесячной заработной плате по Самарской области по итогам 2017 года составило 99,4 %.

Средняя заработная плата педагогических работников в Большеглушицком районе по итогам 2017 года составила: в общеобразовательных учреждениях – 28 073 рублей, в структурных подразделениях, реализующих программы дошкольного общего образования – 27 804 рублей, в структурных подразделениях, реализующих программы дополнительного образования – 27 038 рублей.

Итоговая аттестация по программам основного общего и среднего общего образования - один из способов независимой оценки качества образования. По результатам итоговой аттестации выпускники образовательных организаций района имеют баллы по большинству предметов на уровне региона и выше. Ниже региональных результаты по профильной математике на ЕГЭ за последние два года. Высокие результаты стабильно по русскому языку, около 33% выпускников ежегодно получают на ЕГЭ более 80% баллов.

Таблица 1.8.2

Сведения о выпускниках одиннадцатых классов общеобразовательных учреждений на территории м.р. Большеглушицкий

Год	Всего выпускников	Получили аттестат	Медалисты	Продолжили обучение в ВУЗ	Продолжили обучение в ССУЗ
2015	73	98%	6-8,2%	76%	21%
2016	68	100%	5-7,3%	74%	23%
2017	39	100%	6-14,4%	71%	27%

Из общего количества выпускников, завершивших обучение по программам среднего общего образования, 99,3% продолжили обучение в образовательных учреждениях Самарской области, из них 79% на бюджетном отделении. На протяжении последних 2015-2017 годов наблюдается положительная динамика выбора для дальнейшего обучения специальностей технической направленности. Выпускники, получившие аттестат с отличием и медаль «За особые успехи в учении» подтверждают свою успешность высокими результатами на ЕГЭ.

Таблица 1.8.3

Сведения о выпускниках девятых классов общеобразовательных учреждений на территории м.р. Большеглушицкий

Год	Всего выпускников	Получили аттестат	Продолжили обучение в 10 классе	Продолжили обучение в ССУЗ	Продолжили обучение по программам НПО
2015	144	99%	34%	59%	7%
2016	154	99%	45%	44%	11%
2017	143	100%	40%	51%	9%

Проблемы.

В настоящее время на территории м.р. Большеглушицкий в сфере образования существуют следующие проблемы.

1. Недостаточное материально-техническое обеспечение противопожарным оборудованием образовательных учреждений.
2. Недостаточная антитеррористическая защищенность образовательных учреждений, отсутствие видеонаблюдения и специализированной охраны.
3. Износ и старение конструктивных элементов, систем инженерного оборудования, эксплуатационных показателей зданий образовательных учреждений.
4. Высокая степень износа материальной базы учреждений.
5. Недостаточное обеспечение образовательных учреждений района оборудованием для реализации новых федеральных государственных образовательных стандартов основного и среднего образования.
6. Кадровое обеспечение образовательных учреждений (доля педагогов пенсионного возраста практически в два раза превышает долю педагогов до 35 лет, увеличение доли педагогов, ведущих непрофильный предмет).
7. Низкий охват обучающихся объединениями технической направленности.
8. Отсутствие в системе дополнительного образования объединений эколого-биологической направленности.

1.8.2. Здравоохранение.

Деятельность системы здравоохранения направлена на обеспечение доступности качественной и медицинской помощи всем категориям граждан, снижение уровня заболеваемости и смертности, а также увеличение средней продолжительности жизни населения района.

Количество организаций, оказывающих услуги в сфере здравоохранения, в последние десять лет не менялось.

На территории м.р. Большеглушицкий медицинские услуги оказывает ГБУЗ СО «Большеглушицкая центральная районная больница» - центральная районная больница, обеспечивающая население первичной, в том числе специализированной, медико-санитарной помощью. В структуру учреждения входит поликлиника на 430 посещений в смену, 6 офисов врача общей практики, 13 фельдшерско-акушерских пунктов, отделение «Скорой медицинской помощи», круглосуточный стационар на 60 коек, стационар дневного пребывания на 24 койки.

В 2013-2017 годах наблюдается отрицательная динамика такого индикатора доступности медицинских услуг, как число больничных коек на 10000 человек населения (в 2017 году на 10000 жителей приходилось 31,4 койки). Число больничных коек в м.р. Большеглушицкий в 2017 году по

сравнению с 2013 годом уменьшилось с 84 до 60 единиц, или на 27,2% (рис. 1.8.2).

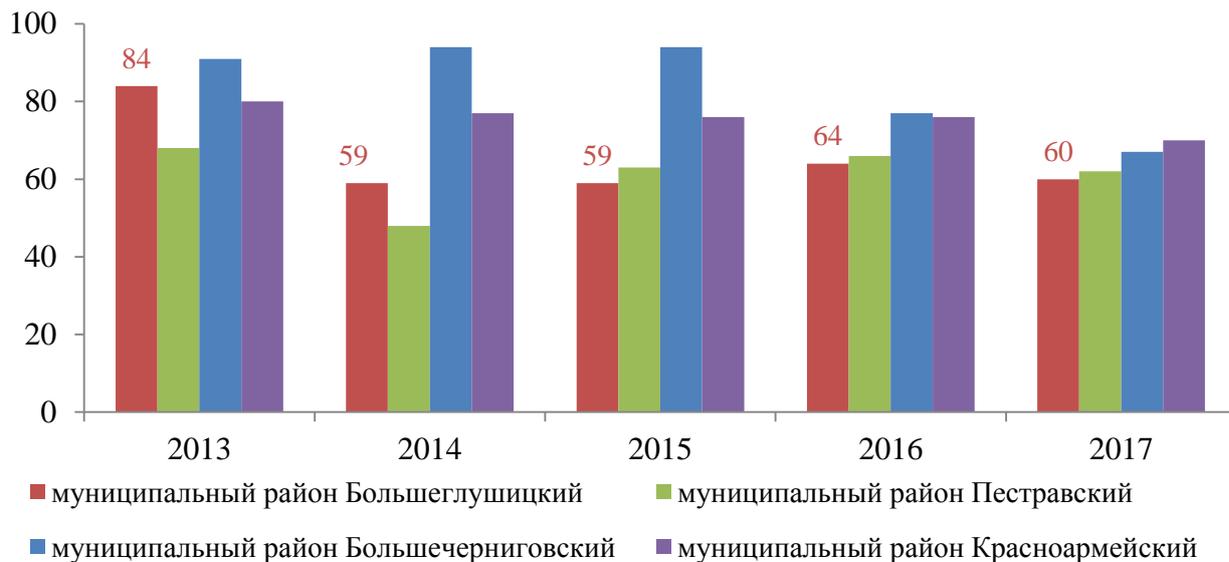


Рис. 1.8.2. Динамика числа больничных коек в муниципальных районах Самарской области за 2013-2017 годах, на конец года

Динамика обеспеченности населения м.р. Большеглушицкий амбулаторно–поликлиническими учреждениями представлена на рис.1.8.3.

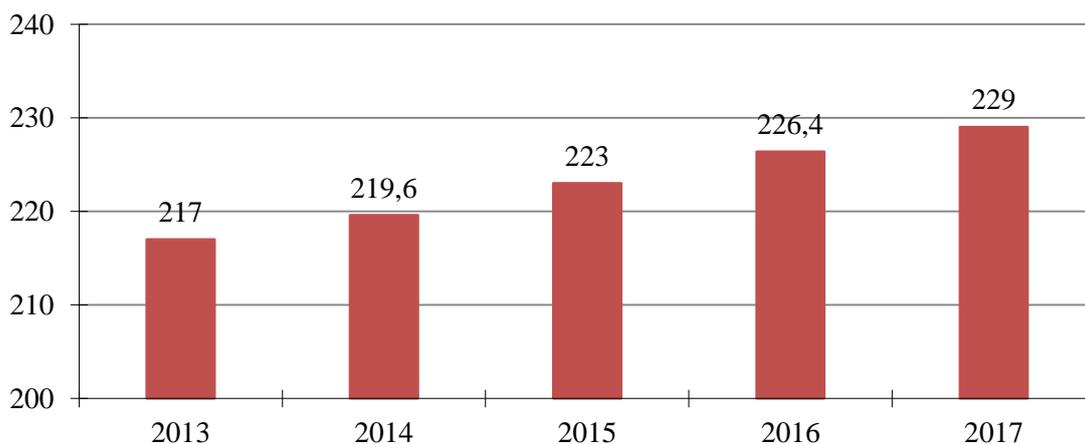


Рис. 1.8.3. Динамика обеспеченности населения м.р. Большеглушицкий амбулаторно-поликлиническими учреждениями за 2013-2017 годы, посещений в смену на 10 тыс. жителей

Реальная ситуация в сфере здравоохранения связана с оснащенностью больницы и степенью профессионализма медицинского персонала.

Число врачей в м.р. Большеглушицкий увеличилось на 13% по сравнению с 2013 годом, а показатель числа врачей в расчете на 10000 жителей составил 20,8 человек (рис.1.8.4).

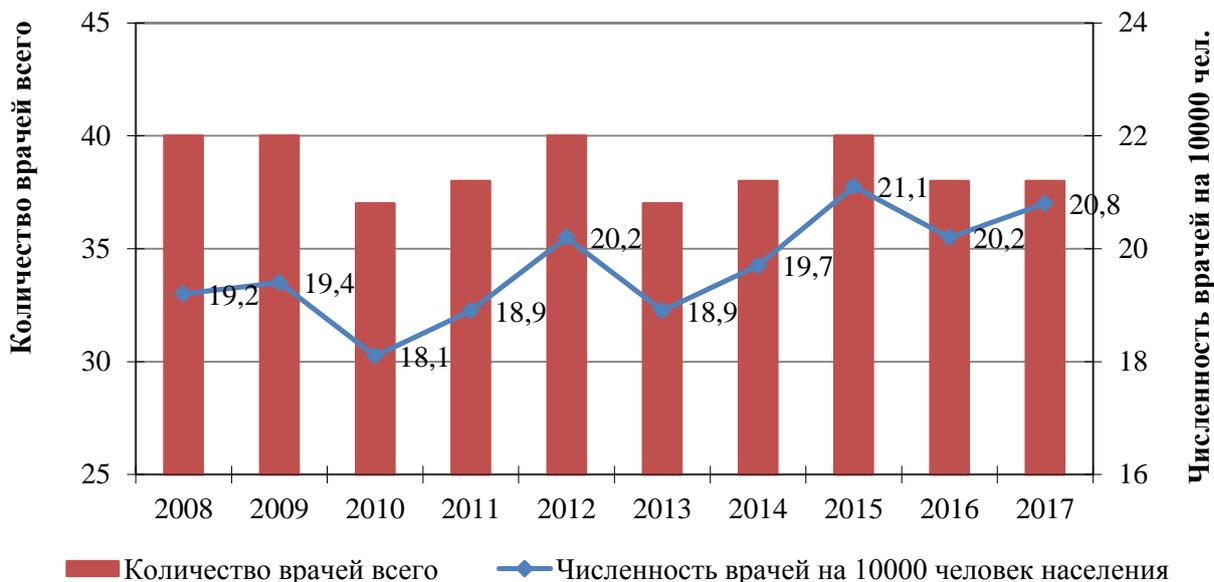


Рис. 1.8.4. Динамика числа врачей в м.р. Большеглушицкий в расчете на 10000 человек населения (Источник: статистический сборник «Муниципальные районы Самарской области, 2017»)

Обеспеченность населения м.р. Большеглушицкий средним медицинским персоналом составляет 59,1 на 10000 жителей, что выше аналогичного среднего показателя по сельским районам Самарской области – 57,7 (рис. 1.8.5).

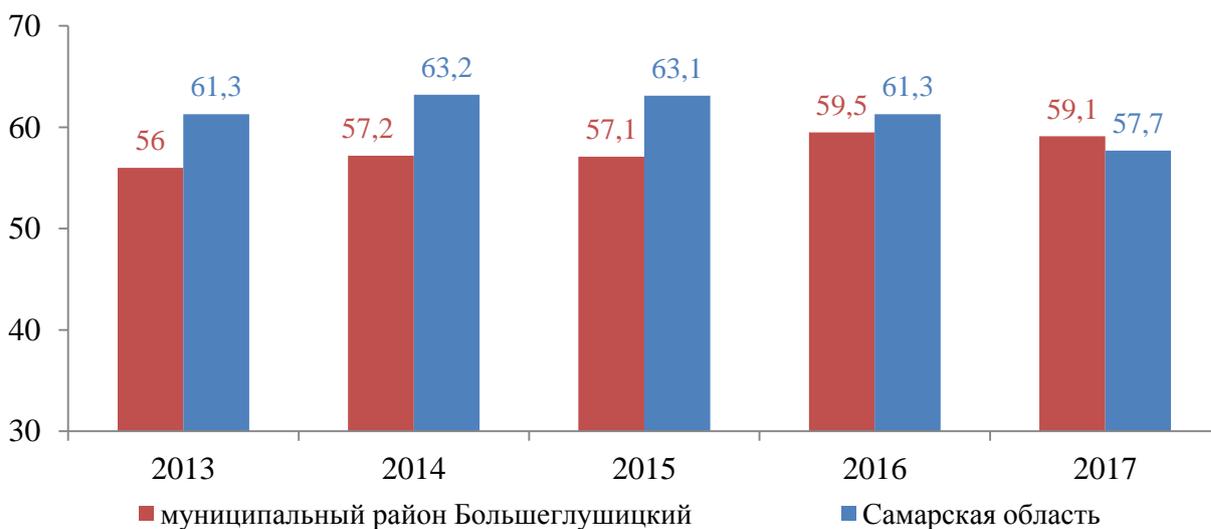
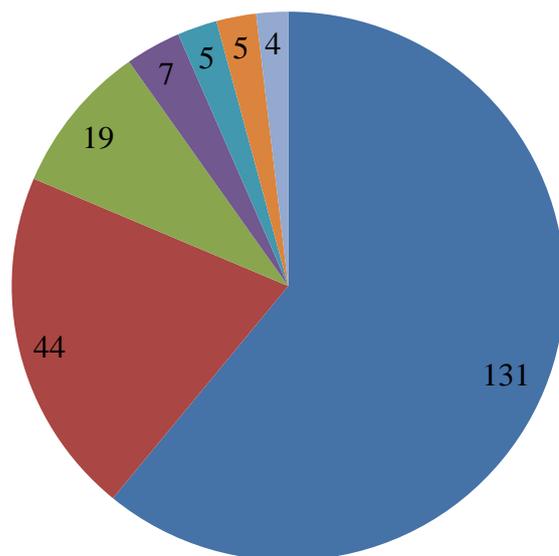


Рис. 1.8.5. Обеспеченность населения м.р. Большеглушицкий средним медицинским персоналом (на 10 000 жителей)

С 2011 года ГБУЗ СО «Большеглушицкая ЦРБ» прикреплена к межмуниципальному медицинскому центру ГБУЗ СО «Новокуйбышевская центральная городская больница».

Пациенты с тяжелой травматологической, хирургической, урологической, пульмонологической, неврологической, кардиологической, акушерско-гинекологической патологией сразу же направляются в соответствующие отделения ГБУЗ СО «Новокуйбышевская центральная городская больница». Больные с «острым коронарным синдромом, тяжелыми формами нарушения

ритма» транспортируются в ГБУЗ «Самарский областной клинический кардиологический диспансер». Детское население в соответствии с профилем заболевания – в ГБУЗ «Самарская областная детская клиническая больница имени Н.Н. Ивановой», ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница имени В.Д. Середавина», ГБУЗ «Самарская городская клиническая больница №2 имени Н.А. Семашко» или в инфекционное отделение ГБУЗ СО «Нефтегорская центральная районная больница». Беременные женщины на родовую госпитализацию направляются так же в Перинатальный центр ГБУЗ СО «Новокуйбышевская центральная городская больница» или ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница имени В.Д. Середавина».



- ГБУЗ СО «Новокуйбышевская центральная городская больница»
- ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница имени В.Д. Середавина»
- ГБУЗ «Самарский областной клинический кардиологический диспансер»
- ГБУЗ СО «Новокуйбышевская центральная городская больница»
- ГБУЗ «Самарская областная детская клиническая больница имени Н.Н. Ивановой»
- ГБУЗ СО «Самарский психоневрологический диспансер»

Рис. 1.8.6. Сведения о направлении пациентов приемного покоя стационара ГБУЗ СО «Большеглушицкая центральная районная больница» на госпитализацию в другие лечебно-профилактические учреждения за 2017 год

С сентября 2017 года в связи с отсутствием в ГБУЗ СО «Большеглушицкая центральная районная больница» врача анестезиолога-реаниматолога администрацией больницы по согласованию с Министерством здравоохранения Самарской области было принято решение о направлении тяжелых пациентов в нестабильном состоянии в ГБУЗ СО «Большечерниговская центральная районная больница» с учетом необходимости проведения интенсивной терапии в кратчайшие сроки.

Число посещений врачей в 2017 году - 161 330, что составляет 113% от плановых цифр. Из них, посещения в поликлинике 153 166 (94,9%), на дому 8 164 (5,1%). Посещения с профилактической целью составили 69 345 (43%), 57% – это посещения по заболеванию.

За 2017 год в областные медицинские организации из амбулаторно-поликлинического звена было выдано 626 направлений на госпитализацию и 2 427 на консультации и обследования. Основная часть этих пациентов направлена в ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница имени В.Д. Середавина». На ЭхоКГ направлено 194 человека, на МРТ (КТ) – 136 человек. Стационарное лечение в условиях ГБУЗ СО «Новокуйбышевская центральная городская больница» получили 208 пациентов, в условиях ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница имени В.Д. Середавина» - 393.

Иммунизация в рамках национального календаря прививок в ГБУЗ СО «Большеглушицкая центральная районная больница» проводится в соответствии с утвержденным планом-графиком. Так в 2017 году вакцинацию против полиомиелита прошли 198 человек, против вирусного гепатита А – 150 человек, гепатита В – 85 взрослых и 198 детей. Сезонной вакцинацией против гриппа охвачено 2 560 детей, 6 080 взрослых.

С целью раннего выявления хронических неинфекционных заболеваний, являющихся основной причиной инвалидности и преждевременной смертности, в здравоохранении проводятся такие скрининговые (массовые) методы обследования, как профилактические осмотры и диспансеризация населения по возрастам. Так, в 2017 году «Профилактический осмотр» прошло 2 300 детей и 1 191 взрослых. «Диспансеризацией взрослого населения» охвачено 3 131 человек. Из них, первая группа здоровья (практически здоровые) составляет 53% обследованных, вторая группа (выявлены факторы риска развития заболеваний) – у 4% и третья группа здоровья (с установленным диагнозом) – 43%. 11 % осмотренных нуждались в дальнейшем обследовании и консультации профильных специалистов.

В 2017 году уровень средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) составил 38 150 рублей, среднего медицинского персонала – 19 940 рублей, младшего медицинского персонала - 14 200 рублей. В 4 квартале 2017 года – 47 255 рублей, 21 610 рублей и 21 007 рублей соответственно по категориям.

Введение новых информационных технологий позволило расширить спектр предоставляемых пациентам услуг и облегчить запись на прием к врачу через введение электронной регистратуры.

С начала 2017 года в ГБУЗ СО «Большеглушицкая центральная районная больница» внедрена и активно используется «талонная» система, которая позволила значительно снизить очередность на анализы, УЗИ, сократить время ожидания приема врача. С использованием сети «Интернет» пациенты самостоятельно могут записаться на прием как к участковому врачу, так и к узкому специалисту в ГБУЗ СО «Большеглушицкая центральная районная больница». Кроме того, в поликлинике теперь работают 3 медицинских регистратора: 2 во взрослой регистратуре и 1 в детской консультации. Записаться на прием к врачу можно так же у них при личном обращении или по телефону. С учетом транспортной доступности, жителям отдаленных территорий время приема назначается на первую половину дня.

Проблемы.

1. Недостаточная укомплектованность лечебно-профилактических учреждений кадрами.
2. Износ и старение конструктивных элементов, систем инженерного оборудования, эксплуатационных показателей зданий лечебно-профилактических учреждений.
3. Недостаточное материально-техническое обеспечение.

1.8.3. Социальная поддержка.

В м.р. Большеглушицкий действуют семь учреждений, занимающиеся оказанием социальной помощи, социальным обслуживанием населения на дому и работой с неблагополучными семьями:

- ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Южного округа»;
- Управление по муниципальному району Большеглушицкий ГКУ СО «Главное управление социальной защиты населения Южного округа»;
- ГБУ СО «Южный пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)»;
- ГКУ СО «Большеглушицкий реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;
- МКУ «Управление социальной защиты населения муниципального района Большеглушицкий Самарской области»;
- Автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания Южного округа» отдел социального обслуживания муниципального района Большеглушицкий;
- Отдел опеки и попечительства администрации м.р. Большеглушицкий.

В последние годы основные усилия органов управления м.р. Большеглушицкий в области социальной защиты были направлены на переход преимущественно к адресной системе оказания социальной поддержки населению. Эти задачи в целом были успешно решены.

Основной вид деятельности ГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Южного округа» (далее КЦСОН) – предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, срочных социальных услуг, детям и семьям, лицам пожилого возраста, инвалидам и отдельным группам населения, попавшим в трудную жизненную ситуацию, признанными нуждающимися в социальном обслуживании в улучшении их материального и социального положения, а так же психологического статуса.

В его структуру входят 3 отделения:

- отделение социального обслуживания семьи и детства
- отделение социальной реабилитации;
- отделение срочных социальных услуг.

В отделении социальной реабилитации, которое находится в с. Большая Глушица, ежегодно курс оздоровления проходят более 220 человек, более 40 человек участвуют в культурно-массовых мероприятиях, организуемых отделением к праздничным дням и знаменательным датам.

За 2017 год в отделении семьи обслужено 1464 человека, из них 263 дети, им оказано 4801 услуга. Более 740 человек участвовали в культурно-массовых мероприятиях организуемых отделением к праздничным и знаменательным датам, за I полугодие 2018года в мероприятиях приняло участие 1029 человек.

Путевками на санаторно-курортное лечение в 2017 году обеспеченно 248 детей.

Для оказания безотлагательных мер гражданам, попавшим в кризисную ситуацию, действует отделение срочных социальных услуг. В отделении срочного социального обслуживания получают помощь более 1300 жителей района. С 2010 года КЦСОН переданы государственные полномочия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и 1548 инвалидов обеспечено техническими средствами. Более 35 инвалидов и граждан пожилого возраста ежегодно обеспечиваются путевкам на санаторно-курортное лечение (рис. 1.8.7).

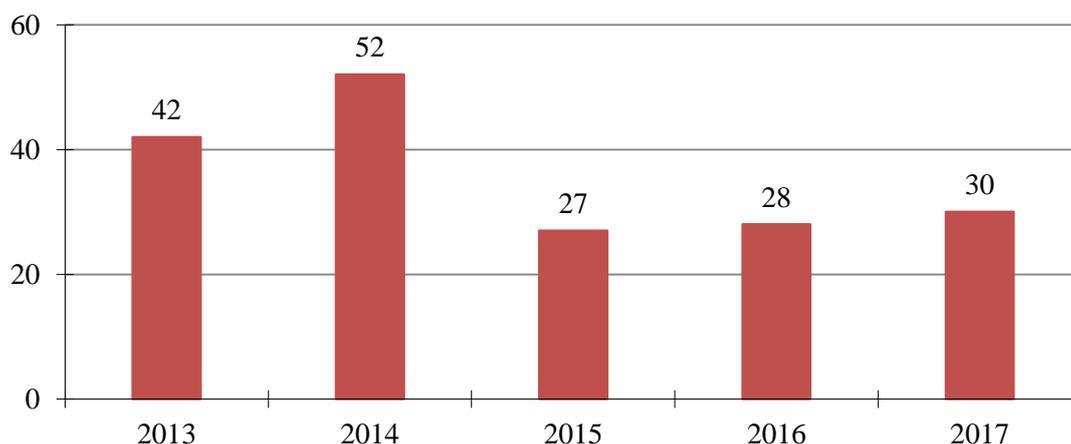


Рис. 1.8.7. Количество граждан пожилого возраста и инвалидов, обеспеченных путевкам на санаторно-курортное лечение за 2013-2017 годы

Работа КЦСОН строится в тесном взаимодействии с администрациями района, сельских поселений и общественными организациями района.

Управление по муниципальному району Большеглушицкий ГКУ СО «Главное управление социальной защиты населения Южного округа» (далее - Управление) является структурным подразделением ГКУ СО «Главное управление социальной защиты населения Южного округа» (г. Нефтегорск) и обеспечивает на территории м.р. Большеглушицкий реализацию конкретных мер социальной поддержки семьям с детьми, пожилым гражданам, ветеранам, инвалидам и иным категориям граждан, повышая тем самым качество их жизни.

В 2017 году государственные услуги в сфере социальной поддержки населения получили более 15,4 тыс. жителей Большеглушицкого района, учитывая, что каждому получателю может выплачиваться несколько видов

выплат по разным основаниям. Жителям района предоставлялось более 50 видов государственных услуг.

Доля получателей отдельного вида государственных услуг в общем объеме предоставленных услуг гражданам представлена в таблице 1.8.4.

Таблица 1.8.4

Структура получателей государственных услуг в общем объеме предоставленных услуг гражданам, %

Показатель	2016	2017
Компенсационные выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, % в общем объеме	29	29
Выплаты Ветеранам труда, % в общем объеме	12	9
Выплаты Ветеранам труда Самарской области, % в общем объеме	9	8
Выплаты получателям доплаты за особые заслуги перед Самарской областью, % в общем объеме	2	2
Социальные пособия, % в общем объеме	6	8
Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, % в общем объеме	2	2
Детские пособия, % в общем объеме	40	42

Структура получателей государственных услуг в 2017 году по сравнению с 2016 годом изменилась. Из таблицы видно, что основную долю получателей услуг составляют:

- 42 % – получатели детских пособий, как одного из приоритетных направлений государственной политики, повышающего благосостояние семей, имеющих детей. Увеличение доли выплат детских пособий в 2017 году (на 2%) обусловлено совершенствованием действующих и принятием новых мер социальной поддержки семей с детьми;
- 29% - получатели компенсационных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Доля получателей компенсационных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в общем объеме предоставленных услуг в 2017 году не изменилась и осталась на уровне прошлого года;
- 19% - получатели выплат Ветерана труда, Ветерана труда Самарской области, получатели доплаты за особые заслуги перед Самарской областью. Наблюдается уменьшение доли указанных получателей в 2017 году на 5% по сравнению с 2016 года. Данные уменьшения связаны с теми изменениям, которые были приняты в законодательстве в 2017 году;
- более значимой мерой социальной поддержки для граждан района стало социальное пособие. Увеличение размера социального пособия более чем в 3 раза стало одной из причин увеличения (на 2%) числа его получателей в 2017 году по сравнению с 2016 годом.

Автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания населения Южного округа» образовано с июля 2017 года, в состав которой входят 5 районов – Большечерниговский, Большеглушицкий, Нефтегорский, Борский, Алексеевский. На территории м.р. Большеглушицкий образован отдел социального обслуживания м.р. Большеглушицкий (далее -

Отдел АНО «ЦСОН Южного округа»), который является структурным подразделением АНО «ЦСОН Южного округа». Отдел АНО «ЦСОН Южного округа» создан в целях предоставления услуг в сфере социального обслуживания населения, в том числе инвалидов. Предметом деятельности Отдела АНО «ЦСОН Южного округа» является социальное обслуживание на дому гражданам, проживающих на территории м.р. Большеглушицкий.

Для реализации предмета 9 отделений социального обслуживания на дому предоставляет следующие виды социальных услуг:

- социально-бытовые;
- социально-медицинские;
- социально-психологические;
- социально-педагогические;
- социально-трудовые;
- социально-правовые;
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей

социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей – инвалидов.

За 2017 год на дому обслужено 1 045 граждан пожилого возраста и инвалидов (рис.1.8.8), предоставлено 398 057 социальных и 61 016 дополнительных услуг.

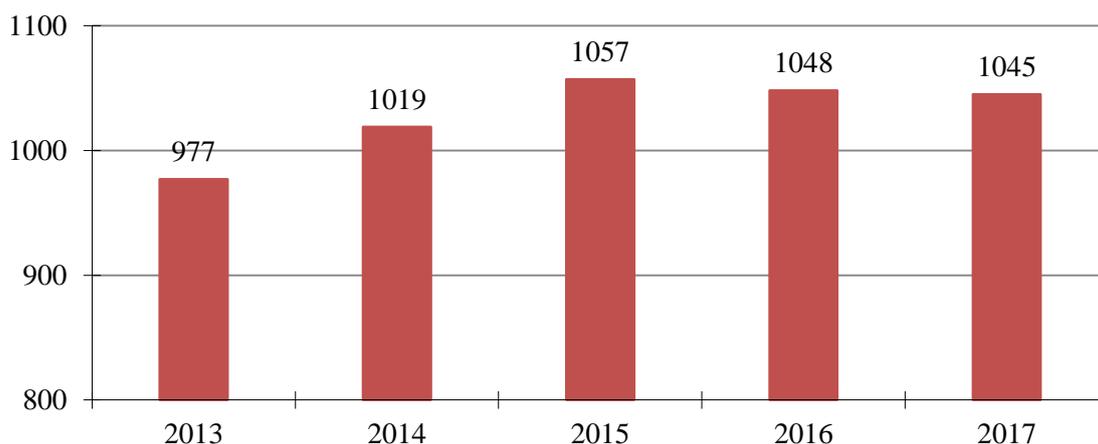


Рис. 1.8.8. Количество граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих социальную помощь на дому за 2013-2017 годы

Отдел опеки и попечительства администрации м.р. Большеглушицкий (далее - Отдел опеки и попечительства) создан для реализации отдельных государственных полномочий по социальной поддержке населения.

Отдел опеки и попечительства осуществляет реализацию семейной политики и деятельность по защите законных прав и интересов несовершеннолетних, образованию приемных и опекаемых семей, занимается выявлением, сопровождением и жизнеустройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Одним из основных направлений работы, проводимой специалистами Отдел опеки и попечительства, является профилактика социального сиротства. В районе на 01.01.2018 состоит на учете детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 89 человек, из них: находятся под опекой – 25 человек,

воспитываются в приемной семье – 64 человека, находятся в государственных учреждениях Самарской области – 1 человек.

За 2017 год выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 5 человек, из них: переданы под опеку (попечительство) - 1 человек, в приемную семью – 2 детей, помещен под предварительную опеку - 1 человек. После проведения работы с родителями, 1 ребенок возвращен в семью.

В 2017 году социальную реабилитацию получили - 11 детей, из них по окончании реабилитационных мероприятий возвращены в родную семью – 7 детей, помещены в приемную семью – 2 детей, 2 детей находятся в реабилитационных центрах Самарской области.

Отдел опеки и попечительства уделяет большое внимание социализации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Если по окончании образовательного учреждения они не могут найти работу, им оказывается содействие в трудоустройстве, в том числе выдается направление для постановки на учет в службу занятости.

Отдел опеки и попечительства защищает имущественные права несовершеннолетних. Решаются вопросы с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (оказывается содействие в сборе документов, необходимых для постановки на учет для получения жилья); вопросы, связанные с отчуждением имущества несовершеннолетних детей. Отдел опеки и попечительства также осуществляет контроль за отдыхом и оздоровлением детей и подростков.

Проблемы.

1. Недостаточное бюджетное финансирование не позволяет расширить спектр социальных услуг.

2. Отсутствие эффективного механизма привлечения негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг.

1.8.4. Культура и досуг.

Создание качественной культурной среды – ключевая задача современного российского общества.

Впервые с принятием Основ государственной культурной политики культура возведена в ранг национальных приоритетов страны и признается важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России.

Культура. М.р. Большеглушицкий обладает разнообразным культурным наследием, традициями и ресурсами для развития и реализации культурного и духовного потенциала его жителей. В настоящее время в районе действуют учреждения культуры, финансируемые из федерального, регионального и местного бюджетов. На территории района находятся 28 объектов культурного наследия, действуют 7 творческих народных коллективов, 1 образцовый художественный коллектив, осуществляют деятельность 2 юридических лица (муниципальное бюджетное учреждение Управление культуры

муниципального района Большеглушицкий Самарской области и муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Большеглушицкая Детская музыкальная школа), в состав которых входит 34 учреждения культуры, в т.ч. 15 библиотек, 10 сельских домов культуры, 5 сельских клубов, межпоселенческий центр культуры, передвижной киноцентр, историко-краеведческий музей, детская музыкальная школа (табл. 1.8.5).

Таблица 1.8.5

Динамика показателей, характеризующих развитие сферы культуры м.р. Большеглушицкий за 2015-2017 годы

Показатели	2015	2016	2017
Учреждения культурно-досугового типа			
Число учреждений, ед.	17	17	17
Число ПК в них, ед.	27	30	32
из них подключены к сети Интернет, ед.	3	5	12
Численность работников, чел.	44	42	40
Число культурно-досуговых мероприятий - всего, ед.	3667	3713	3726
Количество посетителей культурно-досуговых мероприятий в расчете на 1 жителя, чел.	9	9	10
Публичные библиотеки			
Число библиотек, ед.	15	15	15
Число ПК в них, ед.	29	30	30
из них подключены к сети Интернет, ед.	10	11	17
Численность работников, чел.	23	22	22
Охват населения библиотечным обслуживанием, %	53%	54%	55%
Музеи			
Число музеев, ед.	1	1	1
Численность работников, чел.	4	4	4
Число посещений музеев на 1000 чел. населения	245	283	321
Детские школы искусств			
Детские школы искусств, ед.	1	1	1
Число работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	13	12	11
Клубные формирования			
Число клубных формирований - всего, ед.	183	184	184
Число в них участников, человек	3735	3760	3785
Число клубных формирований для детей, ед.	106	107	107
Число в них участников-детей, чел.	2043	2066	2091
Творческие коллективы			
Творческие народные коллективы, ед.	7	7	7
Образцовый художественный коллектив	1	1	1

Согласно утвержденным социальным нормативам и нормам, население м.р. Большеглушицкий обеспечено основными типами учреждений культуры. Развитие сферы культуры в районе характеризуется позитивной динамикой. Наряду с ростом числа проводимых культурно-досуговых мероприятий (с 3667

в 2015 году до 3726 в 2017 году), возрастает их посещаемость (с 9 в 2015 году до 10 в 2017 году посетителей на 1 жителя), а также оснащенность персональными компьютерами (далее - ПК), в том числе с подключением к сети «Интернет».

Происходит ежегодный рост масштабов использования ПК и электронных носителей информации в библиотеках района. За последние три года обеспеченность библиотек ПК составила 31 ПК, из которых 17 имеют доступ к всемирной сети. Благодаря областным проектам в библиотеках района созданы и работают два Общественных центра доступа к Интернет (ОЦД), в ОЦД районной библиотеки установлена справочно-правовая система Консультант плюс. Итогом реализации проекта «Создание общественных центров доступа (ОЦД) на базе муниципальных библиотек» стало предоставление бесплатного доступа для пользователей центров к утверждённому перечню социально-значимых информационных ресурсов.

Несмотря на увеличение финансирования библиотек с 7,0 млн. рублей в 2015 году до 8,2 млн. рублей в 2017 году (или на 17%), уменьшилось количество новой литературы на 1 тыс. жителей (с 102 экземпляров в 2015 году до 91 экземпляров в 2017 году). Ежегодно осуществляется приток новых изданий в Большеглушицкую МЦБ, однако пополнение и обновление библиотечного фонда почти в полтора раза меньше среднего показателя по сельской местности Самарской области.

В соответствии с областной целевой программой «Развитие культуры Самарской области на 2013-2017» получены межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек. В 2017 году в м.р. Большеглушицкий на комплектование библиотечных фондов было израсходовано финансовых средств в размере 55,4 тыс. рублей, в том числе на приобретение книг, брошюр и электронных изданий израсходовано 55,4 тыс. рублей. Из них из федерального бюджета выделены субсидии на сумму 23,8 тыс. рублей. За счет местного бюджета была оформлена подписка на периодические издания на сумму 128,7 тыс. рублей.

Постепенно повышается и охват населения м.р. Большеглушицкий услугами библиотек – 55% пользователей библиотек от общего количества жителей в 2017 году (в среднем по РФ – 37,4%), здесь налицо влияние развития информационных технологий. Поэтому, на сегодняшний день для библиотек района приоритетом является ускоренная компьютеризация, перевод информационных ресурсов с бумажных носителей в электронную форму.

Для популяризации библиотек необходимо приведение единого библиотечного фонда к оптимальному объему и содержанию, обеспечивающему удовлетворение потребностей пользователей библиотек м.р. Большеглушицкий в информации на различных носителях. Необходимо и далее развивать культурно-досуговую и просветительскую деятельность библиотек. Библиотеки в перспективе будут востребованы как современные информационно-культурные центры, где значительное место должно отводиться возрождению традиций семейного отдыха, популяризации истории и культуры района и области, продвижению чтения среди различных категорий населения.

М.р. Большеглушицкий может гордиться своими клубными учреждениями и творческими коллективами. Число клубных формирований самодеятельного народного творчества и занятых в них увеличилось (с 120 ед. в 2014 году до 133 ед. в 2016 году) и остается стабильным. Наибольшим спросом у населения пользуются детские клубные учреждения (хореографические, хоровые и театральные), в которых ежегодно занимаются более 2000 детей.

Большая часть мероприятий учреждениями культуры предоставляется на бесплатной основе (59% в 2017 году), но ежегодно растет как число проводимых платных мероприятий, так и число их посещений.

Народные коллективы м.р. Большеглушицкий своим творчеством известны за пределами района, что неоднократно подтверждалось заслуженными наградами конкурсов и фестивалей различного уровня. Народный хор русской песни трижды становился обладателем Гран-при областного фестиваля народного творчества «Расцвела под окошком белоснежная вишня...», обладателем Гран-при I-го областного конкурса хорового пения, лауреатом 1-й степени всероссийских и областных конкурсов и фестивалей хоровых коллективов. Народный хор ветеранов «Добрая песня» является дипломантом Всероссийского хорового фестиваля, областного фестиваля «Душа баяна», Поволжского народного фестиваля русского песенного творчества «Расцвела под окошком белоснежная вишня...». Народный вокально-инструментальный ансамбль «Орион», народный ансамбль русской песни «Радуйся», народный ансамбль танца «Подснежник», народный драматический коллектив «Наш театр», народный детский духовой оркестр - обладают высоким профессиональным уровнем, имена отдельных коллективов, артистов высоко оцениваются ценителями искусства на международных, всероссийских и областных фестивалях. А так же образцовый художественный коллектив ансамбль русских народных инструментов «Родники» детской музыкальной школы. Ансамбль является участником губернского фестиваля «Рожденные в сердце России», областного фестиваля «Душа баяна», дипломантом фестивалей-конкурсов «Волжский проспект», «Приволжские зори».

Историко-краеведческий музей является единственным учреждением в районе, которое активно занимается работой по сохранению, экспонированию и популяризации историко-культурного наследия.

В течение последних лет посещаемость музея стабильно увеличивается (2015 год – 4685 человек, 2016 год – 5335 человек, 2017 год – 5990 человек). Этому способствует тесное сотрудничество с образовательными учреждениями и общественными организациями района. Не последнюю роль в посещаемости музея, играет проведение различных мероприятий и экспонирование передвижных выставок из фондов СОИКМ им. П. Алабина, муниципальных краеведческих музеев других городов и районов, а также частных коллекций. В среднем в течение года сотрудниками музея проводится более 160 экскурсий, 10 лекций, 12 культурно-массовых мероприятий и 15 выставок.

Комплектование музейных фондов – одно из основных направлений музейной деятельности. В настоящее время потенциал музейной коллекцией

представлен 2 976 единиц хранения (фонды музея с 2015 года увеличились на 2%).

К сожалению, уровень учета и научной обработки фонда является достаточно типичным для большинства краеведческих музеев и может быть определен лишь как «удовлетворительный». Во многом это связано с отсутствием электронного каталога и возможности компьютерной обработки информации. По этому направлению музейной деятельности необходимо в кратчайшие сроки разработать и согласовать программу по приобретению и внедрению АМС «Камис» в работу по организации хранения и учёта фондов. Такая модернизация значительно упростит систему учёта и контроля, позволит оперативно предоставлять необходимую информацию.

Постоянная экспозиция краеведческого музея является наиболее востребованной услугой и наиболее посещаемой всеми категориями посетителей, но она устарела физически (построена в 1990-е годы) и требует современных подходов и оформления. Решение данной проблемы можно добиться за счет привлечения внебюджетных средств, в том числе участия сотрудников музея в грантовых конкурсах и проектах.

В настоящее время историко-краеведческий музей имеет действующий официальный интернет-сайт, который активно наполняется информацией (<http://museumbg.admbg.org>). Перспективной задачей в этом плане является создание раздела сайта с функцией виртуального просмотра экспозиции, для более полного представления виртуальных посетителей о музее и его коллекции.

Финансирование отрасли культуры в районе из всех источников с 2015 по 2017 годы составило 215,1 млн. рублей или 19% в структуре бюджета м.р. Большеглушицкий (таблица 1.8.6, рис. 1.8.9).

Финансирование культуры за счет местного бюджета стабильно занимает наибольший удельный вес в структуре расходов, но положительным моментом также является увеличение финансирования за счет средств областного бюджета, обусловленное строительством Культурно-оздоровительного центра в с. Большая Глушица (в 2016 году не осуществлялось в связи с корректировкой проектно-сметной документации), а также повышением оплаты труда работников учреждений культуры, которое предусмотрено указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

Таблица 1.8.6

Финансирование отрасли культуры м.р. Большеглушицкий за 2015-2017 годы

Тип учреждений культуры	Финансирование всего (тыс. руб.)		
	2015	2016	2017
Учреждения культурно-досугового типа	77 955,4	19 908,4	75 459,7
Библиотеки	7 085,5	7 261,4	8 243,0
Музеи	1 599,5	1 785,1	1 888,3
Детские музыкальные, художественные, хореографические школы, школы искусств	4 717,7	4 567,7	4 613,4
Итого	91 358,1	33 522,6	90 204,4

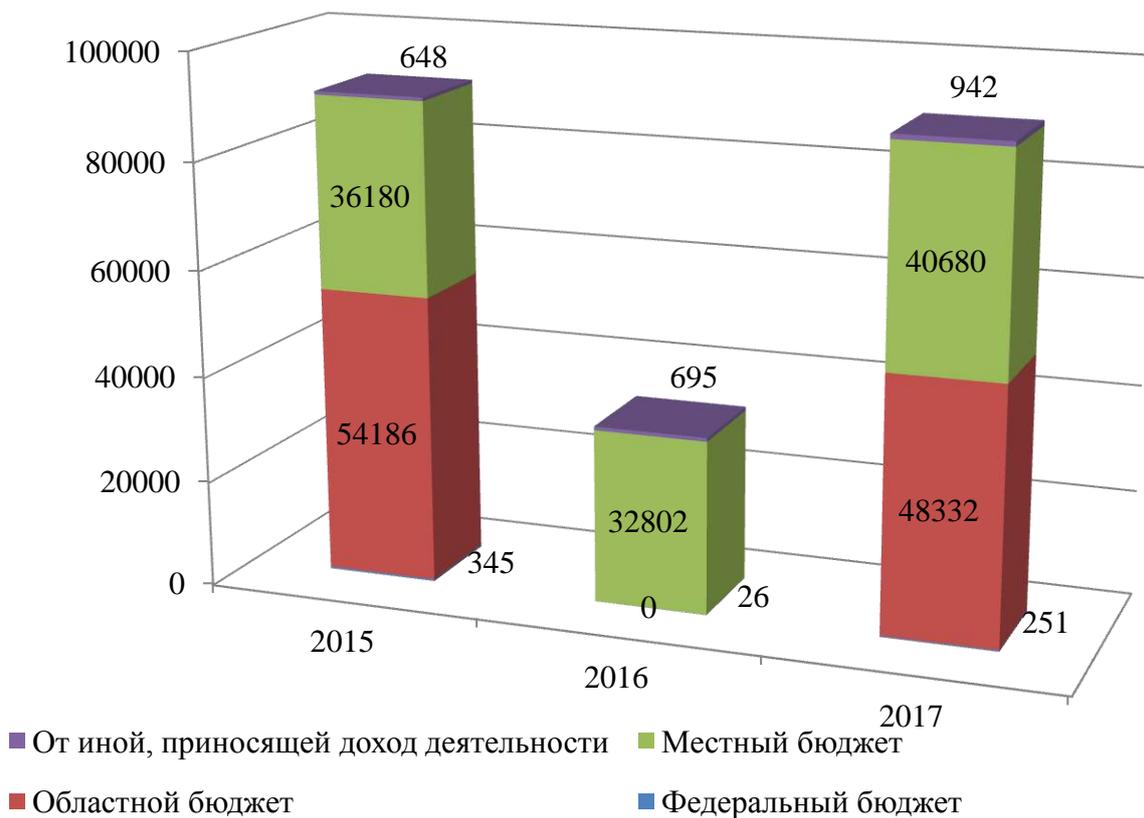


Рис. 1.8.9. Структура финансирования учреждений культуры м.р. Большеглушицкий за 2015-2017 годы

Более того, в м.р. Большеглушицкий зафиксировано превышение по целевому показателю «Приведение заработной платы работников учреждений культуры и искусства к уровню среднемесячной заработной платы по региону» государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы» - 86,7% (23 156 рублей), а по указу Президента - 85% (22 695 рублей) от средней номинальной заработной платы по региону (26 700 рублей).

Дальнейшему обеспечению роста заработной платы и развитию культуры в м.р. Большеглушицкий будет способствовать активно реализуемая в настоящее время муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области до 2020 года», основными задачами которой являются: сохранение и популяризация традиционной народной культуры и развитие самодеятельного художественного творчества, формирование положительного имиджа района, модернизация муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, и укрепление кадрового потенциала сферы культуры. Все мероприятия указанной программы направлены на создание более благоприятных условий для повышения доступности, качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры.

Повышение культурного уровня жителей района, повышение сохранности, доступности и востребованности культурного достояния м.р. Большеглушицкий создадут основу для повышения качества жизни, как в районе, так и в области, а также для укрепления положительного имиджа

муниципального района. Ключевым приоритетом в сфере культуры должно стать расширение для жителей и гостей района возможностей гармоничного личностного развития на основе их приобщения к культурному достоянию района и области. М.р. Большеглушицкий обладает необходимым потенциалом для того, чтобы внести весомый вклад в реализацию стратегических планов по развитию сферы культуры, как в районном, так и в региональном масштабе.

Проблемы.

1. Ключевой проблемой в сфере культуры м.р. Большеглушицкий по-прежнему является текущая потребность в реконструкции и капитальном ремонте зданий учреждений культуры. Положительная динамика есть: в 2013 году был проведен капитальный ремонт 4 зданий: межпоселенческая центральная библиотека, детская музыкальная школа, сельский клуб с. Мокша, сельский дом культуры с. Большая Дергуновка. В 2014 году был проведен ремонт историко-краеведческого музея.

Вместе с тем, около 80% зданий учреждений культуры нуждаются в ремонте, в т.ч. сельский дом культуры п. Фрунзенский, сельский дом культуры с. Новопавловка, сельский дом культуры п. Южный, которые нуждаются в капитальном ремонте.

2. Недостаточная обеспеченность сельских учреждений культуры высококвалифицированными кадрами. Отрасль культуры остается малопривлекательной сферой профессиональной деятельности для молодежи (несмотря на существенный рост оплаты труда), а невысокий престиж профессии является причиной оттока квалифицированных кадров в иные сферы деятельности. Особо остро ощущается недостаток специалистов по наиболее востребованным специальностям: дирижер, баянист.

3. Слабореализованный потенциал по расширению видов платных услуг и творческому поиску новых форм работы с населением.

4. Ограниченные бюджетные возможности по поддержке учреждений культуры и творческих коллективов не могут полностью удовлетворить спрос различных слоев населения и обеспечить равную доступность указанных культурных благ. Действующие культурно-досуговые учреждения востребованы населением района, в кружках и студиях занимается 3785 человек, из них 55,3% — дети до 14 лет. При этом значимым фактором оттока самой мобильной и молодой категории граждан – людей от 14 до 30 лет, по результатам социологических исследований, является низкая удовлетворенность возможностями проведения досуга и отдыха в районе.

5. Низкая культурная активность, несмотря на некоторую положительную тенденцию, значительной части населения района. А это значит, что существует потенциал для повышения востребованности культурных форм досуга жителями района.

Приведенные проблемы характерны в целом для всей отрасли культуры в РФ, и особенно в сельской местности. Органами местного самоуправления м.р. Большеглушицкий предпринимаются активные шаги, направленные на решение этих и сопутствующих проблем как в рамках ряда муниципальных программ (в том числе упомянутых выше), так и в процессе текущей деятельности.

1.8.5. Молодежная политика.

Успех в социокультурном развитии района во многом зависит от желания или нежелания молодежи поддержать изменения и от степени ее интегрированности в социальную структуру общества.

Молодое поколение выступает источником экономического и интеллектуального потенциала м. р. Большеглушицкий, носителем прогрессивных, новаторских идей, и в этой связи молодежная политика находится в сфере особого внимания органов местного самоуправления м.р. Большеглушицкий.

Важнейшим фактором устойчивого социально-экономического и культурного развития муниципального образования на сегодняшний день является работа с молодежью, потому как от установок молодых людей на жизненную активность, непрерывное образование, производительный труд, гражданственность, физическое здоровье и нравственное совершенствование зависит состояние абсолютно всех сфер жизнедеятельности общества, как в ближайшем будущем, так и в отдаленной перспективе. Основная задача реализации молодежной политики – создание условий для развития и реализации способностей и потенциала молодого человека не только в своих собственных интересах, но и в интересах общества и государства.

Численность молодежи в м.р. Большеглушицкий Самарской области в возрасте от 14 до 30 лет составляет 3788 человек или 20,2% от общей численности населения муниципального образования. Около 42% численности молодых людей составляют учащиеся (учащиеся школ, а также студенты ГБПОУ «Большеглушицкий государственный техникум»), 17% - работающая молодежь, 21% - незанятая молодежь.

Реализация молодежной политики в м.р. Большеглушицкий ведется в рамках муниципальной программы «Молодое поколение Большеглушицкого района» на 2018-2020 годы. Программой запланировано проведение более 20 масштабных культурно-массовых мероприятий в районе с активным участием молодежи, каждое из которых призвано решить приоритетные задачи развития патриотического чувства в молодежной среде и приобщения их к сфере культуры. Кроме того в районе с 2011 года осуществляет свою деятельность муниципальное бюджетное учреждение Дом молодежных организаций «ЛиК» (далее МБУ ДМО «ЛиК»), которое принимает самое непосредственное участие в реализации молодежной политики на территории района.

С целью создания условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Большеглушицкого района в рамках муниципальной программы «Молодое поколение Большеглушицкого района» на 2018-2020 годы района МБУ ДМО «ЛиК» ведет работу по следующим основным задачам:

1. Создание условий для закрепления гражданско-патриотических ценностей в сознании молодежи.

Для решения этой задачи проводятся: военно-полевые сборы старшеклассников; районные мероприятия и акции, посвященные государственным праздникам (День защитника Отечества, День победы, День независимости, День призывника и др.); акции, конкурсы и мероприятия,

направленные на профилактику наркомании и алкоголизма и привлечения к здоровому образу жизни; поддерживается деятельность волонтерских и добровольческих отрядов, активная поддержка военно-патриотических клубов.

Реализация планов по гражданско-патриотическому воспитанию происходит в образовательных организациях в течение учебного года посредством организации и проведения соответствующих мероприятий и участия в данных мероприятиях.

Ключевыми задачами, которые решаются педагогами образовательных организаций:

- развитие у учащихся гражданского и национального самосознания;
- привитие уважения к истории страны и судьбам народа, формирование бережного отношения к родному языку, народным традициям, природе, культуре;
- формирование у детей и подростков, молодежи чувства принадлежности, любви, верности Родине, личной ответственности за нее;
- формирование потребности участия в общественно-полезной и милосердной деятельности, готовности к защите Отечества, труду на ее благо;
- формирование социальной активности, приобщение детей и подростков к общественно-организационной деятельности, развитие детского движения гуманистической и демократической направленности, организации педагогически целесообразного самоуправления.

Направления патриотического воспитания в работе со школьниками:

- военно-патриотическое;
- духовно-нравственное;
- туристско-краеведческое;
- историко-патриотическое;
- гражданско-патриотическое;
- социально-патриотическое;
- героико-патриотическое;
- спортивно-патриотическое;
- музейная педагогика.

К формам патриотической работы с молодежью в образовательных организациях можно отнести:

- проведение массовых мероприятий, направленных на патриотическое воспитание молодежи (конкурсы рисунков, сочинений, стихов, песен, проектов, военизированные игры «Зарница»/«Орленок» и т.п.);
- проведение акций;
- проведение уроков мужества;
- организация музейной работы;
- организация и проведение учебно-полевых военных сборов среди юношей 10 классов;
- реализация воспитательных программ по патриотическому воспитанию в образовательных организациях.

Воспитательные программы, реализуемые в учреждениях:

- «Семья, ребенок, школа»;
- «Я - гражданин России»;

- «Я и Отечество»;
- «Здоровье»;
- «Работа с проблемными детьми»;
- «Профилактика вредных привычек»;
- «Наш край»;
- «Я - Гражданин» и др.

В СП ДДТ ГБОУ СОШ №1 «ОЦ» с. Большая Глушица функционируют военно-патриотические клубы «Юный патриот» и «Русичи». Воспитанники патриотического клубов имеют возможность приобрести знания и навыки военной службы через активное участие в практической работе клуба. В течение всего процесса обучения педагоги готовят ребят для участия в районных, областных мероприятиях и соревнованиях, таких, как: военно-спортивная игра «Орлёнок», ежегодная военизированная эстафета на приз нашего земляка Героя Советского Союза Н.Ф. Попова, областное первенство по кроссовой стрельбе, «Переключка Постов №1» и прочие.

Основные формы работы клубов:

- подготовка к участию в военно-спортивных играх;
- участие в учебно-тренировочных сборах;
- подготовка проектов;
- обучение кроссовой стрельбе;
- обучение строевой подготовке;
- просмотры документальных фильмов патриотического содержания;
- проведение встреч с участниками ВОВ и боевых действий, со священнослужителями храмов, расположенных на территории района.

Кроме того в, целях совершенствования патриотического и нравственного воспитания и привития любви к родному краю во всех 10-ти образовательных организациях Большеглушицкого района, подведомственных Южному управлению министерства образования и науки Самарской области, отведены места для комнат и уголков боевой славы, уголков краеведения, школьных музеев: «История поселка Кобзевка» в школе п. Кобзевка; «Село мое родное» в школе с. Тамбовка; комната боевой славы в школе п. Южный; уголок краеведения в школе с. Новопавловка; экспозиция «Выпускники школы - защитники Родины» в Большеглушицкой СОШ № 1; «Чтобы мы жили» в школе с. Константиновка; уголок боевой славы «Опаленные войной» в школе п. Фрунзенский; комната боевой славы «Ветераны войны и труда» в школе с. Александровка.

2.Формирование ценностей. Досуг.

Для реализации данной задачи в районной программе предусмотрены средства для проведения районного конкурса творчества молодых «Твой Шанс», организация туристического слета, праздничных мероприятий в честь «Дня молодежи», мероприятия направленные на временную занятость несовершеннолетних и др.

Субсидии из средств областного бюджета и софинансирование из бюджета м.р. Большеглушицкий позволяют организовать работу по трудоустройству несовершеннолетних (14-18 лет) в период каникул и свободное от учебы время. Приоритетным правом при трудоустройстве

пользуются несовершеннолетние, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и подростки из группы риска (состоящие на учете в КДН и ПДН).

Огромной популярностью в районе среди школьников пользуется молодежное и школьное самоуправление, в рамках которого был также организован и проведен комплекс районных молодежных мероприятий, это и: областной слет социально-активной молодежи; слет детских и школьных организаций; чемпионат по мини-играм и т.п.

Продолжают пополняться в районе ряды волонтеров. На сегодняшний день в волонтерском движении задействовано более 600 человек. В настоящее время молодежными организациями и волонтерами м.р. Большеглушицкий проводятся мероприятия по гражданско-патриотическому, трудовому воспитанию, организации досуга: военно-спортивные соревнования, районные акции, конкурсы и фестивали детского и юношеского творчества, здорового образа жизни, организуется адресная помощь ветеранам ВОВ в рамках областной акции «Ветеран живет рядом» и др.

3. Профилактика негативных явлений и пропаганда здорового образа жизни.

Значительное внимание уделено и профилактике негативных явлений среди молодого поколения. Ежегодно проводится 20 мероприятий по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни с общим охватом более 2000 человек; подготавливаются и распространяются среди молодежи информационные буклеты и календари профилактической тематики.

Также волонтеры участвуют в организации и проведении акции «Сообща, где торгуют смертью».

4. Информирование о реализации молодежной политики и мероприятиях молодежной направленности.

С целью информирования населения района о проводимых мероприятиях среди молодежи осуществляет деятельность Молодежная телестудия «Ракурс», которая транслировала в течение года все новости молодежной среды (<http://vk.com/club78608292>). Осуществляется совместная деятельность с информационным центром «Степные известия» и отделом информационных технологий администрации района по информированию молодежи и не только о жизни района.

1.8.6. Туризм и рекреация.

Территория м.р. Большеглушицкий богата природными, водными и архитектурными объектами, которые могли бы стать основой для развития сельского туризма и формирования экскурсионных (туристических) маршрутов в районе, с учетом выгодного транспортно-географического положения.

Одним из уникальных водных объектов является река Большой Иргиз. Одного взгляда, брошенного на Иргиз с высоты птичьего полета, достаточно, чтобы в этом убедиться. Большой Иргиз – это не только самая извилистая река в Европе, но и излюбленное место для рыболовов, художников и фотолюбителей.

Есть на территории района и еще один участок земли, окруженный с 3-х сторон озером Лопухово (естественный природный водный объект). Расположенное в экологически чистой местности, оно стало традиционной зоной семейного отдыха, которое при использовании грамотно разработанной маркетинговой стратегии могло бы стать популярным туристическим объектом и универсальной площадкой для проведения культурно-массовых мероприятий областного масштаба.

Также на территории района помимо водных объектов имеются несколько памятников природы регионального значения: Попов сад, Фрунзенско-каралыкская лесостепная полоса, Колок Дубовенький, истоки реки Каралык. Но, к сожалению, состояние памятников не удовлетворительное, поскольку сильно заросли берега и лесные полосы, а также размыты подъездные пути. Как объекты туризма, перечисленные памятники природы не используются.

М.р. Большеглушицкий обладает несколькими культурно-историческими объектами, которые в настоящее время используются в организации экскурсионных (туристических) маршрутов. К их числу можно отнести:

1) Историко-краеведческий музей, с. Большая Глушица (состояние – удовлетворительное, здания подлежат реставрации, объект используется в познавательном туризме, как местная достопримечательность);

2) Храм в честь Архистратига Божьего Михаила, с. Большая Глушица (состояние – отличное, объект используется в познавательном туризме, как местная достопримечательность);

3) Памятник Герою Советского Союза Попову Н.Ф., с. Тамбовка (состояние – удовлетворительное, объект используется в познавательном туризме, как местная достопримечательность).

Еще одним объектом притяжения для развития туризма на территории района может стать Святой источник, расположенный в 1,5 км от с. Тамбовка. Святой источник - место, где когда-то по легенде была найдена икона Божьей Матери. В 2018 году были выполнены работы по благоустройству территории Святого источника (проект – победитель V конкурса социально-культурных проектов ПАО «Лукойл» в номинации «Духовность и культура»).

Особое значение имеет состояние туристской инфраструктуры и поскольку для размещения и развлечения гостей наличие и хорошее состояние этих объектов крайне важно. В районе необходимо развивать объекты размещения, предприятия туристского и торгово-бытового сервиса, сувенирной и подарочной продукции, предприятия питания с ростом числа пунктов питания и увеличением ассортимента.

Таким образом, м.р. Большеглушицкий располагает потенциалом и условиями для развития культурно-познавательного, сельского и экотуризма. Памятники природы, истории и культуры дают прекрасные возможности для организации велотуров, водного туризма, а также оздоровительных и специальных туров (рыболовных, грибных, ягодных и т.д.). Для обеспечения устойчивого и позитивного развития туризма, необходима разработка комплексных программ и мер развития туризма, его видов и его инфраструктуры, увязанная на аналогичные (или совместные) программы и

меры РФ, Самарской области и других муниципальных районов Самарской области, и программы и меры гармонизации развития муниципальных районов.

1.8.7. Физическая культура и спорт.

Физическая культура и спорт является приоритетным социальным направлением развития м.р. Большеглушицкий.

Спортивная инфраструктура м.р. Большеглушицкий представлена 51 спортивным сооружением.

На территории района за 2014-2017 годы проведено более 500 мероприятий по развитию физкультуры и спорта, что позволило достичь высоких результатов. Так, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в районе, ежегодно растет. В 2017 году она составила 36,0% от всего населения, в то время как в 2014 году данный показатель был около 29,3%.

Спортсмены м.р. Большеглушицкий принимают активное участие и занимают победные и призовые места в соревнованиях межрайонного, областного и всероссийского уровней. Футбольная сборная команда «Ника» является неоднократным победителем и призером областных соревнований по футболу и футзалу. Волейбольная и хоккейная команды – призеры областных соревнований. Спортсмены-инвалиды неоднократно становились победителями областных, всероссийских и международных соревнований по плаванию и настольным играм.

С 2009 года, по инициативе м.р. Большеглушицкий ежегодно проводится областной турнир по хоккею с шайбой «Южный Кубок», в котором участвуют команды из пяти южных районов Самарской области.

На территории района регулярно проводятся турниры по футболу, футзалу, волейболу, пляжному волейболу, баскетболу, стритболу, хоккею с шайбой, лыжным гонкам, легкой атлетике, шахматам, настольному теннису, туризму и другим видам спорта. Ежегодно проводится районная спартакиада по 9 видам спорта среди учащихся общеобразовательных учреждений.

В ходе реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2012-2022 годы» достигнут высокий уровень оснащенности материально-технической базы сборных команд района. С 2012 года в районе построены 4 универсально-спортивных площадки, футбольное поле с искусственным покрытием. В 2017 году в с. Большая Глушица построен и введен в эксплуатацию физкультурно-тренировочный комплекс «Ника» с игровым залом 40x22м. Проведен ремонт спортивных залов общеобразовательных школ в с. Большая Глушица, с. Александровка, с. Мокша, детско-юношеской спортивной школы (далее - ДЮСШ).

В октябре 2017 года начало деятельность вновь образованное учреждение сферы физической культуры и спорта МАУ ФОК «Ника».

Главной задачей МАУ ФОК «Ника» является популяризация здорового образа жизни и увеличение числа занимающихся физкультурой и спортом. С этой целью в комплексе предоставляется возможность для занятий различными

видами спорта и спортивными направлениями. Еженедельно проводятся районные, межрайонные и областные спортивно-массовые мероприятия. Организована работа детских спортивных секций ДЮСШ и групп взрослого населения.

На финансирование физической культуры и спорта из всех источников направлено средств: в 2014 году – 67,4 млн. рублей, в 2015 году – 8,1 млн. рублей, в 2016 году – 7,9 млн. рублей, 2017 году – 5,5 млн. рублей.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые успехи в сфере физической культуры и спорта, имеется ряд проблем:

- отсутствие штатных инструкторов-методистов по спорту в населенных пунктах и предприятиях района сильно затрудняет координацию и организацию физкультурно-массовой работы среди населения;

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

- неразвитость сферы досуга, отвечающая запросам и интересам различных категорий населения;

- не сформирован престиж и имидж спортивно-массовых мероприятий, низкая потребность у населения в здоровых формах культурно-досуговой деятельности;

- недостаточное количество качественных программ, передач и публикаций в СМИ, пропагандирующих здоровый образ жизни, демонстрирующих пользу от регулярных занятий физкультурой и спортом, пробуждающих гордость за свою малую родину и чувство патриотизма;

- многие объекты спортивной инфраструктуры в сельских поселениях района требуют капитального ремонта и оснащения спортивным инвентарем;

- отсутствует возможность для занятия физической культурой лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- ощущается нехватка современного спортивного инвентаря и оборудования.

В ходе реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2012-2022 годы» прогнозируется увеличение доли лиц, занимающихся физкультурой и спортом до 40%, в том числе в результате выполнения следующих мероприятий:

1. Введение новых форм при проведении физкультурно-массовых мероприятий, в том числе массовые спортивные праздники, спартакиады, конкурсы.

2. Формирование потребности людей в физическом совершенствовании, информационно-пропагандистское сопровождение сферы физической культуры и спорта, как составляющей части здорового образа жизни.

3. Привлечение к занятиям физической культурой и спортом ранее не задействованных и мало осведомленных жителей м.р. Большеглушицкий.

4. Подготовка спортсменов высшего спортивного мастерства.

5. Материально-техническое оснащение различных видов спорта.

Повышение здоровья населения – это залог не только успешного развития сельских территорий, но и страны в целом. В целях реализации задач по

популяризации физической культуры, спорта и здорового образа жизни среди всех возрастных групп населения м.р. Большеглушицкий, необходимо проводить следующие мероприятия:

- соревнование классов, свободных от курения;
- мероприятия по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения, безопасности дорожного движения, пропаганде здорового образа жизни средствами кино, видеороликов;
- мероприятия для детей, пропагандирующие здоровый образ жизни и семейные ценности, в библиотеках района;
- мероприятия по пропаганде здорового образа жизни среди населения (на муниципальных территориях, площадках, дворах);
- выпуск и тиражирование памяток и буклетов по профилактике алкоголизма, табакокурения и сезонных инфекций.

1.9. Институт местного управления и финансовое обеспечение развития муниципального образования.

1.9.1. Институт местного управления.

Система муниципального управления. Основным документом муниципального образования - муниципального района Большеглушицкий Самарской области, является Устав муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее по тексту – новый Устав района), новая редакция которого зарегистрирована в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области 21.05.2015 г. и вступила в силу 10.06.2015 г.

Согласно ст. 21 нового Устава района в структуру органов местного самоуправления муниципального района входят:

1. Собрание представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области, которое является представительным органом района;
2. Глава муниципального района Большеглушицкий Самарской области – высшее выборное должностное лицо м.р. Большеглушицкий, избираемое Собранием представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;
3. Администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области – исполнительно-распорядительный орган м.р. Большеглушицкий, возглавляемый главой муниципального района Большеглушицкий Самарской области;
4. Контрольно-счетная палата муниципального района Большеглушицкий Самарской области – постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля.

Компетенция всех органов местного самоуправления м.р. Большеглушицкий раскрывается в соответствующих статьях нового Устава района.

Новым Уставом района предусмотрен порядок формирования Собрания представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области,

закрепленный ч. 1 п. 2 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), то есть из глав сельских поселений, входящих в состав м.р. Большеглушицкий, и из депутатов представительных органов указанных сельских поселений, избираемых представительными органами указанных сельских поселений из своего состава в соответствии с нормой представительства, исходя из численности населения указанных сельских поселений:

1) количество представителей от каждого сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, численностью до 7000 (семи тысяч) человек в Собрание представителей муниципального района Большеглушицкий – два представителя от каждого сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, из которых один – глава сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, один – депутат представительного органа указанного сельского поселения, избранный представительным органом указанного сельского поселения из своего состава;

2) количество представителей от каждого сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, численностью от 7001 (семи тысяч одного) человека в Собрание представителей муниципального района Большеглушицкий – три представителя от каждого сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, из которых один – глава сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, два – депутаты представительного органа указанного сельского поселения, избранные представительным органом указанного сельского поселения из своего состава.

При этом, днем начала работы впервые сформированного в соответствии с нормами нового Устава района Собрания представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области является день, следующий после дня истечения срока полномочий действующего состава Собрания представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

Срок полномочий Собрания представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области составляет 5 (пять) лет. Созданы депутатские комиссии: по бюджетно-экономическим вопросам; по социальным вопросам; по вопросам местного самоуправления; комиссия по сельскому хозяйству, земельным отношениям, экологии и ЖКХ.

Административным центром м.р. Большеглушицкий является село Большая Глушица.

Еще одним из основных моментов нового Устава района является изменение способа избрания главы муниципального района Большеглушицкий Самарской области. Глава муниципального района Большеглушицкий Самарской области избирается Собранием представителей муниципального района Большеглушицкий из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет администрацию муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

Формы работы депутатов отражены в Уставе района, регламенте работы представительного органа.

Депутаты являются непосредственными представителями населения района, выражают волю населения при решении вопросов местного значения.

Администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления. Организационная структура администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области можно определить как линейно-функциональную. Такой вид структуры существует довольно давно и характерен для органов муниципальной и государственной власти. Достоинствами такого типа организационной структуры являются: освобождение главы муниципального района Большеглушицкий Самарской области от решения текущих, малозначимых, повседневных вопросов, контролируемых планами и бюджетом и закрепленных должностными инструкциями за заместителями. Дает возможность сосредоточиться на решении стратегических целей и задач, привлечения для этих целей экспертов и консультантов; выполнение конкретных функций в рамках своих компетенций по каждому направлению.

Муниципальные органы сельских поселений. В соответствии с Законом Самарской области от 25.02.2005 № 56-ГД «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Большеглушицкий Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» в пределах м.р. Большеглушицкий образовано восемь сельских поселений.

Уставами поселений м.р. Большеглушицкий, зарегистрированными в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области в новой редакции в июне 2015 года, вступившими в силу в августе 2015 года, предусмотрены изменения структуры органов местного самоуправления поселений, которые произойдут не ранее, чем по истечению срока полномочий Собрания представителей поселения, принявшего новую редакцию Устава:

1. Собрание представителей поселения – представительный орган поселения;

2. Председатель Собрания представителей поселения – высшее выборное должностное лицо поселения (глава поселения), избираемое Собранием представителей поселения из своего состава, исполняющее полномочия председателя Собрания представителей поселения;

3. Администрация поселения – исполнительно-распорядительный орган поселения, возглавляемый Главой поселения. Глава поселения избирается Собранием представителей поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет Администрацию поселения.

Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – администрация сельского поселения. Координация деятельности органов местного самоуправления муниципального района и поселений, а также общественности в целях оперативного решения вопросов местного значения и переданных государственных полномочий осуществляется посредством:

- проведения регулярных совещаний с главами сельских поселений, руководителями муниципальных предприятий, организаций, учреждений, управлений, служб и отделов района;

- формирования постоянно действующих комиссий из представителей районных и поселенческих органов местного самоуправления;
- привлечения к решению вопросов общественных некоммерческих организаций.

Кадровый потенциал муниципальной службы.

Понятие «кадровый потенциал» отражает ресурсный аспект социально-экономического развития. При этом кадровый потенциал можно определить как совокупность способностей всех людей, которые заняты и решают определенные задачи в муниципалитете.

В теорию и практику входят и получают экономическую оценку в той или иной форме конкретные качественные характеристики кадрового потенциала - численность, структура, знания, профессиональный состав, квалификация, навыки, опыт; личные качества: здоровье, образование, профессионализм, способность к творчеству, нравственность, культура, разностороннее развитие.

Кадровый потенциал во внешней среде представляет собой совокупность людей, которые могут попасть на муниципальную службу, благодаря (в идеале), либо своему образованию, либо своим навыкам. То есть кадровый потенциал органов местного самоуправления, с одной стороны, складывается из выпускников вузов, имеющих соответствующую квалификацию, специалистов других организаций либо специалистов, находящихся временно без работы, но имеющих достаточный опыт и навыки для осуществления специализированной деятельности в конкретном органе власти.

Система формирования кадрового потенциала во внутренней среде немногим отличается от системы формирования во внешней среде. Кадры в органах местного самоуправления – это трудовые ресурсы, которые обладают профессиональными способностями и навыками для достижения целей конкретного органа, а также обладают определенными внутренними ресурсами для участия в деятельности данного органа на более высоком статусном уровне.

Кадровый потенциал является источником определенного резерва кадров, т.е. специально сформированных на основе установленных критериев групп перспективных работников, обладающих необходимыми для выдвижения профессиональными, деловыми, личностными и моральными качествами, положительно проявивших себя на занимаемых должностях, прошедших необходимую подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, необходимые для замещения определенных должностей муниципальной службы.

Анализ кадрового состава муниципальных служащих начнем с рассмотрения численности муниципальных служащих, как в администрации м.р. Большеглушицкий, так и в администрациях сельских поселений м.р. Большеглушицкий (таблица 1.9.1).

Как видно из приведенной таблицы, численность муниципальных служащих в администрациях сельских поселений за исследуемый период сократилась на 4 человека или на 24% (сельское поселение Большая Глушица, сельское поселение Мокша, сельское поселение Южное). В администрации сельского поселения Южное муниципальных служащих в штате нет.

Таблица 1.9.1

Анализ численности муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий за 2015-2017 годы

	2015	2016	2017
Динамика численности муниципальных служащих (по поселениям)	17	16	13
Александровка	1	1	1
Большая Глушица	6	5	5
Большая Дергуновка	1	1	1
Малая Глушица	1	1	1
Мокша	2	2	1
Новопавловка	2	2	2
Фрунзенское	2	2	2
Южное	2	2	0
Администрация м.р. Большеглушицкий	50	46	52
Всего по району	67	62	65

В администрации м.р. Большеглушицкий численность муниципальных служащих возросла с 50 человек в 2015 году до 52 человек в 2017 году.

В последние 3 года основная доля работников приходится на возрастные группы 30-39, 40-49 и 50-59 лет (табл. 1.9.2).

Таблица 1.9.2

Возрастной состав муниципальных служащих, чел.

	2015	2016	2017
18-25 лет	1	1	1
25-30 лет	6	5	8
30-39 лет	18	19	20
40-49 лет	24	22	23
50-59 лет	16	13	13
старше 60 лет	2	2	0
Итого:	67	62	65

На протяжении трех лет в возрастной группе 18-25 лет присутствует один муниципальный служащий.

Причин может быть несколько: во-первых, нежелание молодежи работать в сельской местности; во-вторых, низкая заработная плата муниципальных служащих без стажа работы; в-третьих, предпочтение при приеме на работу отдается опытным специалистам.

В 2015-2016 годах в возрастном составе присутствует группа старше 60 лет - 2 человека. В дальнейшем она отсутствует, что является положительным моментом.

Высокий процент возрастных групп 40-49, 50-59 лет (для женщин это предпенсионный и пенсионный возраст) и низкий процент групп 18-25 и 25-30 лет грозит проблемой старения кадров (табл. 1.9.3).

Рассматривая гендерный состав муниципальных служащих видно, что женщин в составе муниципальных служащих администрации м.р. Большеглушицкий и сельских поселений м.р. Большеглушицкий подавляющее большинство.

Таблица 1.9.3

Гендерный состав муниципальных служащих

	2015		2016		2017	
	Мужчины, %	Женщины, %	Мужчины, %	Женщины, %	Мужчины, %	Женщины, %
Администрации сельских поселений:						
Александровка	0	100	0	100	0	100
Большая Глушица	17	83	20	80	20	80
Большая Дергуновка	0	100	0	100	0	100
Малая Глушица	100	0	100	0	100	0
Мокша	50	50	50	50	0	100
Новопавловка	0	100	0	100	0	100
Фрунзенское	0	100	0	100	0	100
Южное	50	50	50	50	0	0
Администрация м.р. Большеглушицкий	26	74	20	80	20	80
Всего по району	25	75	21	79	18	82

Образовательный уровень, аттестация, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих.

В муниципальных органах управления работают специалисты с различным профилем образования, как правило, имеющие опыт работы в отраслях экономики (табл.1.9.4).

Таблица 1.9.4

Профиль образования муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий

	2015				2016				2017			
	э	ю	т	г	э	ю	т	г	э	ю	т	г
Администрации сельских поселений:												
Александровка	1	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-
Большая Глушица	-	1	-	5	1	1	-	3	1	1	-	3
Большая Дергуновка	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
Малая Глушица	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мокша	-	-	-	2	-	-	-	2	-	-	-	1
Новопавловка	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фрунзенское	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	-	-
Южное	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
Администрация м.р. Большеглушицкий	28	5	6	10	24	5	6	10	26	5	6	15

э – экономический; ю – юридический; т – технический; г – гуманитарный профили

В целом можно сказать, что преобладают муниципальные служащие с экономическим и гуманитарным профилем образования.

Образовательный уровень муниципальных служащих органов местного самоуправления м.р. Большеглушицкий представлен в таблице 1.9.5.

В 2015 году 60 человек из 67 имели высшее образование, в 2016 году - 56 из 62, в 2017 году – 62 из 65, что составляет 95% от общего числа муниципальных служащих.

Таблица 1.9.5

Образовательный уровень муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий

	2015	2016	2017
Высшее образование – всего, в т.ч.	60	56	62
экономисты, финансисты	31	28	30
юристы	6	6	7
инженеры	6	6	6
другие специальности	17	16	19
Среднее профессиональное образование	7	6	3
Всего	67	62	65

В м.р. Большеглушицкий в 2015 году со стажем работы до 1 года работал 1 муниципальный служащий, в 2016 году - 2, а в 2017 году данный показатель увеличился до 4 человек (табл. 1.9.6).

Таблица 1.9.6

Стаж работы муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий

Стаж работы	2015	2016	2017
До 1 года	1	2	4
От 1 до 5 лет	14	8	8
От 5 до 10 лет	16	18	11
От 10 до 15 лет	9	12	17
Свыше 15 лет	27	22	25
Всего	67	62	65

В рассматриваемых периодах преобладают муниципальные служащие, имеющие стаж работы от 5 до 10 лет, от 10 до 15 лет и свыше 15 лет.

Эффективность муниципальной службы связана с организацией профессиональной деятельности, качественной подготовкой, переподготовкой, повышением квалификации кадров.

В соответствии с п.3 статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы обеспечивается посредством единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих.

В м.р. Большеглушицкий принята муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области на 2012-2019 годы», одной из задач которой является совершенствование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, включающей в себя переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», муниципальный служащий имеет право на повышение квалификации за счет средств местного бюджета.

Курсы повышения квалификации направлены на возможность роста человека в профессиональном плане. Повышение профессиональной квалификации на сегодняшний день очень актуально, так как посещение

подобных курсов помогает поднять свой профессиональный уровень и обновить багаж знаний (таблица 1.9.7).

Таблица 1.9.7

Повышение квалификации муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий

Годы	Обучались за счет местного бюджета, чел.	Обучались за счет областного бюджета, чел.	Всего за год было обучено, чел.
2015	0	2	2
2016	4	4	8
2017	1	6	7

Всего за период с 2012 по 2017 годы повышение квалификации прошли 47 муниципальных служащих, из них 10 чел. – в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области на 2012 – 2019 годы»; 37 чел. - за счет средств областного бюджета.

Всего за период с 2012 по 2017 годы профессиональную переподготовку прошло 2 чел., из них 1 чел. - в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области на 2012 – 2019 годы»; 1 чел. - за счет средств областного бюджета.

Формирование кадрового резерва и работа с ним.

Кадровый резерв - это специально сформированная на основе установленных критериев группа перспективных специалистов, обладающих необходимыми для выдвижения профессионально-деловыми, личностными и морально-этическими качествами, положительно проявивших себя на занимаемых должностях, прошедших необходимую подготовку и предназначенных для замещения определенных должностей муниципальной службы. Основной целью формирования и использования кадрового резерва является своевременное обеспечение муниципальной службы высококвалифицированными кадрами.

Кадровый резерв м.р. Большеглушицкий сформирован на 01.01.2018 г. Численность резерва выросла с 21 человека на 01.01.2018 г. до 59 человек на 01.07.2018 г. В составе кадрового резерва преобладают женщины. Количество резервистов с юридическим и экономическим профилем образования значительно больше, чем резервистов с гуманитарным профилем образования.

В кадровом резерве стаж муниципальной службы от 5 до 10 лет имеют 5 человек, меньше 5 лет – 10 человек и 13 человек – более 10 лет.

Основу кадрового резерва составляют возрастные категории 25-30 и 30-39 лет.

В составе кадрового резерва есть лица, не являющиеся муниципальными служащими, их количество составляет 31 человек.

Анализ кадрового резерва м.р. Большеглушицкий Самарской области на замещение должностей муниципальной службы показал, что в 2018 году из кадрового резерва на муниципальную службу были приняты 4 человека.

1.9.2. Местный бюджет и бюджетный процесс.

Главным инструментом в проведении социальной и финансовой политики является бюджет муниципального образования. Бюджетная политика м.р. Большеглушицкий направлена на повышение уровня и качества жизни населения района за счет создания комфортных условий для жизни, обеспечения граждан рабочими местами, доступными и качественными муниципальными услугами.

Современное состояние нормативно-правовой базы, регламентирующий бюджетный процесс. На сегодняшний день, процедурные нормы и правила управления общественными финансами в м. р. Большеглушицкий регламентируются Решением Собрании представителей м. р. Большеглушицкий от 28.06.2016 №80 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области» (далее – положение о бюджетном процессе).

Структура и содержание главного в бюджетной сфере муниципалитета документа соответствует императивам федерального и регионального законодательства по срокам составления проекта местного бюджета, общим процедурам его принятия, распределению соответствующих полномочий, ответственности и контролю над соблюдением процедурных норм в расходовании бюджетных средств. Вместе с тем, существует объективная необходимость более детальной нормативной проработки ряда механизмов управления бюджетным процессом территории, внесения в него комплементарных поправок, влияющих на степень результативности расходования ресурсов муниципальной казны как фактора финансового обеспечения реализации системной социально-экономической политики.

В связи с переходом к программно-целевому методу планирования местных бюджетов, наряду с разработкой прогноза социально-экономического развития района, в положении о бюджетном процессе закреплён статус «основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период» и муниципальных программ как документов, предшествующих разработке муниципального бюджета. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществляется в соответствии с базовым документом, регламентирующим бюджетный процесс, регулирующим порядок составления проекта бюджета м. р. Большеглушицкий и п. 7.3. постановления администрации м.р. Большеглушицкий от 27.01.2017 №74 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ муниципального района Большеглушицкий Самарской области».

К числу частных положительных моментов центрального бюджетного документа м.р. Большеглушицкий стоит отнести достаточно подробную проработку механизма взаимодействия Муниципального Учреждения Финансового управления администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – финуправление) с отделами

администрации м.р. Большеглушицкий по вопросу подготовки проекта местного бюджета.

В целом, состояние местной нормативной базы в сфере муниципального бюджетного процесса свидетельствует о том, что администрацией м.р. Большеглушицкий и непосредственно финуправлением непрерывно осуществляется контроль над изменениями бюджетно-налогового законодательства, что выражается, в частности, в создании «узкоспециализированных» муниципальных правовых актов. В данном контексте стоит отметить соответствие требованиям регионального и федерального законодательства проработанный порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, регламентируемого постановлением администрации м.р. Большеглушицкий от 18.11.2015 №1540 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений муниципального района Большеглушицкий Самарской области и финансового обеспечения выполнения муниципального задания». Все постановления администрации м.р. Большеглушицкий, регулирующие бюджетные правоотношения, публикуются в официальных печатных средствах массовой информации муниципального образования - газетах «Степные известия», «Большеглушицкий вестник». Вместе с тем, большинство из них одновременно размещается на официальном сайте администрации м.р. Большеглушицкий, в том числе в разделе «Бюджет для граждан».

Бюджетное планирование. План-фактный анализ исполнения консолидированного бюджета. Исследование состояния бюджетно-финансовой системы м.р. Большеглушицкий свидетельствует о том, что в течение последних пяти лет она развивалась в условиях относительно устойчивого социально-экономического положения. За период с 2013 по 2017 годы общий объем доходных источников, формирующих местный бюджет, варьировался в зависимости от финансовых вливаний регионального бюджета, с одновременным увеличением собственных (полученных) доходов в структуре доходной части муниципальной казны на 10% в 2017 году по сравнению с 2013 годом, что обусловлено прогрессивной динамикой социально-экономических показателей фактически во всех отраслях муниципального хозяйства (табл. 1.9.10).

По итогам 2013-2017 годов исполнение доходов в среднем составило 98,4% к годовым плановым показателям, в том числе по собственным источникам – 97,2%. При этом абсолютное значение исполнения поступлений налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет из года в год в течение последних пяти лет неуклонно растет.

Данный факт, наряду с абсолютным ростом объемов собственных доходных источников, с одной стороны, свидетельствует о достаточно высоком качестве работы местных органов власти по увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет, по их администрированию. С другой стороны, наблюдавшееся фактическое невыполнение плана налоговых и неналоговых доходов свидетельствует о

необходимости повышения достоверности планирования доходных источников как резерва еще более высокого качества управления муниципальными финансами.

Таблица 1.9.8

Исполнение доходов и расходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий к годовым плановым показателям, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

	2013	2014	2015	2016	2017
Доходы консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, всего	98,6	99,0	99,2	99,6	95,7
из них:					
налоговые и неналоговые доходы	100,0	97,8	99,5	99,3	89,6
Расходы консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, всего	97,1	97,5	97,5	97,3	94,4

Динамика расходов и доходов (в разрезе конкретных их видов) консолидированного бюджета свидетельствует о фактически зеркально-симметричном изменении объемов финансирования публичных расходных обязательств муниципальных органов власти, с одной стороны, и квоты финансовой помощи муниципальному району из регионального бюджета, с другой стороны. Так, при варьировании предоставленных территории района межбюджетных трансфертов за исследуемый период объем исполненных расходных обязательств местного бюджета менялся на идентичную величину.

Если сравнить бюджетные затраты с доходами консолидированного бюджета, получаем, что в среднем за период они одинаково варьируются и находятся в зависимости от внешних факторов – межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов. В укрупненном виде относительно более стабильными и прогнозируемыми расходами консолидированного бюджета являются управленческие и социальные расходы, процент исполнения которых составил 97,7% от планируемых величин (табл.1.9.9).

Таблица 1.9.9

Исполнение расходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий к годовым плановым показателям по видам, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

	2013	2014	2015	2016	2017
Расходы на управление и правоохранительную деятельность	99,6	99,8	100,0	99,7	99,8
Хозяйственные расходы, в т.ч. "национальная экономика"	96,7	96,9	93,5	90,9	89,1
Социальные расходы	96,2	98,7	99,0	96,4	99,4
Жилищно-коммунальные расходы	97,0	91,8	94,6	99,7	68,8

1.9.3. Финансовое состояние местных бюджетов территории.

Оценка сбалансированности консолидированного бюджета. Несмотря на то, что за период 2013-2017 годов объем собственных бюджетных ресурсов муниципалитета возрос на 46,1 млн. рублей, динамика их удельного веса в структуре доходных источников муниципальной казны на протяжении последних пяти лет не имела строго определенной тенденции. За последние пять лет минимальная доля закрепленных за местными бюджетами доходных источников, без учета безвозмездных поступлений, оказалась в 2014 году – на уровне 17,1%.

Максимальный удельный вес собранных собственными силами доходов в структуре бюджета – 31,2% наблюдался в 2016 году, что обусловлено снижением общего объёма межбюджетных трансфертов на 52% по сравнению с 2014 годом. В среднем же за период 2013-2017 годов доля налоговых и неналоговых вливаний в местный бюджет составила 23%.

В соответствии с докладом министерства управления финансами Самарской области «Итоги исполнения местных бюджетов за 2017 год. Перспективы развития межбюджетных отношений в Самарской области», значение показателя бюджетная обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами позволяет отнести м.р. Большеглушицкий к числу муниципалитетов региона с высоким уровнем обеспеченности территории собственными средствами.

Среди относительных показателей обеспеченности собственными доходными источниками местных бюджетов муниципальных районов Самарской области, м.р. Большеглушицкий занимал в 2017 году 5 место.

Доходная часть местных бюджетов территории. В рамках исследуемого периода времени достаточно серьезное воздействие на структуру доходной части районного и поселенческих бюджетов оказали изменения в законодательство субъекта Российской Федерации в части распределения акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в размере 10%. С 1 января 2014 года указанные доходы являются источниками формирования муниципальных дорожных фондов.

С 1 января 2015 года в бюджет муниципального района поступает государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации (при обращении через многофункциональные центры) с нормативом отчислений в местный бюджет в размере 100%.

С 1 января 2017 года в район стала поступать госпошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений с нормативом отчислений в местный бюджет в размере 100%.

Также, с 1 января 2015 года в связи с изменением Бюджетного кодекса в бюджет района стали поступать доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 100%. Ранее было 50% в бюджет района и 50% в бюджеты сельских поселений.

В 2013 году в бюджеты сельских поселений добавились дополнительные 8% отчислений от налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), ранее подлежащих зачислению в районный бюджет. Таким образом, бюджет м.р. Большеглушицкий оставил за собой право на зачисление лишь 30%. Как оказалось, соответствующая поправка в бюджетном законодательстве оказала серьезное влияние на формирование доходной части бюджета поселения.

Вследствие данного пересмотра нормативов налоговых отчислений в бюджеты разных уровней, в 2013 году в бюджеты сельских поселений поступило дополнительно порядка 9,4 млн. рублей при общем объеме доходов 40,2 млн. рублей. При неизменности в течение четырех последних лет нормативов, в 2017 году вливание денежных средств от НДФЛ в бюджеты сельских поселений увеличилось на 1,2 млн. руб. по сравнению с 2013 годом, что связано с ростом фонда оплаты труда на территории муниципалитета.

В конечном итоге, в 2017 году в общей структуре доходов сельских поселений НДФЛ составлял 7,1%, что составляет 13,0 млн. руб., в районе 9,6%, что составляет 39,8 млн. руб. Общая сумма поступлений НДФЛ составила 52,8 млн. руб. или 8,8% в общем объеме поступлений.

В целом, за исследуемый период 1% отчислений от НДФЛ в среднем прибавлял поселенческим бюджетам 1,8 млн. руб. Одновременно каждый процент налога на имущество физических лиц и земельного налогов также обеспечивает поселенческим бюджетам вливания в размере по 1,8 млн. руб.

Для сравнения: для районного бюджета 1% отчислений от НДФЛ в среднем за период обеспечивал вливания на сумму 4,1 млн. руб.

К регулирующим налогам, подлежащим зачислению в районный и бюджеты сельских поселений, относят также и единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН). В соответствии с существующим законодательством 50% данного налога перечисляется в бюджет поселения и 50% непосредственно в районный бюджет.

Доля ЕСХН в составе доходов также возросла: в сельских поселениях с 2,2% до 7,0%, в районе - с 0,6% до 3,1%. Поступление ЕСХН по району и поселениям в целом за 2013 – 2017 гг. увеличилось в 3,9 раза и составило в сумме 25,6 млн. руб.

В бюджет района поступают: единый налог на вмененный доход (далее - ЕНВД), госпошлина и с 2013 года налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Если сравнить значения корректирующих коэффициентов, установленных решением Собрания представителей м.р. Большеглушицкий, можно отметить некоторые изменения. В частности, с 2016 года на территории района был увеличен коэффициент K_2 с 0,1 до 0,3 для предпринимателей, оказывающих услуги по производству обуви отдельные, выполняемые субподрядчиком. Услуги по производству декоративного и строительного камня – до 1,0. Работы по возведению здания (за исключением услуг по строительству индивидуальных домов), услуги по оптовой и розничной торговле и услуги по ремонту автотранспортных средств и мотоциклов – до 0,7. Услуги по розничной торговле предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями, а также услуги по организации похорон – до 1,0. Услуги в области фотографии, по прокату бытовых изделий и предметов личного пользования – до 0,5. Услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и бытовых товаров – до 0,3. Но, несмотря на увеличение коэффициентов K_2 роста поступления ЕНВД за период с 2016 по 2017 года не наблюдается. В 2017 году объем поступлений ЕНВД составил 6,9 млн. рублей, что на 8,5% ниже уровня прошлого года, связи с тем, что с 1 января 2017 года изменился порядок уплаты единого налога на вмененный доход. Индивидуальные предприниматели, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму единого налога на уплаченные страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в фиксированном размере. Так как фиксированные платежи значительно выше и уменьшают всю сумму начисленного налога, это значительно повлияло на поступления ЕНВД в 2017 году. В итоге, в сравнении с 2016 годом в 2017 году снижение составило порядка 0,6 млн. руб. По состоянию на 1 января 2018 года доля ЕНВД в общем объеме налоговых доходов районного бюджета составила 1,2%.

В соответствии с изменениями Налогового кодекса РФ, с 1 января 2013 года на территории м.р. Большеглушицкий Самарской области введен в действие специальный налоговый режим «Патентная система налогообложения». В итоге в 2013 году в местный бюджет поступило 26,4 тыс. рублей по данному налогу. С 2015 года по 2017 год наблюдался рост поступления по специальному налоговому режиму «Патентная система налогообложения» с 33 тыс. руб. до 566 тыс. руб.

Анализируя уровень налоговых поступлений в местные бюджеты обоих уровней в целом, стоит отметить, что их роль в формировании доходной части района и сельских поселений за исследуемый период была практически идентичной. Заметим, что в текущих ценах общий объем налоговых доходов в бюджетах сельских поселений за период 2013-2017 годов вырос в 2,2 раза, тогда как увеличение налоговых источников в бюджете района составило порядка 1,5 раз.

Рассмотренное увеличение налоговых доходов м.р. Большеглушицкий и бюджетов сельских поселений объясняется как трансформацией бюджетно-

налогового законодательства, так и усилиями местных органов власти по наращиванию налогооблагаемой базы, администрированию налоговых поступлений, так и приданию импульса социально-экономическому развитию территории. При этом основным бюджетобразующим налогом как в бюджетах сельских поселений, так и в районном бюджете выступает налог на доходы физических лиц: в общем объеме доходов на его долю в 2017 году приходилось 7,1% и 9,6% соответственно.

Неналоговые доходы не имеют постоянного фискального характера, твердо установленной ставки. На практике их планирование осуществляется, исходя из фактических поступлений за предыдущие периоды с учетом динамики, темпов инфляции и изменений в законодательстве.

По имеющимся данным, структуры неналоговых поступлений в бюджет м.р. Большеглушицкий и бюджеты сельских поселений несколько разнятся. Расходование составляют платежи при пользовании природными ресурсами, которые в соответствии с законодательством зачисляются в районный бюджет в форме платы за негативное воздействие на окружающую среду, а доходная часть бюджетов сельских поселений не предусматривает поступления данного вида неналоговых доходов.

За рассматриваемый период времени объем денежных средств, поступающих в районный бюджет от уплаты такого вида платежей, в текущих ценах уменьшился на 3,5 млн. руб. при том, что с 1 января 2016 года норматив отчисления в бюджет района увеличился с 40% до 55%.

Как следствие, в относительном выражении удельный вес платежей при пользовании природными ресурсами в общей совокупности доходов бюджета района также уменьшился. В 2017 году он равнялся 0,5%, что на 0,3 п.п. меньше показателя 2013 года, в связи с изменением законодательства.

Доходы от аренды земли, по сути, являлись основной статьей неналоговых поступлений двухуровневой системы местных бюджетов. За период 2013-2017 годов совокупная доля доходов от аренды земли в общем объеме неналоговых поступлений в бюджеты сельских поселений уменьшилась. Если в 2013 году доходы составляли 11,1% в общем объеме доходов или 16,5 млн. руб., то в 2014 году – 6,9% или 10,7 млн. руб. С 1 января 2015 года в связи с изменением Бюджетного кодекса РФ доходы от аренды земельных участков стали поступать в бюджет района в размере 100%. Ранее, доходы от аренды земли поступали 50% в бюджеты сельских поселений и 50% в бюджет района.

Доходы от продажи активов менялись весьма хаотично, имея максимальное значение в 2017 году – на уровне 2,1% общего объема доходов или 12,5 млн. руб. В районе в 2015 году - 1,1% или 5,2 млн. руб., в бюджетах сельских поселений в 2017 году – 4,7% или 8,7 млн. руб.

В структуре доходов от использования имущества наибольшее значение имеет аренда земель. Максимальный вклад данной статьи доходов составляет 85,4% в районе в 2016 году. Доходы от сдачи в аренду имущества менее значимы: в отдельные годы для района они обеспечивали до 14% поступлений от использования имущества.

В бюджете сельских поселений среди доходов от использования имущества львиную долю занимает продажа активов. Его доля в общем объеме данного вида неналоговых источников в 2017 году составляла 98,7%, из них 100% доходы от продажи земельных участков.

В среднем от 0,3% до 0,4% в структуре доходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий занимают доходы, полученные в виде штрафов и санкций: их суммарный объем на протяжении 2013-2017 годов колеблется от 1,1 млн. руб. до 2 млн. руб.

Рассматривая уровень неналоговых поступлений в целом, стоит отметить, что их роль в формировании доходной части как районного бюджета, так и бюджетов сельских поселений за исследуемый период была неоднозначной. Таким образом, структура неналоговых доходов бюджетов поселений на протяжении исследуемого периода времени складывались в основном из доходов от использования имущества и отчасти за счет продажи материальных активов.

Обращаясь к данным табл. 1.9.10, заметим, что удельный вес неналоговых источников в общем объеме доходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий составила в среднем 5,8% за последние 5 лет, варьируясь в зависимости от эффективности использования муниципального имущества.

Таблица 1.9.10

Финансовое состояние консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

	2013	2014	2015	2016	2017
Налоговые доходы	10,5	12,4	16,2	25,5	21,2
Неналоговые доходы	6,7	4,7	5,9	5,7	6,0
Безвозмездные поступления	82,8	82,9	77,9	68,8	72,8
Всего доходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Рассмотрев результаты формирования доходной части районного бюджета и бюджетов сельских поселений, отметим, что объем и структура консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий как результат наполнения данных бюджетов схожа с районным бюджетом. Общая доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в структуре доходных источников в 2017 году составила 27,2%, что на 10 п.п. выше показателя 2013 года. Подобная ситуация предопределена, в частности, ростом абсолютных объемов получаемых территорий безвозмездных поступлений. Данное увеличение искусственно приводит к занижению доли собственных (налоговых и неналоговых) доходов в структуре муниципальных доходов.

Бюджетообразующим налогом консолидированного бюджета территории выступает налог на доходы физических лиц, объем поступлений от которого в текущих ценах возрос в 2017 году по сравнению с 2013 годом на 5,5 млн. рублей. Таким образом, к 2017 году доля НДФЛ в структуре доходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий составила около 8,8%.

Увеличение данного доходного источника связано, в первую очередь, с деятельностью на территории муниципального района межведомственной комиссии по вопросу легализации «теневой» заработной платы граждан. Работа последней в рамках деятельности по повышению заработной платы в определенной мере продолжилась в 2018 году и планируется к проведению в 2019-2020 годах, наряду с рядом мероприятий, предусмотренных постановлением администрации м.р. Большеглушицкий «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области».

Во-вторых, рост поступлений от НДФЛ в консолидированный бюджет обеспечен за счет увеличения среднемесячной заработной платы в районе: за период с 2013 года по 2015 год на 15,5%. В 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение поступления НДФЛ на 2,4%, в 2017 году по сравнению с 2016 годом – на 0,9%, с 2015 годом – на 3,3%.

В-третьих, увеличением с 2015 года ставок страховых взносов в соответствии с федеральным законом от 24.07.2013 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

Вторыми по значимости налогами для наполнения доходной части консолидированного бюджета выступают земельный налог и единый налог на вмененный доход, полностью зачисляемый в бюджеты сельских поселений территории и районный бюджет соответственно.

Абсолютный рост объема собранного земельного налога в 2017 году по сравнению с 2013 годом, практически в 2,0 раза, позволил определить значение показателя доли налогов на имущество в общих доходах до 9,1% – максимального значения за исследуемый период времени.

Таким образом, в 2017 году земельный налог обеспечил 13,9 млн. руб. поступлений в консолидированный бюджет района, что составляет 2,3% общей суммы доходных источников территории, что связано с началом работы по актуализации налогооблагаемой базы по местному налогу и разъяснению населению о необходимости регистрации земельных участков.

Среди предусмотренных мер, в связи с введением в 2014 году в методику распределения стимулирующих субсидий такого критерия, как отношение количества земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов, к количеству земельных участков, состоящих на кадастровом учете, первоочередной должно стать проведение мероприятий в рамках муниципального земельного контроля.

В свою очередь, рост объема поступлений от единого налога на вмененный доход в консолидированный бюджет района за период 2013-2014 годов на 13% (1,0 млн. рублей) обусловлен реализацией мероприятий по представлению грантов начинающим предпринимателям, предоставлению субсидий, софинансирования программ развития предпринимательства. А также продолжением взаимодействия федеральных и региональных государственных и муниципальных структур в целях развития малого и

среднего бизнеса на территории района. Снижение единого налога на вмененный доход в 2017 году по сравнению с 2015 годом на 14,2% обусловлено сокращением на территории района количества индивидуальных предпринимателей. При этом по прогнозной оценке в 2018 году объем поступлений налога на совокупный доход к уровню 2017 года увеличится на 4,2%, что обусловлено переходом индивидуальных предпринимателей на патентную систему налогообложения.

Оставшаяся часть налоговых поступлений консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий формируется, в основном, за счет трёх налогов - налога на имущество физических лиц, который в среднем за исследуемый период времени обеспечивал 0,5% поступлений, земельного налога – 2,3% поступлений и ЕСХН, удельный вес которого составлял 4,3% доходов консолидированного бюджета.

Следует отметить успехи в рамках реализации ряда мероприятий по увеличению налоговых поступлений, в том числе, в соответствии с постановлением главы м.р. Большеглушицкий от 27.11.2015 №1588 «Об утверждении мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов, совершенствование долговой политики, оптимизацию расходов и оздоровление финансов муниципального района Большеглушицкий Самарской области в 2016-2018 годах».

В целом органы местного самоуправления проводят конструктивную работу по наполняемости доходной части местного бюджета. Об этом свидетельствуют как рост собственных доходов, поступающих в муниципальную казну, так и относительно высокое качество текущего планирования налоговых и неналоговых платежей, а также гибкостью и оперативностью реакции на возникающие отклонения от первоначальных показателей. Поскольку стратегические приоритеты развития муниципального района требуют достойного уровня бюджетного обеспечения, ключевым фактором оптимизации формирования доходной части местного бюджета могут стать продолжение курса мероприятий, направленных на улучшение качества администрирования местных налогов и рост инвестиционной привлекательности территории, повышение качества прогнозирования и планирования доходов, своевременное и полное поступление налогов в бюджет.

Таким образом, в целом стоит отметить общее улучшение ситуации в бюджетно-финансовой сфере м.р. Большеглушицкий, о чем свидетельствует уровень бюджетной обеспеченности территории собственными доходами. На протяжении исследуемого временного отрезка увеличилась с 5,9 тыс. руб. до 8,8 тыс. руб. Другая картина уровня бюджетной обеспеченности с учетом безвозмездных поступлений. Имеется стойкая тенденция к снижению бюджетной обеспеченности с 28,2 тыс. руб. до 24,9 тыс. руб. (табл. 1.9.9).

Таблица 1.9.10

Динамика бюджетной обеспеченности на душу населения в консолидированном бюджете м.р. Большеглушицкий (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

	2013	2014	2015	2016	2017
Численность населения, чел.	19814	19582	19138	18774	18503
Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.	116263,6	126980,7	139066,4	145257,6	162370,1
Безвозмездные поступления, тыс. руб.	442656,4	519030,6	364158,3	256294,4	297589,8
Итого доходов, тыс. руб.	558920,0	646011,3	503224,7	401552,0	459959,9
Обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами, тыс. руб./чел.	5,9	6,5	7,3	7,7	8,8
Обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами + безвозмездные поступления, тыс. руб./чел.	28,2	33,0	26,3	21,4	24,9
Изменение обеспеченности, %	4,8	5,1	3,6	2,8	2,8

Межбюджетные трансферты. В связи с ростом показателя бюджетной обеспеченности территории района, интересным видится структурно-динамическое изменение предоставляемых территории межбюджетных трансфертов (далее - МБТ) из вышестоящих бюджетов. Удельный вес МБТ в общем объеме доходов в среднем за период 2013-2017 годов составил 79% (табл.1.9.11).

Таблица 1.9.11

Финансовое состояние консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

	2013	2014	2015	2016	2017
Налоговые доходы	10,5	12,4	16,2	25,5	21,2
Неналоговые доходы	6,7	4,7	5,9	5,7	6,0
Безвозмездные поступления	82,8	82,9	77,9	68,8	72,8
Всего доходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Нецелевая помощь в форме дотаций за исследуемый период времени варьируется от 14% до 32% в объеме безвозмездных поступлений за счет изменения объемов получаемых «стимулирующих» трансфертов.

Таблица 1.9.12

Структура МБТ консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

	2013	2014	2015	2016	2017
дотации	15,7	14,1	21,0	31,7	22,8
субсидии	37,7	55,0	46,1	42,0	45,8
субвенции	32,2	18,0	11,9	16,2	8,3
иные МБТ	14,4	12,9	21,0	10,1	23,1

При этом, по сути, превалирование целевой помощи над предоставлением несвязанных трансфертов местному бюджету является тривиальным для российской модели бюджетного федерализма, являющейся сдерживающим фактором муниципального развития.

Таким образом, структура МБТ консолидированного бюджета района ознаменовалась в среднем 63%-ой долей данного вида целевой финансовой помощи в её объёме. В абсолютном выражении квота субсидий, выделяемая бюджету района за период 2013-2017 годов, варьируется в зависимости от реализации муниципальных программ, ориентированных, в том числе, на достижение приоритетов развития Самарской области, прежде всего, в социальной сфере.

В период 2013-2017 годов консолидированный бюджет м.р. Большеглушицкий получил стимулирующую финансовую помощь в виде субсидий в размере 201 млн. рублей. Исходя из практики, одним из показателей, который нужно «подтянуть» району для получения большего объема таких субсидий, является динамика собираемых на территории района налоговых и неналоговых поступлений, зафиксированная на уровне 90%. Таким образом, у м.р. Большеглушицкий есть объективная «реальная возможность самим зарабатывать на решение своих проблем, а не просить».

Помимо стимулирующих целевых трансфертов, в течение нескольких лет в рамках исследуемого периода финансовой помощи м.р. Большеглушицкий получил дотации на стимулирование в сумме 123,7 млн. руб., как инструмент улучшения показателей качества управления муниципальными финансами, влияющих в определенной степени, на повышение эффективности бюджетных расходов, на конечную результативность процесса управления бюджетными расходами в регионе.

Таблица 1.9.13

Дотации на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами в части дотаций на стимулирование организации лучшей практики управления муниципальными финансами м.р. Большеглушицкий, тыс. руб. (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)

Период	Рейтинг муниципального образования	Размер дотации из фонда стимулирования
2012	4	3 079
1 полугодие 2014	3	3 367
2014	4	3 242
1 полугодие 2015	1	4 774
2015	1	5 229
1 полугодие 2016	2	3 772
2016	2	3 750
1 полугодие 2017	3	3 627
2017	2	3 913