

Приложение № 1
к постановлению главы муниципального
района Большеглушицкий Самарской области

от 10.03.2015г. № 334

**Комплексная программа
профилактики правонарушений
в муниципальном районе Большеглушицкий
Самарской области**

с. Большая Глушица
2015 год

Паспорт
Комплексной программы профилактики правонарушений в муниципальном районе
Большеглушицкий Самарской области

1. Основание разработки Программы:

Предложение Губернатора Самарской области.

2. Координатор - Заказчик:

Администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области

3. Исполнители:

Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений и обеспечения безопасности муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – МВКПП);

Органы местного самоуправления муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – органы местного самоуправления);

Органы местного самоуправления сельских поселений муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – органы местного самоуправления) (по согласованию);

Отделение МВД РФ по Большеглушицкому району (далее – Отделение МВД РФ) (по согласованию);

Муниципальное казённое учреждение «Управление социальной защиты населения муниципального района Большеглушицкий Самарской области» (далее – МКУ УСЗН м.р. Большеглушицкий);

Южное управление Министерства образования и науки Самарской области (далее – Управление образования) (по согласованию);

Государственное казённое учреждение Самарской области «ГКУ СО - ЦЗН - м.р. - Большеглушицкий муниципального района Большеглушицкий» (далее – ГКУ СО – ЦЗН – м.р. - Большеглушицкий) (по согласованию);

Филиал по Большеглушицкому району Федерального казённого учреждения уголовно-исполнительной инспекции Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Самарской области (далее – филиал по Большеглушицкому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Самарской области) (по согласованию);

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Самарской области «Большеглушицкая центральная районная больница» (далее – ГБУЗ СО «Большеглушицкая ЦРБ») (по согласованию);

Муниципальное бюджетное учреждение муниципального района Большеглушицкий Самарской области «Информационный центр «Степные известия» (далее – МБУ «Степные известия»);

Территориальный ТП УФМС России по Самарской области в Большеглушицком районе России по Самарской области в Большеглушицком районе (далее – ТП УФМС России по Самарской области в Большеглушицком районе) (по согласованию);

Структурное подразделение государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Самарской области средней общеобразовательной школы № 1 «Образовательный центр» с. Большая Глушица муниципального района Большеглушицкий Самарской области, реализующее общеобразовательные программы дополнительного образования детей – «Дом детского творчества» (далее – СП ГБОУ СОШ № 1 «ОЦ» - с. Большая Глушица – «Дом детского творчества») (по согласованию);

Структурное подразделение государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Самарской области средней общеобразовательной школы № 2 «Образовательный центр» с. Большая Глушица муниципального района Большеглушицкий Самарской области, реализующее общеобразовательные программы дополнительного образования – «Детская юношеская спортивная школа» (далее – СП ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» - с. Большая Глушица – «ДЮСШ») (по согласованию);

Муниципальное казённое учреждение Управление по вопросам семьи, опеки и попечительства муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – МКУ УСОиП);

Муниципальное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения муниципального района Большеглушицкий Самарской области» (далее – МКУ «УСЗН м.р. Большеглушицкий»).

4. Общие положения

4.1. **Правовую основу** Комплексной программы профилактики правонарушений муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – Программа) составляют Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, законодательство субъекта Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

4.2. **Цель Программы** – обеспечение безопасности граждан на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее - муниципальный район).

4.3. **Задачами Программы** являются:

- снижение уровня преступности на территории муниципального района;
- воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего на активизацию борьбы с алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений;
- активизация участия и улучшение координации деятельности органов местного самоуправления в предупреждении правонарушений;
- вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;
- снижение «правового нигилизма» населения, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни;
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

5. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Анализ состояния преступности свидетельствует о том, что в целом продолжается тенденция улучшения криминальной обстановки.

Так, количество зарегистрированных на территории муниципального района преступлений за 12 месяцев 2014 года по сравнению с АППГ снизилось на 20% и составило 210 преступлений (за АППГ - 168). Общая доля расследованных преступлений возросла на 5,7% и составила 68,6% против 62,9% АППГ. Раскрываемость преступлений прошлых лет 3, что на уровне прошлого года - 3.

В результате принимаемых правоохранительными органами мер по стабилизации оперативной обстановки и профилактике правонарушений за 12 месяцев 2014 года меньше зарегистрировано таких преступлений, как: убийство (0 против 0), кража (92 против 129), доля расследованных 50% (АППГ - 43,4%); мошенничество (4 против 4), доля расследованных 100% (АППГ - 50%); грабеж (3 против 2), доля расследованных 66,70% (АППГ - 100%). снизилось количество краж чужого имущества.

Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений снизилось на 20,8% и составило 19 против 24 АППГ. Расследовано 11 преступлений (АППГ - 13). Остаток нераскрытых преступлений данной категории снизился на 40% (с 10 до 6).

Увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков 2 (АППГ - 1), выявлен 1 факт незаконного оборота оружия (АППГ - 0).

Наблюдается снижение роста преступлений, совершенных в общественных местах, уменьшилось на 28,8% (с 59 до 42); уличная преступность уменьшилась на 22,2% (с 36 до 28).

Снизилось количество таких преступлений, как: на 100% кражи транспортных средств (0 против 2), на 16,7% ДТП (5 против 6), в том числе ДТП со смертельным исходом 4 (АППГ - 6).

В сфере экономики произошло снижение количества выявленных преступлений на 33,3% (2 против 3). Преступления коррупционной направленности остаются на уровне прошлого года 1 (АППГ - 1). Фактов фальшивомонетничества не выявлено.

Отмечается снижение количества преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления на 4% (с 75 до 72). Произошло снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними 11 (АППГ - 12).

Необходимость подготовки новой Программы вызвана тем, что криминальная обстановка продолжает оставаться сложной. Существует угроза осуществления террористических актов на территории муниципального района.

При этом одними усилиями правоохранительных органов данную проблему не решить. Нужна комплексная система профилактической работы, нацеленной на преодоление правового нигилизма населения, активное привлечение граждан к охране общественного порядка, правовое воспитание молодежи, в том числе посредством молодежных организаций, участвующих в охране общественного порядка.

В целях эффективного решения задач по профилактике правонарушений, обеспечению личной и имущественной безопасности граждан, охране общественного порядка необходимо объединение усилий и координация действий правоохранительных органов и заинтересованных ведомств. Для этого требуется программно-целевой подход, сосредоточение усилий на приоритетных направлениях профилактики правонарушений, проведение ряда мероприятий, направленных на обеспечение создания механизма консолидированного подхода к профилактике правонарушений территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления и другими предприятиями, учреждениями и организациями.

6. Основы организации профилактики правонарушений:

6.1. Систему субъектов по профилактике правонарушений составляют:

- Администрация муниципального района Большеглушицкий, администрации сельских поселений муниципального района Большеглушицкий;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- организации, предприятия, учреждения различных форм собственности, политические партии и движения, общественные организации, фонды;
- отдельные граждане;
- межведомственная комиссия по профилактике правонарушений и обеспечения безопасности муниципального района Большеглушицкий (далее – МВКПП).

6.2. Основные функции субъектов профилактики правонарушений (в рамках своих полномочий):

- определение (конкретизация) приоритетных направлений, целей и задач профилактики правонарушений с учетом складывающейся криминологической ситуации муниципального района;
- планирование мероприятий в сфере профилактики правонарушений;
- разработка и принятие соответствующих нормативных правовых актов;
- разработка и реализация программ по профилактике правонарушений;
- непосредственное осуществление профилактической работы;
- координация деятельности подчиненных (нижестоящих) субъектов профилактики правонарушений;
- материальное, финансовое, кадровое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений;
- контроль за деятельностью подчиненных (нижестоящих) субъектов профилактики правонарушений и оказание им необходимой помощи;
- организация обмена опытом профилактической работы, в том числе в рамках международного сотрудничества.

Органы местного самоуправления по месту жительства населения и расположения объектов профилактического воздействия, составляют основу всей системы субъектов профилактики правонарушений. Они обеспечивают максимальную доступность профилактического воздействия, действенность мер воздействия, их достаточность, адекватность и комплексность, индивидуальный подход в работе с людьми на основе единства социального контроля и оказания им помощи.

Органы местного самоуправления поддерживают и поощряют деятельность организаций, учреждений и предприятий всех форм собственности по возрождению традиционных и созданию новых общественных структур профилактической направленности, участию в профилактике правонарушений, стимулируют формирование системы общественных объединений, создаваемых на добровольной основе для:

- непосредственного участия в профилактике правонарушений;
- охраны людей и защиты их жизни, здоровья, чести и достоинства;
- охраны помещений и защиты собственности;
- охраны правопорядка;
- разработки рекомендаций, консультирования граждан, оказания им иной помощи, позволяющей избежать опасности стать жертвой правонарушения;
- оказания поддержки лицам, пострадавшим от правонарушений;
- распространения знаний о приемах и способах самозащиты, обучения граждан этим приемам, а также правилам и навыкам взаимодействия с правоохранительными органами;

- обеспечения общественного контроля за деятельностью государственных органов по обеспечению безопасности населения, защиты прав и интересов лиц, пострадавших от правонарушений.

Организации, предприятия, учреждения, основанные на разных формах собственности, политические партии и движения, религиозные конфессии, различные ассоциации и фонды участвуют в профилактической деятельности по поручению государственных органов или органов местного самоуправления, либо по собственной инициативе в пределах и формах, определяемых законодательством Российской Федерации.

7. Контроль деятельности субъектов профилактики правонарушений возлагается на Межведомственную комиссию по профилактике правонарушений и обеспечения безопасности муниципального района Большеглушицкий (МВКПП).

Решения, принимаемые МВКПП, обязательны для исполнения субъектами профилактики соответствующего уровня.

В рамках МВКПП могут создаваться рабочие комиссии по отдельным направлениям деятельности или для решения конкретной проблемы в сфере профилактики правонарушений.

В субъектах профилактики на внештатной основе могут создаваться рабочие группы по взаимодействию с МВКПП и координации выполнения программных мероприятий и реализацией принимаемых на МВКПП решений в части их касающейся.

К участию в работе МВКПП могут приглашаться с их согласия представители судебных органов.

К полномочиям МВКПП относятся:

- проведение комплексного анализа состояния профилактики правонарушений на соответствующей территории с последующей выработкой рекомендаций субъектам профилактики;

- разработка проектов муниципальных комплексных программ по профилактике правонарушений, контроль за их выполнением;

- предоставление органам местного самоуправления информации о состоянии профилактической деятельности, внесение предложений по повышению ее эффективности;

- организация заслушивания руководителей субъектов профилактики по вопросам предупреждения правонарушений, устранения причин и условий, способствующих их совершению;

- координация деятельности субъектов профилактики по:

- предупреждению правонарушений, выработке мер по ее совершенствованию;

- подготовке проектов региональных законов и иных нормативных правовых актов в сфере профилактики правонарушений;

- укреплению взаимодействия и налаживанию тесного сотрудничества с населением, средствами массовой информации.

8. Сроки реализации программы: 2015 – 2018 г.г.

9. Ожидаемые результаты:

Реализация программы позволит:

- повысить эффективность государственной системы социальной профилактики правонарушений, привлечь к организации деятельности по предупреждению

правонарушений предприятия, учреждения, организации всех форм собственности, а также общественные организации;

- обеспечить нормативное правовое регулирование профилактики правонарушений;
- улучшить информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных органов и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории муниципального района;

- уменьшить общее число совершаемых преступлений;
- предупредить совершение террористических актов;
- своевременно выявлять факты коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления;

- оздоровить обстановку на улицах и других общественных местах;

- снизить уровень рецидивной и «бытовой» преступности;

- улучшить профилактику правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи;

- снизить количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их последствий;

- усилить контроль за миграционными потоками, снизить количество незаконных мигрантов;

- снизить количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ;

- повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам.

Основные программные мероприятия

№	Раздел	Исполнители	Срок исполнения
1.	Осуществление корректировки действующих муниципальных программ профилактики правонарушений	МВКПП	по мере необходимости
2.	Размещение (разработка проектов, приобретение, установка, монтаж, подключение) в местах массового пребывания граждан, иных общественных местах и на улицах райцентра систем видеообзора с установкой мониторов для контроля за обстановкой и оперативного реагирования, модернизация имеющихся систем видеонаблюдения, проведение работ, обеспечивающих функционирование систем видеонаблюдения	Органы местного самоуправления	1 квартал 2015 года
3.	Создание условий для деятельности добровольных общественных формирований населения по охране общественного порядка (добровольные народные дружины, родительские патрули, молодежные отряды и т.д.), материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка, пресечении преступлений и иных правонарушений	Органы местного самоуправления ДНД	постоянно
4.	Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних (семинаров, курсов повышения квалификации для педагогических и социальных работников)	ГБОУ СОШ № 1 «ОЦ» - с. Большая Глушица ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» - с. Большая Глушица Отделение МВД РФ ПДН ДМО «Лик»	постоянно
5.	Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних (родительских собраний, лекций, бесед, круглых столов, издание методической литературы, изготовление и размещение социальной рекламы, иной атрибутики, проведение викторин,	ГБОУ СОШ № 1 «ОЦ» - с. Большая Глушица ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» - с. Большая Глушица Отделение МВД РФ ПДН ДМО «Лик»	постоянно

	тематических уроков, классных часов, спортивных праздников, дней здоровья, акций, конкурсов, спортивных мероприятий		
6.	Информирование населения о необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) с целью профилактики детского дорожно-транспортного травматизма	Отделение МВД РФ ГИБДД	постоянно
7.	Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма (изготовление и размещение социальной рекламы, информационных и агитационных материалов, иной атрибутики, проведение конкурсов, акций, викторин и иных профилактических мероприятий)	Отделение МВД РФ ГИБДД	по мере необходимости
8.	Проведение социальной рекламной кампании по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами, алкоголем и табакокурению (на телевидении, в печатных изданиях, наружной рекламе, на уличных баннерах, в листовках)	ДМО «Лик»	по мере необходимости
9.	Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения (конкурсы вариативных программ, видеороликов, волонтерских проектов, изготовление печатной продукции, брошюр, листовок, тетрадей, блокнотов, проведение собраний, родительских клубов, конференций, круглых столов)	ДМО «Лик»	в течение года
10.	Организация и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий для детей, подростков и молодежи (развлекательные программы, концерты, игровые программы, фестивали, акции, турниры, соревнования)	ДМО «Лик»	в течение года

11.	Организация проведения профилактической работы с семьями, имеющими детей, в которых один или оба родителя употребляют наркотические либо психотропные вещества	МКУ «УСЗН м.р.Большеглушицкий» МКУ УСОиП	постоянно
12.	Организация и проведение кинолекториев для подростков и молодежи группы риска	ГБОУ СОШ № 1 «ОЦ» - с. Большая Глушица ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» - с. Большая Глушица	постоянно
13.	Организация и проведение тестирования учащихся образовательных учреждений	ГБОУ СОШ № 1 «ОЦ» - с. Большая Глушица ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» - с. Большая Глушица	постоянно
14.	Организация консультативных приемов по оказанию психологической помощи несовершеннолетним группы риска	ГБОУ СОШ № 1 «ОЦ» - с. Большая Глушица ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» - с. Большая Глушица МКУ УСОиП	постоянно
15.	Разработка и принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующих отношения, связанные с профилактикой правонарушений	Органы местного самоуправления МВКПП	в течение всего периода действия программы
16.	Проведение на регулярной основе заседаний МВКПП по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений	МВКПП	ежеквартально
17.	Организация проведения комплексных оздоровительных, физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий	ГБОУ СОШ № 1 «ОЦ» - с. Большая Глушица ГБОУ СОШ № 2 «ОЦ» - с. Большая Глушица «ДЮСШ»	постоянно
18.	Активизация работы участковых уполномоченных милиции по профилактике правонарушений среди населения по месту жительства	Отделение МВД РФ органы местного самоуправления	постоянно
19.	Организация работы «телефона доверия» в сельских поселениях в целях усиления эффективности работы правоохранительных органов	Органы местного самоуправления	постоянно
20.	Анализ состояния преступности среди несовершеннолетних	Отделение МВД РФ органы местного самоуправления	по итогам полугодия
21.	Создание условий для участия граждан в охране общественного порядка	Органы местного самоуправления Отделение МВД РФ предприятия, учреждения, организации всех форм собственности	при проведении массовых мероприятий

22.	Проведение работы с учащимися образовательных учреждений по изучению уголовного и административного законодательства, правил дорожного движения	Управление образования Отделение МВД РФ	ежеквартально
23.	Пропаганда в дошкольных образовательных учреждениях правил дорожного движения и правильного поведения на улицах.	Отделение МВД РФ Управление образования	постоянно
24.	Обеспечение максимального охвата подростков «группы риска» организованными формами летнего труда и отдыха (лагерями, туристско-познавательными походами и поездками, общественно полезными видами трудовой деятельности)	Управление образования Органы местного самоуправления	постоянно
25.	Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении	Органы местного самоуправления, Отделение МВД России	постоянно
26.	Посещение несовершеннолетних и семей, состоящих на учете в КДН с целью контроля и профилактического консультирования	Органы местного самоуправления Отделение МВД РФ	постоянно
27.	Проведение профилактических рейдов по местам концентрации молодежи, в том числе в целях выявления и пресечения преступной деятельности сбытчиков наркотиков, курительных смесей и их компонентов, а также по выявлению административных правонарушений, связанных с незаконным потреблением наркотиков	Органы местного самоуправления Отделение МВД РФ Управление образования	постоянно
28.	Принятие мер общественного и административного воздействия к родителям, уклоняющимся от воспитания своих детей, а также оказание психологической помощи несовершеннолетним, состоящим на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, судимым и их родителям.	Органы местного самоуправления Отделение МВД РФ	постоянно
29.	Осуществление работы со средствами массовой информации по проблемам подростковой преступности, наркомании, пропаганде здорового образа жизни	Органы местного самоуправления Отделение МВД РФ Управление образования, МБУ «Степные известия»	постоянно

30.	Освещение в средствах массовой информации мероприятий, реализуемых в рамках Программы, в том числе по противодействию терроризму и экстремизму	МВКПП Органы местного самоуправления Отделение МВД РФ МБУ «Степные известия»	ежеквартально
31.	Анализ ситуации по незаконному обороту наркотических средств, по выявлению, лечению и реабилитации наркозависимых с целью выявления причин распространенности наркомании	Органы здравоохранения Отделение МВД РФ	по итогам полугодия
32.	Проведение сверки оперативных данных и сведений наркологического кабинета Большеглушицкой ЦРБ в целях пресечения латентной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков на территории муниципального района	Отделение МВД РФ Органы здравоохранения	ежемесячно
33.	Проведение работы с наркозависимыми и их семьями с целью решения вопросов лечения, реабилитации	Органы здравоохранения Отделение МВД РФ	постоянно
34.	Проведение проверок соблюдения правил продажи алкогольной продукции, соблюдения ограничений на продажу указанной продукции несовершеннолетним вблизи учебных заведений и организаций	Отделение МВД РФ Органы местного самоуправления	ежемесячно
35.	Обеспечение своевременного информирования органов местного самоуправления о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы.	Отделение МВД РФ	ежемесячно
36.	Осуществление комиссиями по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, работы с указанной категорией граждан	Отделение МВД РФ Органы местного самоуправления	постоянно
37.	Осуществление комплекса профилактических мероприятий в отношении осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, направленных на исполнение ими обязанностей, возложенных судом, профилактику правонарушений, повторных преступлений	Филиал по Большеглушицкому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Самарской области Отделение МВД РФ	постоянно

38.	Проведение проверок хранения гражданского оружия по месту жительства владельцев на территории муниципального района	Отделение МВД РФ	по отдельно утвержденному графику
39.	Осуществление учета иностранных граждан, прибывших на территорию муниципального района	ТП УФМС России по Самарской области в Большеглушицком районе	постоянно
40.	Проведение встреч участковых уполномоченных полиции и представителей органов местного самоуправления с населением административных участков, коллективами организаций	Отделение МВД РФ Органы местного самоуправления	1 раз в полугодие
41.	Информирование граждан о тактике действий при угрозе возникновения террористических актов посредством размещения информации в средствах массовой информации, в местах массового пребывания граждан, а также размещение соответствующей информации на стендах	Органы местного самоуправления Отделение МВД РФ МБУ «Степные известия»	ежемесячно
42.	Организация мероприятий по улучшению позитивного информационно-пропагандистского освещения антитеррористической деятельности правоохранительных органов, проведение разъяснительной работы среди населения, направленной на повышение бдительности и готовности к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций	Отделение МВД РФ МБУ «Степные известия» Органы местного самоуправления	постоянно
43.	Организация работы с представителями общественных объединений и религиозных организаций с целью выявления лиц, вынашивающих намерения совершить противоправные действия либо террористические акты	Отделение МВД РФ	по мере необходимости
44.	Организация работы «горячих» телефонных линий «Приемная главы муниципального образования» для оперативного информирования населением глав муниципальных образований о фактах коррупции и быстрого	Органы местного самоуправления Отделение МВД РФ	постоянно

	реагирования на данные сигналы органов власти в пределах полномочий		
45.	Осуществление обхода территорий сельских поселений муниципального района Большеглушицкий на предмет выявления и ликвидации последствий экстремистской деятельности	Отделение МВД РФ Органы местного самоуправления	ежемесячно