



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА  
БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 11 ЯНВ 2012 № 13

с.Большая Глушица

Об утверждении Муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2012 – 2015 годы».

Руководствуясь нормами Устава муниципального района Большеглушицкий Самарской области

**П О С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Утвердить Муниципальную целевую программу «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2012 – 2015 годы» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного специалиста ГО и ЧС администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области Дашевского Р.А. и начальника ЕДДС муниципального района Большеглушицкий Самарской области Чеснокова Г.В.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации – газете «Степные известия» муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

Глава муниципального района  
Большеглушицкий Самарской области



А.В. Грибеник

Чесноков 8(84673)21777

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«Профилактика терроризма и экстремизма на  
территории муниципального  
района Большеглушицкий Самарской области  
на 2012-2015 годы»**

## Паспорт программы

Наименование Программы	Районная целевая программа «Профилактика терроризма, экстремизма на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2012-2015 годы»
Заказчик Программы	Администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области
Исполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области;</li> <li>- МО МВД России «Большеглушицкий» ;</li> <li>- учреждения и организации различных форм собственности;</li> <li>- общественные организации и объединения;</li> </ul>
Цели и задачи Программы	<p>Утверждение основ гражданской идентичности как начала объединяющего всех жителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области.</p> <p>Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.</p> <p>Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.</p> <p>Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.</p> <p>Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.</p> <p>Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования муниципального образования муниципального района Большеглушицкий Самарской области образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.</p>
Сроки и этапы реализации Программы	<p>2012-2015 годы.</p> <p>Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год</p>
Ожидаемые результаты от реализации Программы	<p>Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.</p> <p>Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.</p> <p>Обеспечение условий для успешной соц. культурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.</p> <p>Совершенствование форм и методов работы правоохранительных органов по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой</p>

	<p>нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</p> <p>Повышение уровня компетентности сотрудников правоохранительных органов в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.</p> <p>Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</p>
Источники финансирования	<p>Всего по Программе 200 тыс. руб.</p> <p>По источникам финансирования:</p> <p>2012 - 50 тыс. руб. из местного бюджета;</p> <p>2013 - 50 тыс. руб. из местного бюджета;</p> <p>2014 - 50 тыс. руб. из местного бюджета;</p> <p>2015 - 50 тыс. руб. из местного бюджета;</p> <p>Финансирование Программы осуществляется из бюджета муниципального района Большеглушицкий Самарской области, и из привлеченных денежных средств (внебюджетных источников).</p> <p>В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Под каждое мероприятие Программы разрабатывается контракт, который заключается с исполнителем.</p>
Управление Программой и контроль за ее реализацией	<p>Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляют администрация муниципального района Самарской области, МО МВД России «Большеглушицкий», а также Собрание Представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области, в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством.</p>
Разработчики	<p>Администрация муниципального района Большеглушицкий, единая дежурно-диспетчерская служба муниципального района Большеглушицкий Самарской области.</p>

### 1. Оценка исходной ситуации

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхеды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы с проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

## **2. Цель и задачи Программы**

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти, администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области.
- Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.

Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.

Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межкультурному миру и согласию, готовности к диалогу.

Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования муниципального района Большеглушицкий Самарской области образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

### **3. Основные мероприятия Программы:**

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;
- утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации;
- последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере образования и воспитания:

- утверждение в школьной системе образования концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;
- проведение доподготовки школьных учителей на предмет знаний и установок в вопросах толерантности и межкультурного диалога;
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и родителями о принципах поведения в вопросах нетерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межкультурной розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций в школах и вузах;
- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;
- расширение для школьников экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере средств массовой информации, издательского дела и индустрии массовых развлечений:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых

развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;

- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- оказание всемерной поддержки средствам массовой информации, адресованным детям и молодежи и ставящим своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

#### 4. Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

Координацию деятельности исполнителей осуществляет МО МВД России «Большеглушицкий».

Анализ и оценку эффективности исполнения Программы, подготовку материалов для рассмотрения на заседании Собрания Представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области, производит администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области, совместно МО МВД России «Большеглушицкий».

#### 5. Контроль за исполнением Программы

Осуществляют администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области, МО МВД России «Большеглушицкий», Собрание Представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

### ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ РАЙОННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

**«Профилактика терроризма, экстремизма на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2012-2015 годы»**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Всего (тыс.руб.)	Источники финансирования (тыс.руб.)		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Прочие источники	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Организационные и пропагандистские мероприятия</b>						
1	Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению	2012 год	Без финансирования			Антитеррористическая комиссия администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

	экстремистской деятельности на территории муниципального образования Красноозерное сельское поселение					
2	Использовать творческий потенциал педагогов общеобразовательных школ муниципального района Большеглушицкий для разработки уроков и мероприятий, направленных на развитие уровня толерантного сознания молодежи	2012-2015 гг.	Без финансирования			Южное управление образования министерства науки и образования Самарской области(по согласованию)
3	Проведение уроков и мероприятий для учащихся с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и др.	2012-2015 гг.	Без финансирования			Южное управление образования министерства науки и образования Самарской области(по согласованию)
4	Распространение опыта проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи	2012-2015 гг.	Без финансирования			Южное управление образования министерства науки и образования Самарской области(по согласованию)
5	Распространение среди педагогов и библиотекарей информации и материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2012-2015 гг.	Без финансирования			Южное управление образования министерства науки и образования Самарской области(по согласованию) и управление культуры муниципального района Большеглушицкий
6	Организация работы учреждений культуры, спорта и образования по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных	2012-2015 гг.	Без финансирования			Управление культуры муниципального района Большеглушицкий

	различий между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма					
7	Комплексные проверки потенциально опасных объектов на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий на них	2012-2015 гг.	Без финансирования			Администрация муниципального района Большеглушицкий, МО МВД России «Большеглушицкий»
8	Информирование населения поселения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных ситуациях через сотрудников администрации, сотрудников МО МВД России «Большеглушицкий» и средства массовой информации	2012-2015 гг.	Без финансирования			Администрация муниципального района Большеглушицкий, МО МВД России «Большеглушицкий»
9	Проведение заседаний Антитеррористической комиссии при администрации муниципального района Большеглушицкий по вопросам профилактики террористических угроз на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области.	2012-2015 гг.	Без финансирования			Администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области.
10	Организация взаимодействия с органами внутренних дел по вопросам координации действий в профилактике терроризма	2012-2015 гг.	Без финансирования			Антитеррористическая комиссия администрации муниципального района Большеглушицкий.
<b>2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма</b>						
11	Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных	2012г. 2013г. 2014г. 2015г.	45тыс.руб 45тыс.руб 45тыс.руб 45тыс.руб	45тыс.руб 45тыс.руб 45тыс.руб 45тыс.руб		Антитеррористическая комиссия администрации муниципального района Большеглушицкий, совметно

	органов при угрозе совершения террористического акта						с МО МВД России «Большеглушицкий»
12	Изготовить 1000 шт. печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму	2012г. 2013г. 2014г. 2015г.	5тыс.руб 5тыс.руб 5тыс.руб 5тыс.руб				Антитеррористическая комиссия администрации муниципального района Большеглушицкий

**Примечания:**

1. В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности").

2. Комплексная муниципальная программа "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2012-2015 годы" подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии районной программы с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму.

### **6. Оценка социально-экономической эффективности от реализации мероприятий программы**

Реализация программы позволит исключить возможность совершения террористических актов на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области, и способствовать предупреждению экстремизма.

## **ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ**

### **1. Экстремистская деятельность (экстремизм):**

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

**2. Экстремистская организация** - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

**3. Экстремистские материалы** - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

**4. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.**

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

**5. Субъекты противодействия экстремистской деятельности.**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

**6. Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

**7. Толерантность** (лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

**8. Ксенофобия** (греч. *xenos* - чужой + *phobos* - страх) - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.