

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Профессиональные риски

2021 год

**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ЦЕНТР ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И
ОХРАНЫ ТРУДА"**



НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Профессиональные риски в 2021 году



НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Профессиональные риски

Правила оценки рисков внесут в ТК В Трудовой кодекс добавят новую обязанность работодателя в сфере охраны труда - выявлять опасности и профриски, проводить их регулярный анализ и оценку.

В абз. 5, 7 ч. 3 ст. 214 новой редакции ТК укажут, что процедуру оценки профрисков нужно проводить перед вводом в эксплуатацию производственных объектов и вновь организованных рабочих мест.

В 10 разделе пропишут обязанность работодателя выявлять и оценивать опасности, а так же снижать уровень профессиональных рисков. Кроме того, в документе будет прописано, как необходимо выявлять опасности, и какие процедуры для этого провести.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Выявлять опасности нужно путём обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профрисками.

Также Минтруд должен будет утвердить рекомендации, по выбору метода оценки рисков.

Этот документ Минтруд утвердит по согласованию с Роспотребнадзором и с учётом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Эти правила прописаны в статье 218 новой редакции Трудового кодекса.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Профессиональные риски в 2020-2021 годах

Профессиональные риски - события с вероятными негативными последствиями, возникающие в ходе профессиональной деятельности человека. В процессе производственной деятельности избежать профессиональных рисков невозможно. Не существует абсолютно безопасных производств и видов деятельности. Есть мнение, что любая деятельность человека связана с определенным риском. Задача работодателя и контролирующих органов на всех уровнях государственного регулирования - минимизировать риски на предприятии. Алгоритм решения проблемы заложен в разработке безопасных технологий производства, в улучшении условий труда, снижения техногенной опасности, обеспечения безопасной производственной среды. Правильно разработанная инструкция по охране труда на предприятии поможет свести профессиональные риски до минимума.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Профессиональные риски делят на два вида: индивидуальные и групповые. Индивидуальный профессиональный риск - возможное неблагоприятное воздействие, направленное на одного человека из группы лиц, выполняющих одну и ту же работу. Групповой риск - такое же воздействие, но на группу лиц в процессе профессиональной деятельности. Оба вида профессионального риска рассматриваются и учитываются специалистами при разработке методик и инструкций по обеспечению безопасности работающих, рассматриваются при оценке условий труда. Иногда встает вопрос выбора - какому из видов риска отдать предпочтение, чтобы достичь максимальной выгоды с меньшими затратами? Что важнее: большой риск для группы или небольшой для индивидуума? И не всегда этот выбор в пользу индивидуального риска.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Степень профессионального риска - один из главных критериев оценки условий труда на производстве. Главная задача государства - снизить её до приемлемого уровня. Чтобы в ходе профессиональной деятельности работник не подвергнулся опасности травмирования и утраты здоровья, важно создавать безопасные условия труда. Для этого необходимо учесть все опасные и неблагоприятные производственные факторы, которые могут влиять на человека в ходе работы, отрегулировать с помощью определенных приемов до уровня нормативно допустимых.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Оценка условий труда являлась ранее составной частью аттестации рабочих мест, по итогам которой оформлялись акты и протоколы, а в заключительном приказе указывалось наличие негативных факторов на рабочих местах и виды компенсации работнику их воздействия на организм: лечебно-профилактическое питание, доплата, дополнительные дни к отпуску, льготная пенсия. Об этом делалась соответствующая запись в трудовой книжке. Задача отдела кадров в этом случае – грамотно внести в нее информацию. А в случае утери, объяснить работнику, как завести копию трудовой книжки, восстановив в ней важные записи.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Работодатель при приёме на работу в той или иной форме обязан предупредить работника о наличии на его рабочем месте неблагоприятных производственных факторов. Если условия труда на предприятии соответствуют нормативам, подаётся соответствующая декларация в контролирующие органы.

В соответствие с Федеральным законом, в России проводится специальная оценка условий труда. Именно по её итогам и заполняется соответствующая декларация. Действует она в течение 5 лет, если за это время не выявлены случаи профзаболеваний и условия труда не изменились в худшую сторону. Особенность такой оценки в том, что, чем лучше условия труда, тем меньше собственник отчисляет взносов в ПФР, тем меньше расходы на компенсации за неблагоприятные условия труда.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Понятия «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками» закреплены в статье 209 Трудового кодекса РФ:

- Профессиональный риск - это вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору.
- Управление профессиональными рисками – это комплекс взаимосвязанных мероприятий, включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению профессиональных рисков.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Законодателем данные понятия внесены в трудовое законодательство в связи с реформированием системы управления охраной труда, т.е. переходом от реагирования на страховые случаи постфактум к управлению рисками повреждения здоровья работников.

Создание и внедрение всеобъемлющей, сквозной системы управления профессиональными рисками позволит аффективно управлять системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, охватывая все рабочие места вне зависимости от размера и формы собственности организации.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Суть реформирования системы управления охраной труда заключается:

- в переходе от системы реагирования на происшествия и материальной компенсации неблагоприятных последствий к системе оценки и управления профессиональными рисками и устранению причин реализации опасностей;
- в переходе от системы страхования, основанной на формальных страховых тарифах, рассчитанных по усредненным показателям по видам экономической деятельности, к системе страхования, основанной на индивидуальных тарифах, рассчитанных по фактическим показателям профессионального риска в организации.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Система управления профессиональными рисками нацелена:

- на сокращение числа работников, пострадавших или погибших в результате несчастных случаев;
- на снижение удельного веса работников, трудящихся в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;
- на сокращение доли организаций (в особенности промышленных предприятий) с неудовлетворительными условиями труда.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Порядок оценки уровня профессионального риска устанавливается, а положение о системе управления профессиональными рисками утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда - Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации с учётом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

В настоящее время при оценке и управлении профессиональными рисками следует ориентироваться на:

- Руководство РД 03-418-01 «Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов»;
- Руководство Р 2.2.1766-03 «Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки»;
- ГОСТ Р 51901-2002 «Управление надежностью. Анализ риска технологических систем»;
- ГОСТ 12.0.230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования»;
- ГОСТ 12.0.010-2009 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков».

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

К основным принципам управления профессиональными рисками относятся:

1. Принцип профилактики неблагоприятных событий.
2. Принцип минимизации нежелательных событий.

При выборе комплекса мер профилактики профессиональных рисков в соответствии с рекомендациями Международной организации труда (МОТ) следует руководствоваться следующими приоритетами:

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

- устранение опасного фактора или риска (полная ликвидация рисков);
- ограничение (предотвращение роста) уровня рисков в их источниках путем использования технических средств коллективной защиты или организационных мер, т.е. борьба с опасными факторами или рисками в их источниках;
- снижение (уменьшение) уровней рисков до допустимых путём применения безопасных систем работы, а также мер административного ограничения суммарного времени контакта с вредными и опасными производственными факторами (защита временем);
- при сохранении остаточного риска использование средств индивидуальной защиты (СИЗ).

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Меры профилактики профессиональных рисков включают также:

- регулярное наблюдение за условиями труда;
- регулярное наблюдение за состоянием здоровья работников (обязательные медосмотры, группы диспансерного наблюдения, целевые медосмотры и др.);
- регулярный контроль защитных приспособлений и применения СИЗ;
- систематическое информирование работников о существующем риске повреждения здоровья, необходимых мерах защиты и профилактики;
- пропаганду здорового образа жизни (борьба с вредными привычками, занятия физической культурой, профессионально ориентированными видами спорта, рациональное питание, правильный режим труда и отдыха и другие меры оздоровления и восстановления работоспособности).

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Принцип минимизации последствий нежелательных событий (реализовавшихся опасностей) состоит в предупреждении аварийных ситуаций, готовности к ним и к ликвидации их последствий.

Разработанные мероприятия по реализации данного принципа должны:

- гарантировать при возникновении аварийной ситуации, что имеющаяся необходимая информация, внутренние системы связи и координация ликвидации последствий аварийной ситуации обеспечивают защиту всех людей в рабочей зоне;
- предоставлять при возникновении аварийной ситуации информацию соответствующим компетентным органам и аварийным службам, обеспечивать надёжную связь с ними;

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

- предусматривать оказание первой помощи и по возможности психологической поддержки пострадавшим, проведение противопожарных мероприятий и эвакуация всех людей в безопасную зону;
- предоставлять соответствующую информацию всем работникам организации и возможность их подготовки по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и к ликвидации их последствий, включая проведение регулярных тренировок в условиях, приближенных к реальным аварийным ситуациям (мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и к ликвидации их последствий должны быть согласованы с внешними аварийными службами и другими компетентными органами).

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Основными методами обеспечения безопасности условий труда работников являются:

- Нормализация производственной (рабочей) среды и трудового процесса.
- Непрерывное совершенствование технологических процессов.
- Постоянная модернизация оборудования, машин, механизмов, агрегатов и т.д.
- Устранение, ограничение или уменьшение источников опасностей, включая зоны их распространения.
- Рациональное применение средств коллективной и индивидуальной защиты.
- Иные эффективные методы и мероприятия.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Перечисленные принципы, методы и мероприятия являются элементами системы управления профессиональными рисками, которая представляет необходимую компоненту системы управления охраной труда в любой организации независимо от её организационно-правового статуса и формы собственности.

Успешное применение системы управления профессиональными рисками зависит от способностей организации реализовать принятые управленческие решения в данной области. В обязательном порядке система управления профессиональными рисками должна предусматривать активное взаимодействие работодателя, работников и других заинтересованных сторон в улучшении условий труда и сохранении здоровья работающих.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Оценка профессиональных рисков в 2020-2021 годах

Профессиональный риск - сочетание вероятности нанесения ущерба здоровью и жизни работника в процессе труда и тяжести этого ущерба. Оценка профессионального риска – процедура, позволяющая определить количественное или качественное значение показателя риска. Статья 212 Трудового Кодекса Российской Федерации, которая обязала работодателя информировать работников о риске повреждения их здоровья в процессе труда. Типовое положение о системе управления охраной труда, утвержденное Приказом Минтруда №438н. В нём раскрываются понятия профессиональных рисков и процедуры управления ими. ГОСТ Р 12.0.010-2009 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков», где описаны правила и методы оценки профессиональных рисков.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Управление профессиональными рисками – прямая обязанность работодателя. Кроме того, оценка профессиональных рисков – инструмент профилактический. Практическая польза от этого мероприятия в 2021 году заключается в том, что работодателю заранее становится известно о прогностической вероятности наступления инцидентов различного характера в его организации. Именно это позволяет проводить мероприятия по охране труда осознанно и целенаправленно.

Определять уровни профессиональных рисков могут лица, в достаточной степени владеющие хотя бы одной из существующих оценочных методик. Квалификация эксперта должна позволять ему в полной мере учесть все риски (в том числе неявные) и предложить адекватные мероприятия по управлению ими. Целесообразно прибегать к услугам профильных организаций сферы охраны труда.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

В общих чертах процедура определения профессионального риска сводится к решению экспертами следующих задач:

- идентификации опасностей, определения их возможных проявлений и последствий, показателя ущерба;
- определения вероятности (частоты) наступления ущерба;
- оценки (расчёта) уровня риска.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Единой утвержденной (или даже рекомендованной) методики оценки профессиональных рисков в России на данный момент не существует. Согласно ГОСТ Р 12.0.010-2009 выбор метода зависит от целей оценки рисков, имеющегося объёма статистической информации и особенностей решаемых задач. Широкий спектр хорошо зарекомендовавших себя методик, основанных как на прямых, так и на косвенных оценочных методах, позволяет определять профессиональные риски с высокой степенью прогностической точности.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Начать идентификацию опасностей необходимо с определения возможных источников их возникновения. А именно – факторов, сопряженных с профессиональной деятельностью работника, областью деятельности организации, реализацией человеческого фактора и форс-мажорных (случайных) обстоятельств. Полученные данные сводятся в единую базу – реестр опасностей. После комплексного анализа всех опасностей экспертами даётся прогноз ущерба от реализации каждой из них. Поскольку идентификация опасностей носит субъективный характер, точность её выполнения напрямую зависит от опыта и квалификации проводящего её эксперта.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Профессиональные риски должны быть оценены на каждом рабочем месте организации. Оптимальный вариант: провести оценку риска по аналогии (и на основе) проведенной специальной оценки условий труда. То есть с предварительным определением аналогичных рабочих мест. Оформление результатов оценки профессиональных рисков законодательно не регламентировано. Однако из всей документации должно быть понятно: по какой методике проводилась оценка рисков, кто входил в состав экспертной группы, какие опасности были идентифицированы и какой уровень рисков присвоен каждому рабочему месту. Также желательны экспертные заключения о необходимых мерах по снижению уровней профессиональных рисков работников. Напомним, что согласно ст. 212 ТК РФ работники должны быть ознакомлены с этими показателями.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Самое правильное решение – применять риск-ориентированный подход к системе управления охраной труда организации на практике. То есть проводить мероприятия по охране труда, исходя из реальных потребностей на рабочих местах. И результаты оценки рисков в этом очень помогают. Управление уровнями профессиональных рисков – одна из процедур системы управления охраной труда организации и регламентируется соответствующим локальным нормативным актом. На основании того, что деятельность организации – процесс динамический и многофакторный, выявленные опасности необходимо периодически пересматривать с учётом происходящих изменений. Если изменились опасности (появились новые, или наоборот, исчезли существующие), процедуру оценки рисков следует провести повторно.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Если работодатель не провел оценку профессиональных рисков и не ознакомил работников с их уровнями - это расценивается как нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 5.27.1 КоАП такое правонарушение влечёт за собой штраф в размере 50000 – 80000 рублей для юридического лица.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Профессиональные риски в охране труда в 2021 году.

Важное изменение - вводят два основных принципа охраны труда.

Первый принцип базируется на предупреждении в виде управления рисками.

Второй - принцип минимизации тех последствий, которые мы не смогли предотвратить.

Управление такими последствиями позволит уменьшить травмы, которые могут получить работники на рабочих местах.

У работодателя появятся новые обязанности, которые связаны со статьей 209 Трудового кодекса, где прописано, что работодатель должен создавать безопасные условия труда.

Действующая редакция Трудового кодекса РФ не отвечает на вопрос, как создавать такие условия.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

В редакции проекта 10-го раздела Трудового кодекса будет ответ: работодатель должен создавать безопасные условия труда исходя из технологического состояния рабочих мест, тех технологических процессов, которые на рабочих местах осуществляются. И это первая предпосылка для работодателя - надо выстраивать систему управления профессиональными рисками. У нас есть подзаконные акты, которые позволяют работодателю уже сейчас проводить процедуру оценки профессиональных рисков.

Эти документы дают понимание, что процедура в 2021 году будет обязательной, и те изменения, которые планируются в 10-м разделе Трудового кодекса РФ, подтвердят это:

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

- Первое, на что мы можем опереться при расчёте рисков, это Приказ Минтруда России № 438н. В нём содержится типовое положение о системе управления охраной труда, где в качестве одной из процедур управления охраной труда заложено управление профессиональными рисками.
- Второй документ, который помогает нам понять, что процедуру оценки профессиональных рисков выстраивать придется, - это Приказ Роструда № 77 «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда». В приказе прописано, что в случае внеплановой проверки работодателя инспекторы будут оценивать процедуры, направленные на достижение работодателем целей в области охраны труда, в том числе и процедуру управления профессиональными рисками.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Работодателям уже сейчас следует проводить оценку профессиональных рисков, чтобы не попасть на штраф до 80000 руб. в соответствии с ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ. Методику проведения оценки профессиональных рисков ещё не утвердили. Но работодателю не стоит ждать, когда примут этот документ. Проводить оценку рисков можно и нужно уже сейчас. Есть, например:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Менеджмент риска. Методы оценки риска» - содержит более 35 методов оценки рисков.
- Методики для определения профессиональных рисков, рекомендованные Международной организацией труда, - это матричный метод оценки.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

К выбору методики проведения оценки профессиональных рисков стоит подойти с учётом тех задач, которые вы перед собой ставите. Есть простые, среднесложные, очень сложные методы анализа. Несмотря на то, что нет нормативного документа, который определял бы, что у работодателя должна быть, к примеру, карта оценки рисков на рабочем месте или необходимость сформировать в организации реестр опасностей, у нас действует Приказ Роструда № 77 «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда».

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

При внеплановых проверках госинспектор будет пользоваться методологией, определенной этим Приказом, - из неё мы можем почерпнуть те документы, которые по логике должны появиться в организации:

1. Начинается все с документа «Реестр опасностей» для всей организации в целом.
2. Дальше появляется «Реестр профессиональных рисков» - мы получаем этот документ после того, как посчитали вероятность и тяжесть последствий от опасностей.
3. Исходя из Реестра профессиональных рисков, мы получаем Карту рисков на каждое рабочее место.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Следуя методическим рекомендациям по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда, мы понимаем, что это основные документы, которые должны быть в организации. Остальные документы никак не регламентированы на законодательном уровне, но, возможно, в процессе работы с теми рисками, которые есть на ваших рабочих местах, у вас появятся и другие локальные документы. Работодатель не обязан выстраивать процедуру оценки профессиональных рисков так, как он проводил специальную оценку условий труда. Чтобы провести спецоценку условий труда, необходимо обратиться в аккредитованную организацию, которая соответствует определенным требованиям закона.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

С оценкой профессиональных рисков такого нет - работодатель может провести её своими силами, привлечь организацию или экспертов, которые ему в этом помогут. Как показывает практика, провести полноценную оценку профессиональных рисков силами штатного специалиста по охране труда сложно. Работодателю необходимо сформировать комиссию или оценочную команду из специалистов по охране труда, пожарной безопасности, промышленной безопасности, специалистов по отдельным технологическим процессам, а также специалистов, которые знакомы с методологией оценки рисков.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

ОКВЭД и класс профессионального риска в 2021 году.

Организации ежегодно подтверждают в ФСС свой основной вид деятельности. На основании этого ФСС определяет класс профессионального риска и устанавливает тариф взносов на травматизм, индивидуальный для каждой компании. Каждому классу профессионального риска соответствуют коды ОКВЭД 2. Для определения класса профессионального риска используют классификацию видов экономической деятельности по классам профессионального риска, утвержденную приказом Минтруда № 851н. Классификация видов экономической деятельности приведена ниже.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

От класса профессионального риска по ОКВЭД в 2021 году зависит тариф страховых взносов на травматизм для компании (ст. 1 Закона № 179-ФЗ, Закон № 477-ФЗ). Если просрочить подтверждение основного вида деятельности, ФСС выберет самый рискованный из тех, что числится за компанией в ЕГРЮЛ и установит максимальный тариф взносов. В этом заключается связь между классом профессионального риска и страховым тарифом в ФСС от НС и ПЗ. Самый низкий тариф у 1 класса – 0,2%. В этот класс входят такие виды деятельности, как например, полиграфическая, агентская, торговая, консалтинговая и т.д.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Самый высокий тариф у 32 класса – 8,5%. Сюда относят деятельность, связанную с высоким риском – добыча руды и цветных металлов подземным способом. Если вам установили самый высокий тариф из возможных по вашим кодам деятельности, вы можете получить скидку к тарифу. Скидки устанавливают с учётом сведений о специальной оценке условий труда, по результатам аттестации рабочих мест. Есть ещё условия, которые нужно выполнить, чтобы получить скидку от ФСС.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Штраф за отсутствие оценки профессиональных рисков в 2021 году.

Нормативное требование к обязательному осуществлению управлением профессиональными рисками есть. Оно установлено в статьях 209 и 212 Трудового кодекса. Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда. Составным элементом СУОТ должно быть управление профессиональными рисками. И эта процедура должна быть описана в Положении о СУОТ. Если такой документ отсутствует и вы не проводили оценку рисков, то инспектор имеет право привлечь организацию к административной ответственности за отсутствие оценки профрисков.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

В 2021 году нет нормативных документов, которые устанавливают порядок оценки уровня профессионального риска. Этот порядок должен быть утверждён федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ст. 209 ТК). Но пока его нет. **В связи с тем что порядка оценки уровня профрисков нет, это даёт полное право проводить оценку и управление рисками в том порядке, который вы сами установите и закрепите в локальных актах.**

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Пока нормативный документ «Порядок оценки уровня профессионального риска» не установлен, вы вправе руководствоваться любыми действующими в настоящее время документами, ГОСТами и пр. На сегодняшний момент методы оценки уровня профессиональных рисков определяет работодатель (п. 37 Типового положения о системе управления охраной труда, утв. приказом Минтруда № 438н).

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

С целью организации процедуры управления профессиональными рисками работодатель исходя из специфики своей деятельности устанавливает (определяет) порядок реализации следующих мероприятий по управлению профессиональными рисками:

- а) выявление опасностей;
- б) оценка уровней профессиональных рисков;
- в) снижение уровней профессиональных рисков.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

При рассмотрении перечисленных в пункте 35 настоящего Типового положения опасностей работодателем устанавливается порядок проведения анализа, оценки и упорядочивания всех выявленных опасностей исходя из приоритета необходимости исключения или снижения уровня создаваемого ими профессионального риска и с учетом не только штатных условий своей деятельности, но и случаев отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями. Методы оценки уровня профессиональных рисков определяются работодателем с учётом характера своей деятельности и сложности выполняемых операций. Допускается использование разных методов оценки уровня профессиональных рисков для разных процессов и операций.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Пять заблуждений об оценке профрисков, из-за которых штрафуют компании.

В связи с тем, что порядок расчёта уровней профессиональных рисков находится на утверждении, работодатели считают процедуру проведения оценки необязательной. Такое мнение приводит к несчастным случаям и штрафам, которые компании пытаются оспорить. Изучение судебной практики, мнения представителей Правительства и Роструда и выявили частые заблуждения, которые мешают правильно организовать систему управления охраной труда и избежать штрафов.

Напоминаю, что 80 тыс. руб. - максимальный административный штраф, который заплатит работодатель, если не организует управление профрисками (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП).

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Заблуждение 1: «Оценка профрисков - дело добровольное»

Аргументы работодателей. Закон не устанавливает порядок и чёткие требования к оценке уровня профессиональных рисков. В Трудовом кодексе написано, что порядок процедуры устанавливает Минтруд с учётом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ч. 14 ст. 209 ТК). До сих пор такого документа нет. Электронный сервис Онлайнинспекция.рф подтверждает, что в законе нет чётких требований к проведению оценки профрисков. Поэтому требование об обязательном проведении процедуры ничем не обосновано, и штрафовать за её отсутствие ГИТ не вправе.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Мнение ГИТ и судов. Статья 212 Трудового кодекса обязывает работодателя создать и обеспечить функционирование системы управления охраной труда (СУОТ). При этом пункт 8 Типового положения о системе управления охраной труда (утв. приказом Минтруда от 19.08.2016 № 438н, далее - Типовое положение о СУОТ) устанавливает, что в положение о СУОТ обязательно должны включаться процедуры управления профрисками и информирования работников об уровнях профрисков. При этом ГИТ и судебные органы отмечают, что оценка профрисков - неотъемлемая часть СУОТ, без которой систему нельзя считать функционирующей.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Отсутствие нормативной базы, которая чётко регламентирует порядок расчёта рисков, не освобождает работодателя от этой обязанности, установленной ТК. При этом необязательно самостоятельно рассчитывать риски, работодатель вправе обратиться в специализированную организацию (решение Санкт-Петербургского городского суда от 28.11.2019 № 7–2071/2019 по делу № 12–587/2019). Суд отмечает, что на сайте Онлайнинспекция.рф структурные подразделения или должностные лица Роструда в рамках своих полномочий выражают личное мнение по вопросам применения трудового законодательства. Такие разъяснения носят рекомендательный характер, относятся к конкретным ситуациям и не являются правовыми актами (решение Октябрьского районного суда г. Иваново от 12.02.2020 по делу № 2а-156/2020). **Кроме того, позиция ГИТ в судах однозначна - оценка профрисков обязательна для каждой организации.**

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Как избежать проблем. Разработайте регламент для процедуры управления профрисками и пропишите его в своем положении о СУОТ. Отсутствие в настоящее время единой утвержденной методики скорее преимущество для работодателя, чем недостаток. С одной стороны, нет точных рекомендаций к действию, с другой - полная свобода выбора. **Сейчас работодатель вправе проводить управление профрисками в том виде, в каком посчитает нужным.** В связи с этим есть возможность выстроить систему наиболее подходящим под специфику организации образом. Пока документа нет, руководствуйтесь требованиями Типового положения о СУОТ. Перечень возможных опасностей можно взять из пункта 35 Типового положения о СУОТ и дополнить его с учётом специфики своей организации. Выбрать удобный метод или их комбинацию поможет ГОСТ 12.0.230.4-2018 и ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010–2011.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Заблуждение 2: «Все требования Типового положения о СУОТ соблюдать необязательно»

Типовое положение о СУОТ зарегистрировано в Минюсте 13.10.2016 № 44037, что подтверждает его юридическую силу.

Аргументы работодателей. Типовое положение о СУОТ - рекомендация и исполнять его не нужно. Документ разработан в помощь организациям и содержит в себе только методологию управления рисками, а не обязательные требования. Поэтому достаточно разработать положение о СУОТ, включить в него мероприятия на свое усмотрение, а все остальные описанные в Типовом положении о СУОТ процедуры соблюдать необязательно.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Мнение ГИТ и судов. Типовое положение о СУОТ содержит предписания работодателям, как им нужно поступать, но это не говорит о том, что исполнению этот нормативный акт не подлежит. Документ носит обязательный, а не рекомендательный характер, несмотря на его название. Довод о том, что Типовое положение о СУОТ соблюдать не нужно, основан на неверном толковании закона. Документ разработал Минтруд с учётом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, как того требует статья 209 Трудового кодекса. Поэтому его обязаны соблюдать все организации. Документ содержит типовую структуру и основные положения о СУОТ (решение Аскизского районного суда Республики Хакасия № 12-6/2020 12-69/2019 от 29.01.2020 по делу № 12-6/2020).

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Как избежать проблем. Организуйте управление профрисками с учётом требований Типового положения о СУОТ. Пропишите в своём положении порядок выявления опасностей, оценки уровней профрисков, составьте перечни опасностей и оцененных рисков, ознакомьте работников с результатами. Далее разработайте мероприятия, чтобы устранить или снизить уровни профрисков, и постепенно реализовывайте их (пп. 33, 34 Типового положения о СУОТ). **При этом сейчас не имеет значения, какие конкретно формы документов выберете для оформления процедуры.**

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Заблуждение 3: «У нас нет производства, с такой спецификой оценка профрисков не нужна»

Аргументы работодателей. В Типовом положении о СУОТ указано, что работодатель разрабатывает положение и включает в него разделы с учётом специфики своей деятельности (п. 8 Типового положения о СУОТ). У нашей организации только офисные помещения, работники не трудятся на станках и технологически сложном оборудовании. **Угрозы для жизни сотрудников нет, поэтому с учётом специфики нашей деятельности оценку профрисков мы проводить не обязаны.**

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Мнение ГИТ и судов. Управление профрисками - базовая процедура в СУОТ, поэтому она обязательна для каждой организации вне зависимости от специфики ее деятельности (п. 9.4 Методических рекомендаций, утв. приказом Роструда от 21.03.2019 № 77). Поэтому предприятия любой формы собственности, размера и вида экономической деятельности должны организовать процедуру, чтобы обеспечить функционирование СУОТ. **При этом они вправе использовать любые методы по своему усмотрению в зависимости от особенностей своей деятельности и сложности производственных процессов** (решение Тюменского районного суда Тюменской области от 28.02.2020 № 12–42/2020/12–416/2019; решение Советского районного суда города Тамбова от 29.10.2019 по делу № 12–155/2019).

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Как избежать проблем. Идентифицируйте опасности и оценивайте уровни профрисков на всех рабочих местах, в том числе и офисных. Например, в офисе на шкафах часто хранят тяжёлые коробки, которые могут упасть на сотрудников. Либо работники могут споткнуться о неубранные провода на полу, упасть и сломать что-либо. В каждом офисном помещении моют полы, а на мокрой поверхности персонал может поскользнуться и травмироваться при падении. Проанализируйте обстановку на рабочих местах, продумайте, какие опасные события могут произойти, затем разработайте корректирующие мероприятия, которые помогут избежать травм совсем или снизить их вероятность.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Заблуждение 4: «Оценка профрисков и спецоценка - одно и то же»

Аргументы работодателей. Аккредитованная организация провела на нашем предприятии спецоценку. В отчёте о проведении СОУТ есть класс условий труда и перечислены физические и химические факторы, которые воздействуют на работников. Также указаны гарантии, компенсации, льготы и перечень мероприятий по улучшению условий труда. Работников с результатами спецоценки на их рабочих местах ознакомили под подпись, что ещё нужно? Так как оценка профрисков по своему назначению дублирует спецоценку, значит, процедуры взаимозаменяемые. Обе процедуры проводить не нужно.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Мнение ГИТ и судов. В ходе спецоценки эксперты замеряют уровни воздействия вредных производственных факторов на рабочих местах, а оценка профрисков включает в себя анализ опасностей, которые приводят к травмам и гибели работников, что остается за пределами СОУТ. Поэтому спецоценкой управление профрисками заменить нельзя. Требования к процедуре прописали в Типовом положении о СУОТ. В документе перечислили основные этапы управления профрисками и опасности, которые работодатель должен рассмотреть исходя из специфики своей деятельности (решение Кировского районного суда города Санкт-Петербурга от 20.02.2020 по делу № 12–19/2020).

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Как избежать проблем. Используйте для оценки профрисков результаты спецоценки и производственного контроля, они помогут выявить опасности и определить уровень риска. Во время спецоценки эксперты замеряют уровни вредных производственных факторов на рабочих местах, но не выявляют опасности. Например, у плотника, который перекладывает грузы на высоте трёх метров, определяют уровень физической нагрузки, но не учитывают опасность падения с высоты или опасность поскользывания на полу рабочей платформы. При этом, оценивая риски, учитывают не только опасные факторы, но и уровень воздействия вредных факторов. Поэтому при управлении профрисками удобно использовать результаты спецоценки в качестве одного из многих источников информации. Кроме этого, идентифицировать опасности поможет анализ статистики несчастных случаев, материалов их расследования, сведения о микротравмах.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Заблуждение 5 «Закон не требует информировать работников об уровне профрисков»

Аргументы работодателей. Нет закона, в котором чётко бы прописали, в каком порядке нужно ознакомить работников с результатами оценки профрисков. Например, в законе о спецоценке указали, что работников нужно информировать об условиях труда на их рабочих местах в течение 30 дней, поэтому за нарушение требования инспектор ГИТ сможет оштрафовать по истечении этого периода. В случае с оценкой профрисков закон не устанавливает конкретный срок на ознакомление, значит, сообщать работникам о результатах процедуры необязательно.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Мнение ГИТ и судов. Работодатель обязан сообщить каждому работнику о существующих рисках повреждения здоровья на его рабочем месте (ст. 212, 219 ТК). Для этого нужно ознакомить работников под подпись с локальными документами, в которых отражают результаты оценки профрисков (решение Тульского областного суда от 18.12.2019 № 21–349/2019).

Как избежать проблем. После того как проведёте процедуру, разработайте карты оценки профрисков для каждого рабочего места. В ней предусмотрите поле, где работники поставят подпись об ознакомлении с результатами. Учтите, что процедура имеет циклический характер, и если данные о рисках изменятся, работникам нужно будет об этом сообщить, например, во время внепланового инструктажа.

НОЧУ ДПО "ЦПК и ОТ"

Адрес: г. Самара, ул. Томашевский тупик, д. 3а

Тел.: 8-800-551-25-20 звонок по России бесплатный!

Тел.: 8(846)207-25-25, 8(846)207-27-27

Эл. почта: 2217773@mail.ru

Сайт: <https://www.cpkiot.com/>

