



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА
БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 АВГ 2009 № 1132

с. Большая Глушица

Об утверждении долгосрочной целевой программы
«Развитие малого и среднего предпринимательства
в муниципальном районе Большеглушицкий
Самарской области до 2015 года»

Руководствуясь нормами Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», областной целевой программой «Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства в Самарской области на 2004-2010 годы», в целях создания условий для развития малого и среднего бизнеса на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области до 2015 года» (далее – Программа).
2. Установить, что расходные обязательства муниципального района Большеглушицкий, возникающие на основании настоящего

постановления, исполняются районом самостоятельно за счет средств районного бюджета в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в установленном порядке для администрации района на реализацию программных мероприятий в соответствующем финансовом периоде.

3. Отделу по экономике и инвестициям администрации района (Зубовой) разработать проекты постановлений главы района, предусматривающие:

- категории и (или) критерии отбора лиц, имеющих право на получение предусмотренных Программой субсидий, цели, условия и порядок их предоставления, порядок возврата указанных субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- порядок определения объема и предоставления предусмотренных Программой субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями.

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в законную силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за выполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава района



Н.А. Золотов

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2015 ГОДА»
(далее – Программа)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ	Долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области до 2015 года»
ЗАКАЗЧИК ПРОГРАММЫ	Администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – администрация района)
ГОЛОВНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ ПРОГРАММЫ	Отдел по экономике и инвестициям администрации района
ОСНОВНОЙ РАЗРАБОТЧИК ПРОГРАММЫ	Отдел по экономике и инвестициям администрации района
ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ	Цель Программы – создание благоприятного климата для развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) как ключевого сектора экономики в сфере обеспечения устойчивого комплексного социально-экономического развития района. Задачи Программы: ✓ развитие правового поля поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП); ✓ развитие инфраструктуры МСП; ✓ совершенствование механизмов имущественной поддержки развития МСП; ✓ развитие системы информационной поддержки СМСП; ✓ развитие системы финансово-кредитной поддержки МСП; ✓ пропаганда предпринимательства; подготовка переподготовка, повышение квалификации кадров СМСП; ✓ содействие продвижению товаров СМСП.
СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	Долгосрочная Программа разработана до 2015 г. и реализуется в 2 этапа: ✓ 1-й этап - 2009-2011годы;

ИСПОЛНИТЕЛИ ПРОГРАММЫ

✓ 2-й этап – 2012-2015 годы.

- ✓ Отдел по экономике и инвестициям администрации района
- ✓ Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации района
- ✓ Отдел по управлению земельными ресурсами администрации района
- ✓ Пресс-служба главы района
- ✓ Отдел по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации района
- ✓ МУ Управление сельского хозяйства администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области
- ✓ МУ телекомпания «Пульс»
- ✓ МУ Редакция Большеглушицкой районной газеты «Степные известия»

По согласованию:

- ✓ Администрации сельских поселений муниципального района Большеглушицкий Самарской области
- ✓ Некоммерческое партнерство «Объединение по содействию предпринимателям муниципального района Большеглушицкий Самарской области»
- ✓ Сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Перспектива» (далее - СКПК «Перспектива»)
- ✓ Южное управление министерства образования и науки Самарской области
- ✓ Предприятия и организации района

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Всего по Программе – 6,3 млн. руб. за счет средств бюджета муниципального района. Предусмотрено привлечение к софинансированию средств из бюджетов Самарской области и РФ, бюджетов сельских поселений и внебюджетных источников.

**ЦЕЛЕВЫЕ
ИНДИКАТОРЫ И
ПОКАЗАТЕЛИ
ПРОГРАММЫ**

- ✓ Плотность СМСП на 1000 человек населения района;
- ✓ Удельный вес численности занятых в СМСП;
- ✓ Объем налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет района;
- ✓ Наличие бизнес-инкубатора;
- ✓ Количество СМСП, получивших финансовую поддержку;
- ✓ Общее количество кадров, прошедших подготовку, переподготовку и повышение квалификации

**ОЦЕНКА
ЭФФЕКТИВНОСТИ
РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОГРАММЫ**

Комплексный показатель эффективности реализации Программы оценивается путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей (индикаторов) Программы с уровнем ее финансирования с начала реализации.

**СИСТЕМА
ОРГАНИЗАЦИИ
КОНТРОЛЯ ЗА
ИСПОЛНЕНИЕМ
ПРОГРАММЫ**

Общее руководство и контроль за реализацией Программы осуществляет глава м/р Большеглушицкий.
Контроль за реализацией Программы осуществляется в соответствии с утвержденным порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

С 1 января 2008 года вступил в силу Закон РФ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» № 209-ФЗ от 24.07.2007. Этим законом установлены критерии, по которым предприятия и организации могут быть отнесены к категориям малых, средних и микропредприятий. В связи с этим на территории Большеглушицкого района основным направлением реализации полномочий органов местного самоуправления в рамках 131-ФЗ стало развитие малого предпринимательства (включая микро-) с учетом перспектив развития предприятий, относящихся к категории «средних».

Малое предпринимательство в период экономических реформ (90-е годы XX в.) и в связи с упадком в сферах среднего и крупного бизнеса стало основной частью рыночной системы экономики Большеглушицкого района, вносящей свой вклад в его социально-экономическое развитие, в том числе в направлении структурной перестройки экономики района – ее дифференциации.

В настоящее время малый и средний бизнес относится к числу приоритетных секторов экономики, имеющих принципиальное значение для социальной и политической стабильности в обществе, его динамичного развития, освоения новых видов товаров, повышения качества услуг, социальной мобильности общества.

В условиях мирового финансового кризиса вопрос о развитии малого и среднего предпринимательства встает особенно остро, так как недостаточно развитая рыночная инфраструктура по поддержке СМСП (высокий уровень %-х ставок по кредитам, отсутствие рынка страхования субъектов МСП, высокие правовые, финансовые, административные и другие риски, коррупция, затрудненный вывод продукции на региональные и зарубежные рынки и т.д.) не позволяет малому и среднему бизнесу района сохранить темпы развития в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Учитывая вышеизложенное в число **основных задач социально-экономической политики** Большеглушицкого района на современном этапе входит создание условий для сохранения текущего уровня развития СМСП в районе до 2012 года (1 этап) и направление усилий на возможное улучшение предпринимательского климата в период 2012-2015гг. (2 этап), в том числе путем привлечения инвестиций в район в рамках профильных федеральных и областных целевых программ.

Таким образом, разработка Программы развития малого и среднего предпринимательства в районе до 2015 года обусловлена актуальностью проблем, связанных с необходимостью создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, как одного из ключевых направлений в

обеспечении устойчивого комплексного социально-экономического развития района.

Программа разработана с учетом необходимости более тесной взаимосвязи Программы с общими задачами социально-экономического развития Большеглушицкого района на долгосрочную перспективу.

Динамика развития малого и среднего предпринимательства в районе за последние годы характеризуется следующими параметрами:

Наименование	2005	2006	2007	2008	2009 1 п/г
Плотность СМСП (на 1000 человек населения), единиц ¹	н.д.	н.д.	22,6	24,7	25
Количество СМСП, единиц ²			460	510	513
в т.ч.:	н.д.	н.д.			
индивидуальные предприниматели			313	359	362
Удельный вес численности занятых в субъектах МСП в общей численности занятых в экономике, % ³	н.д.	н.д.	н.д.	57,8	58,2
Объем налоговых поступлений от СМСП, млн. рублей (НДФЛ и ЕНВД)	2,1	4	4,1	4,7	2,9

Одним из основных показателей развития предпринимательского сектора экономики является **плотность СМСП** (с учетом ИП и средних предприятий), рассчитанная как число субъектов бизнеса в расчете на 1000 жителей. В Большеглушицком районе данный показатель по итогам 2008 г. составил 24,7 ед., а по количеству субъектов малого предпринимательства (без учета ИП и средних предприятий) – 7,1. Это невысокие уровни показателей. В среднем по Самарской области значение аналогичных показателей на конец 3 кв. 2007 г. (но без учета средних) составляло: 27,1 и 9,1 соответственно⁴. При этом значительную долю в структуре экономики области, в отличие от Большеглушицкого района, также составляют средние и крупные предприятия. Крупные предприятия на территории района не зарегистрированы, а удельный вес субъектов среднего предпринимательства в районе составляет менее 3% в структуре СМСП (без учета ИП) и менее 1% (с учетом ИП). Поэтому вышеприведенные статданные по области и району вполне сопоставимы.

По состоянию на 1 июля 2009 года, по данным межрайонной налоговой инспекции, **число СМСП** составило 513. Из них 362 – индивидуальные предприниматели. В 2008 данные показатели составляли 510 и 359, соответственно. Прирост числа индивидуальных предпринимателей в 2008 к уровню 2007 составил 14,7%. Это хороший уровень прироста. Однако в условиях кризиса за 1 п/г т.г. прирост числа ИП к уровню 2008 составил

¹ Экспертная оценка. Статданные по средним предприятиям отсутствуют.

² Экспертная оценка. Статданные по средним предприятиям отсутствуют.

³ Экспертная оценка. Статданные по средним предприятиям отсутствуют.

⁴ Развитие малого предпринимательства Самарской области за три квартала 2007 года.- http://www.sme.samregion.ru/information/analytics/development_business/

менее 1%. Также сегодня в районе насчитывается 124 сельскохозяйственных предприятия (в том числе: КФХ - 84).

Показатель **удельного веса численности занятых в СМСП** носит экспертную оценку, т.к. официальные статданные отсутствуют.

Объем налоговых поступлений в бюджет района от предприятий малого и среднего бизнеса по двум видам налогов (НДФЛ и ЕНВД) с 2005г. увеличился более чем в 2 раза. Данная тенденция сложилась, в том числе, по причине благоприятного финансово-экономического климата для развития СМСП на территории района, а именно:

- в районе установлены одни из самых **низких уровней корректирующего коэффициента К-2** среди муниципалитетов Самарской области (не повышался с 2006 года);

- **низкий уровень арендной платы** (в т.ч. на бесплатной основе) на землю и объекты недвижимости муниципальной собственности: с 2006 г. арендная плата на имущество повышалась лишь в 2008 г. на 10% (не покрыв уровня инфляции), однако в 2009 г. был введен мораторий на аренду для СМСП, в результате чего уровень арендной платы для СМСП установился на уровне 2006 года;

- **доля СМСП в структуре поставщиков** товаров, работ, услуг в рамках **муниципального контракта** составляет более 82% (по итогам II-IV кварталов 2008г.) на сумму 36,2 млн. руб. или 66% от общей суммы контрактов. В том числе из них: доля зарегистрированных СМСП на территории района – 66% от числа СМСП, заключивших контракты. Сумма контрактов по данной категории субъектов - 57% от суммы контрактов с СМСП или 37,6% от общей суммы заключенных контрактов.

Ситуацию, характеризующую развитие малого предпринимательства в районе по основным показателям, представленным данными Росстата, оценить невозможно. Если по городским округам области статданные представляют более или менее полную картину, то по муниципальным районам статистические показатели о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства практически отсутствуют. Такая ситуация не позволяет производить оценку ситуации на рынке предпринимательства, эффективности предпринимаемых мер по развитию МСП и квалифицированный прогноз перспектив.

В отраслевой структуре малого и среднего бизнеса района основная доля приходится на АПК, торговлю и общественное питание, а также обрабатывающее производство и строительство. Однако официальные статданные за 2008 год до сих пор отсутствуют. Анализ данных налоговой инспекции показывает, что в 2008 г. по видам экономической деятельности на долю малых предприятий оптовой и розничной торговли (включая ремонтные работы) в общем количестве малых и средних предприятий приходится 34%, АПК – 25%, строительных – 4,8%, обрабатывающих – 7,5%.

Что касается мер, предпринимаемых органами местного самоуправления в сфере становления **инфраструктуры предпринимательства**, то в 2008 г. в районе при инициативе и организационном содействии администрации района были созданы:

- ✓ НП «Объединение по содействию предпринимателям м/р Большеглушицкий Самарской области», объединившее наиболее активных представителей малого и среднего бизнеса района;
- ✓ общественный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства на территории м/р Большеглушицкий (далее - Совет), куда вошли представители органов местного самоуправления, а также предпринимательского сообщества и федеральных органов власти на территории Большеглушицкого района (по согласованию).

В рамках деятельности Совета в 2008 г. прошло обсуждение проекта первого варианта целевой программы по развитию предпринимательства района, утвержденной Собранием представителей района 15.10.2008г. № 331.

Также в рамках развития инфраструктуры поддержки СМСП в районе осуществляют свою деятельность:

- ✓ отдел по экономике и инвестициям администрации района;
- ✓ МУ Управление сельского хозяйства администрации района;
- ✓ НКО - сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Перспектива» (далее - СКПК);
- ✓ ГУ Центр занятости населения муниципального района Большеглушицкий (далее - ГУ ЦЗН);
- ✓ отделения коммерческих финансовых учреждений (банков), расположенные на территории района.

Таким образом, инфраструктура поддержки субъектов МСП района представлена системой муниципальных, коммерческих и некоммерческих организаций, в т.ч. общественных. Все они отвечают за становление механизмов развития предпринимательства на территории Большеглушицкого района.

Так, в 2008-2009 гг. Большеглушицкое отделение АК СБ РФ занимает лидирующие позиции в рейтинге СБ РФ по Приволжскому федеральному округу по объему **кредитного портфеля** для субъектов малого предпринимательства на территории района - **более 130 млн. руб.** ежегодно.

При активной политике администрации по содействию развитию кредитной кооперации в районе кредитным кооперативом «Перспектива» в 1 п/г 2009 г. **выдано микрозаймов СМСП на 7,5 млн. руб.** Для сравнения: за весь 2008 – 1,8 млн. руб.

Также в рамках развития инфраструктуры в 2009 г. администрацией района был **разработан проект создания бизнес-инкубатора** (смешанного типа) по адресу: с. Б. Глушица, ул. Пионерская, 2. В мае 2009 г. пакет конкурсной документации по данному проекту направлен в Департамент развития предпринимательства МЭРИТ Самарской области.

Реализация данного проекта позволит обеспечить комплексное решение проблем развития предпринимательства в муниципалитете, а также решить вопрос сохранения рабочих мест и создания новых (до 40 р.м.), в том числе: в рамках общественных работ или временных рабочих мест в период проведения реконструкции и ремонта здания под бизнес-инкубатор на 1 этапе реализации Программы (в период финансового кризиса). Более того, данный проект позволит сделать качественный скачок в развитии предпринимательства: в технологическом, информационном, правовом, кадровом и культурном направлениях. В итоге система бизнес-инкубатора обеспечит возможность на 2 этапе - в посткризисный период (после 2012 г.) - создавать и развивать в районе конкурентоспособный малый и средний бизнес, прежде всего в сфере переработки продукции АПК.

Кроме того, в течение 2008-2009 гг. администрацией района проводилась работа по **формированию правового поля** по регулированию вопросов поддержки развития предпринимательства в районе и в области. Так:

- в октябре 2008 г. была разработана и утверждена районная целевая программа по развитию предпринимательства;

- в апреле 2009 г. администрацией района был сформирован и утвержден Перечень недвижимого имущества, а также утвержден Порядок предоставления имущества СМСП во владение (пользование), наложен мораторий на рост ставок арендной платы для СМСП. Соответствующие нормативные акты были размещены на сайте администрации и опубликованы в местной газете;

- осуществляется регулярный мониторинг развития СМСП по различным формам и срокам;

- оказано содействие инициативе кредитной кооперации района по включению в областную целевую программу мероприятий, направленных на субсидирование части затрат кредитных кооперативов; был направлен ряд методических рекомендаций в Правительство СО по поддержке СМСП на селе и др. мероприятия.

В сфере **развития информационно-консультационных услуг** в 2008-2009 гг. совместно с ГУ Информационно-консалтинговое агентство Самарской области (ИКАСО) и другими образовательными центрами проводилась работа по информационно-методическому обеспечению субъектов малого бизнеса. За период с мая 2008 по июнь 2009 г. для предпринимателей района было проведено 2 деловые миссии и 7 семинаров.

Руководителями структурных подразделений администрации района и также оказывается организационно-консультативная помощь представителям малого и среднего бизнеса по всему спектру возникающих вопросов.

Основные проблемы, стоящие на пути развития предпринимательства на территории района, следующие:

- неконкурентный рынок финансово-кредитных услуг, отягощенный финансовым кризисом (дорогие заемные и кредитные ресурсы);

- отсутствие залоговой базы;

- отсутствие статистической информации о реальном состоянии отрасли в районе, затрудняющее оценку и разработку перспектив ее развития, а также параметров оценки эффективности реализации различных программ;

- отсутствие системы комплексного сопровождения предпринимателей, позволяющей им, с одной стороны, получить свободный доступ к имеющимся ресурсам, с другой – получить необходимые знания и застраховать себя от грубых ошибок;

- низкий уровень мотивации руководителей СМСП к развитию бизнеса, в том числе инновационного;

- крайняя нестабильность законодательной базы, регулирующей деятельность данной сферы;

- административные барьеры и недостаточно эффективное взаимодействие контролирующих и надзорных органов;

- устаревшая система технических норм и правил, применяемых контролирующими органами;

- сложность и высокая стоимость процедур легализации предпринимательской деятельности: регистрация, лицензирование и прочие;

- острая нехватка квалифицированных кадров;

- низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления);

- недостаточный уровень предпринимательской культуры.

Среди наиболее острых **проблем**, связанных с **налоговой политикой**, предприниматели отмечают:

- частые изменения и корректировки в налоговом законодательстве, в процедурах уплаты и формах отчетности;

- сложность, нечеткость, двусмысленность формулировок в налоговом законодательстве, документах налоговой отчетности;

- сложность оспаривания решений налоговых органов по наложению штрафных санкций и взысканий.

Успешное развитие малого и среднего бизнеса в значительной степени зависит от доступности финансовых ресурсов как долгосрочного, так и краткосрочного характера. Мобилизация серьезных денежных средств невозможна без развития инфраструктуры рынка финансовых услуг, расширения номенклатуры используемых финансовых инструментов, а также развития конкуренции среди участников финансового рынка.

Настоящая Программа представляет собой комплекс мероприятий поддержки СМСП по созданию благоприятных условий для развития МСП на территории района, опирается на созданную инфраструктуру поддержки предпринимательства, как в районе, так и в Самарской области в целом, создает условия для ее дальнейшего развития в рамках установленных направлений федеральной и областной целевыми программами. Данная программа также разработана с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003г., Законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» № 209-ФЗ от 24.07.2007, новой редакцией областной целевой программы, принятой в 2009 году, и других нормативных актов. Кроме того, данная Программа разработана с учетом направлений, реализованных в рамках предыдущей районной целевой программы, утвержденной в 2008 году.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основными **целями** Программы является создание благоприятных условий для развития конкурентоспособности субъектов МСП и конкуренции на территории Большеглушицкого района.

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

- ✓ дальнейшее развитие нормативного правового поля в сфере малого и среднего предпринимательства;
- ✓ дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства как целостной системы;
- ✓ развитие различных форм имущественной поддержки СМСП;
- ✓ внедрение новых форм финансовой поддержки, расширение доступа к кредитным, трудовым и иным ресурсам, оказание финансовой поддержки СМСП;
- ✓ дальнейшее развитие системы консалтинговой поддержки СМСП по вопросам эффективного управления, направленного на повышение конкурентоспособности продукции (работ, услуг) и ее продвижение на внутренние и внешние рынки;
- ✓ подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для СМСП и организаций инфраструктуры, развитие и поддержка предпринимательской инициативы.

III. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целевые показатели, используемые в рамках реализации Программы, в основном основаны на экспертных оценках, так как достоверные статистические данные о состоянии и уровне развития предпринимательства в муниципальном районе Большеглушицкий в настоящее время отсутствуют.

Целевые показатели реализации мероприятий программы

Наименование	2009 1 п/г	2009 оценка	1 этап	2 этап
Плотность СМСП (на 1000 человек населения), единиц	25,0	25,0	25,1	27,1
Удельный вес численности занятых в СМСП в общей численности занятых в экономике, %	58,2	58,2	58,2	66,2
Среднегодовой объем налоговых поступлений от СМСП, млн. рублей	2,9	4,5	4,2	5,7
Количество функционирующих бизнес-инкубаторов, единиц	-	-	1	1
Количество СМСП, получивших финансовую поддержку (государственную и/или муниципальную), единиц	-	4	15	40
Общее количество кадров, прошедших подготовку, переподготовку и повышение квалификации, человек	-	5	30	60

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В рамках Программы, исходя из цели и поставленных задач, предусмотрена реализация комплекса программных мероприятий. Важным принципом формирования перечня программных мероприятий является преемственность в отношении предыдущих областных целевых программ.

Приоритетными направлениями развития малого и среднего предпринимательства на территории Большеглушицкого района являются:

- ✓ сельское хозяйство;
- ✓ добыча общераспространенных полезных ископаемых;
- ✓ обрабатывающие производства;
- ✓ строительство и жилищно-коммунальное хозяйство;
- ✓ потребительские услуги;
- ✓ оказание медицинских и образовательных услуг населению;
- ✓ туристская индустрия (в т.ч.: агро-туризм);
- ✓ ремесленничество, прикладное искусство;
- ✓ экологическая и природоохранная деятельность

Кроме того, приоритетным направлением является развитие семейного бизнеса и вовлечение в предпринимательскую среду женщин, молодежи, а также лиц с ограниченными возможностями.

Перечень программных мероприятий включает в себя следующие разделы.

Финансирование мероприятий данного раздела осуществляется в форме бюджетных ассигнований согласно Бюджетному кодексу и в рамках текущей деятельности администрации района.

4.1. Развитие нормативного правового поля в сфере малого и среднего предпринимательства

Программой предусмотрено совершенствование нормативного правового поля и правового обеспечения предпринимательской деятельности в целях реализации муниципальной политики в сфере малого и среднего предпринимательства, предусматривающей, в том числе, выработку предложений по совершенствованию налогового законодательства, а именно:

- ✓ подготовка проектов нормативных правовых актов, определяющих порядок реализации программных мероприятий;
- ✓ инициирование и/или участие в подготовке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в целях совершенствования рыночных механизмов, правового обеспечения деятельности СМСП и направленных на развитие СМСП в районе и области.

4.2. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства

В рамках решения данной задачи предусмотрено дальнейшее развитие действующей инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории района, а также создание новых элементов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

На территории Самарской области идет процесс создания сети бизнес-инкубаторов как основы целостной системы инфраструктурной поддержки СМСП. В рамках данного направления на территории района к 2012 г. также планируется **создание бизнес-инкубатора**. Это один из наиболее дорогих субъектов инфраструктуры и требует значительных первоначальных вложений, прежде всего, за счет средств федерального и областного бюджетов (материально-техническое оснащение).

В связи с этим Программой предусмотрено участие района в конкурсных мероприятиях соответствующей федеральной и областной целевых программ через предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств района по организации бизнес-инкубатора. Вкладом администрации района в организацию бизнес-инкубатора, в рамках сложившейся на территории РФ практики, стало предоставление соответствующего помещения из перечня муниципального имущества и разработка проектно-сметной документации.

Программой также предусмотрено оказание содействия в формировании и развитии системы инфраструктуры предпринимательства, в том числе: **объединений предпринимателей, фондов, кредитных потребительских кооперативов, обществ взаимного страхования и центров ремесленничества.**

Программой предусмотрено оказание поддержки объектам инфраструктуры в целях формирования их устойчивой системы в виде:

организационно-консультационной поддержки расширения их сферы деятельности на территории района;

предоставления помещения на льготной (безвозмездной) основе в рамках действующего законодательства.

4.3. Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства

Оказание имущественной поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки предпринимательства, осуществляется администрацией района в виде **передачи во владение и (или) пользование на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях муниципального имущества района**, утвержденного Постановлением главы района 29.04.2009 г. № 600 Перечня муниципального имущества.

Основной целью этих мероприятий является обеспечение имущественной поддержки СМСП путем предоставления в аренду муниципального недвижимого имущества.

Соответствующие муниципальные правовые акты были размещены в апреле т.г. на сайте администрации района и опубликованы в газете «Степные известия».

4.4. Правовая, информационная и аналитическая поддержка СМСП

Правовая, информационная и аналитическая поддержка СМСП осуществляется через проведение следующих мероприятий:

мониторинг и оценка результатов действия механизмов муниципального регулирования;

содействие доступности информационной, консультационной и юридической поддержки СМСП;

организация и проведение семинаров (конференций, круглых столов, встреч) по актуальным вопросам предпринимательской деятельности;

разработка и выпуск справочных и информационно-аналитических материалов в СМИ;

ведение реестра СМСП, получивших муниципальную поддержку.

4.5. Развитие системы финансовой поддержки СМСП

Одним из основных направлений финансовой поддержки СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки развития предпринимательства, является предоставление на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, являющимся СМСП, в целях возмещения затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в части расходов на:

государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя;

приобретение основных средств и производственного оборудования;
приобретение лицензионного программного обеспечения для СМСП;

лицензирование и сертификацию продукции, работ, услуг (включая оформление патентов и инспекционный контроль);

мероприятия, направленные на теплосбережение (включая установку приборов учета);

уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях Самарской области;

уплату лизинговых платежей по договорам лизинга;

уплату вознаграждения за предоставление поручительств по кредитным договорам;

оплату работ в рамках аутсорсинга (бухгалтерские, юридические и другие виды работ и услуг).

4.6. Развитие и поддержка предпринимательской инициативы.

Пропаганда предпринимательства.

Подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров СМСП

Развитие предпринимательской инициативы, пропаганда предпринимательства, являясь одной из составляющих создания положительного имиджа предпринимательства, в рамках реализации Программы осуществляются путем проведения следующих мероприятий:

создание положительного общественного мнения о предпринимательстве;

пропаганда предпринимательства;

организация и проведение профессионального праздника Дня российского предпринимательства и мероприятий, приуроченных к празднику.

Пропаганда, формирование общественного мнения (информационная поддержка развития МСП) могут осуществляться через средства массовой информации, как областные, так и муниципальные телевидение и газету, а также на сайте администрации района в форме информационных материалов (передачи, статьи), посвященных развитию предпринимательства в районе.

Пресс-служба главы района также в рамках своих полномочий в форме взаимодействия со СМИ освещает деятельность органов местного самоуправления по развитию МСП на территории района, анонсирует в СМИ районные мероприятия, предусмотренные настоящей Программой, освещает ход и итоги реализации программных мероприятий.

Одним из значимых направлений поддержки субъектов малого предпринимательства и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства является **предоставление на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, являющимся СМСП, в целях возмещения затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в части расходов:

на подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров (руководителей и специалистов);

на публикации в печатных СМИ информационных материалов о профессиональной деятельности СМСП (за исключением материалов на правах рекламы).

4.7. Повышение конкурентоспособности СМСП, продвижение продукции СМСП

Повышение конкурентоспособности СМСП, продвижение продукции СМСП предусматривается через:

организацию и проведение деловых миссий СМСП и ярмарок;

участие в проведении исследования и анализа малого и среднего предпринимательства Самарской области с целью разработки стратегии государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Самарской области;

организацию эффективного взаимодействия малых и средних предприятий с крупными предприятиями, а также организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В целях развития предпринимательской культуры в районе, оказания содействия продвижению продукции товаропроизводителей района, а также пропаганды народных традиций, художественных ремесел, расширения возможностей раскрытия творческого потенциала мастеров и активного воспитания подрастающего поколения Программой предусмотрено:

организация и проведение муниципальных выставок, ярмарок продукции, произведенной предпринимателями района и мастерами художественных промыслов;

содействие участию предпринимателей и ремесленников в выездной торговле в праздничные дни в местах проведения культурно-массовых мероприятий;

организационно-методическое содействие субъектам МСП района по участию в ярмарках, выставках и др. мероприятиях на уровнях выше муниципального.

В целях продвижения продукции СМСП района на региональные рынки Программой предусмотрено **предоставление на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат на участие в ярмарках, выставках и др. мероприятиях.

V. ИСПОЛНИТЕЛИ ПРОГРАММЫ

Главным исполнителем настоящей Программы является отдел по экономике и инвестициям администрации м/р района Большеглушицкий.

К реализации мероприятий Программы привлекаются исполнители согласно Паспорту Программы в соответствии с системой программных мероприятий (приложение к Программе) и на основании конкретных предложений по реализации этих мероприятий, а также другие организации в рамках тех направлений, выполнение которых осуществляется на основе муниципального контракта.

VI. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы осуществляется администрацией района как главным распорядителем. Финансовые средства на реализацию Программы предусматриваются отдельной строкой в районном бюджете на плановый период. Администрация района как заказчик содействует своевременному и полному обеспечению финансовыми ресурсами программных мероприятий в пределах установленного бюджетного финансирования.

Всего по Программе предусматриваются расходы в размере **6,3 млн. рублей** за счет средств районного бюджета.

Планируется привлечение средств федерального и областного бюджетов на создание бизнес-инкубатора в соответствии с проектно-сметной документацией.

При определении расходов бюджета района на выполнение Программы возможна корректировка с учетом возможностей районного бюджета в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления м/р Большеглушицкий.

Головной исполнитель Программы обеспечивает привлечение внебюджетных ресурсов для ее реализации.

По каждому из мероприятий Программы (в рамках соответствующих соглашений и/или нормативно-правовых актов) предполагается дополнительное привлечение:

- ✓ средств, выделяемых в рамках федеральных целевых программ;
- ✓ средств областных целевых программ и/или мероприятий в рамках бюджета Самарской области;
- ✓ средств бюджетов сельских поселений;
- ✓ средств, выделяемых в рамках российских и международных проектов и грантов;
- ✓ средств СМСП района;
- ✓ других внебюджетных финансовых поступлений, не противоречащих действующему законодательству.

Конкретный размер привлекаемых средств по мероприятиям Программы определяется ежегодно в соответствии с предложениями организаций инфраструктуры поддержки СМСП и по фактически выполненным работам.

Распределение средств по мероприятиям Программы осуществляется головным исполнителем в соответствии с выделенными бюджетными ресурсами на соответствующий финансовый период и утверждается муниципальным правовым актом.

Предоставление субсидий осуществляет администрация района в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ в порядке и на условиях, утвержденных муниципальными правовыми актами.

VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

5.1. Реализация мероприятий Программы должна обеспечить в среднесрочной перспективе – на 1 этапе:

- ✓ **сохранение плотности СМСП** в районе на уровне не ниже значения 2008 г.;
- ✓ **сохранение удельного веса численности занятых в СМСП** в общей численности занятых в экономике на уровне не ниже значения 2008 г.;
- ✓ **сохранение среднегодового объема налоговых поступлений от СМСП** в консолидированный бюджет района на уровне не ниже $K=0,9$ к значению 2008 года.

5.2. Реализация мероприятий Программы должна обеспечить в долгосрочной перспективе – на 2 этапе (к уровню 2011 г.):

- ✓ среднегодовое увеличение плотности СМСП в районе - не менее чем на 0,5 ед.пункта;
- ✓ среднегодовое увеличение удельного веса численности занятых в СМСП - не менее чем на 2%;
- ✓ среднегодовое увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет района – не менее чем на 8%.

Программа позволит проводить эффективную политику по созданию благоприятных условий для развития МСП, повышения технического уровня производства на малых предприятиях и т.д.

В связи с отсутствием официальной объективной статистической информации о субъектах МСП и их деятельности сегодня не представляется возможным определить и/или реализовать имеющиеся основные целевые показатели и индикаторы по данным направлениям развития МСП в полном объеме. Данные индикаторы будут определены и/или доработаны после определения Правительством Российской Федерации порядка проведения выборочных статистических наблюдений за субъектами МСП и поступления официальной статистической информации об их результатах в ОМСУ.

При этом силами субъектов инфраструктуры развития МСП района также будет вестись работа в данных направлениях в рамках законодательно установленных полномочий.

VIII. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации Программы оценивается Заказчиком Программы в течение 45 календарных дней после окончания финансового года в форме отчетности Исполнителей и путем соотнесения степени достижения целевых показателей Программы и уровня ее финансирования с начала реализации. Показатель эффективности рассчитывается по формуле:

$$R = \frac{\sum K_i (X_i \text{ план} - X_i \text{ тек})}{1 (X_i \text{ план} - X_i \text{ начальн})} \times 100\%$$

(F тек / F план)

где:

X_i начальн - значение I-го целевого показателя (индикатора) на начало реализации Программы;

X_i план - плановое значение показателя;

X_i тек - текущее значение показателя;

F план - плановая сумма финансирования по Программе;

- $F_{\text{тек}}$ - сумма финансирования на текущую дату;
 K_i - весовой коэффициент i -го параметра.

При вычислении величины $F_{\text{тек}}$, суммируемой за несколько лет, расходы каждого года дисконтируются при помощи необходимых индексов-дефляторов к ценам первого года выполнения Программы. В качестве индексов-дефляторов используются ежегодные индексы фактической инфляции по Самарской области.

При значении комплексного показателя эффективности реализации Программы (R), равном 100 и более процентов, эффективность реализации Программы признается высокой, при значении 60-99% - удовлетворительной, при значении менее 60% – низкой.

Для расчета эффективности реализации Программы используются следующие **весовые коэффициенты параметров**:

Для 1 этапа:

- | | | |
|--|---|------|
| ✓ сохранение плотности СМСП | – | 0,3; |
| ✓ сохранение удельного веса численности занятых | – | 0,4; |
| ✓ сохранение объема налоговых поступлений в местный бюджет | – | 0,3. |

Для 2 этапа:

- | | | |
|--|---|------|
| ✓ среднегодовое увеличение плотности СМСП | – | 0,3; |
| ✓ среднегодовое увеличение удельного веса численности занятых | – | 0,4; |
| ✓ среднегодовое увеличение объема налоговых поступлений в местный бюджет | – | 0,3. |

Данная методика может быть реализована в полном объеме при условии:

- софинансирования мероприятий настоящей Программы из областного и федерального бюджетов;
- предоставления в полном объеме достоверных статистических данных по Большеглушицкому району органами статистического учета по Самарской области.

IX. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Администрация района осуществляет реализацию Программы путем разработки правовых актов, методических рекомендаций и иных документов, организации в установленном порядке отбора исполнителей Программы, обеспечения организации взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления и предпринимателей района.

Отдел по экономике и инвестициям ежегодно до 1 марта представляет отчет о целевом использовании выделенных на выполнение настоящей Программы бюджетных средств и итогах ее реализации за отчетный период в

соответствии с порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ, утвержденным правовым актом.

Решение об изменении объемов финансирования мероприятий по настоящей Программе или его приостановлении принимается в соответствии с порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ, утвержденным муниципальным правовым актом.

Изменения и дополнения в Программу вносятся путем принятия соответствующего правового акта.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет глава м/р Большеглушицкий Самарской области.